HOTĂRÂREA NR. 294/143

privind aprobarea "Studiului de Oportunitate pentru delegarea gestiunii unor activități componente ale Serviciului Public de Salubrizare din municipiul Râmnicu Vâlcea"

Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea, întrunit în şedință extraordinară la data de 20 noiembrie 2012, la care participă 21 de consilieri din cei 23 în funcție;

Luând în discuție Raportul nr. 39899 din 13.11.2012, întocmit de Direcția Evidență Patrimoniu, Cadastru şi Servicii Publice, prin care se propune aprobarea "Studiului de Oportunitate pentru delegarea gestiunii unor activități componente ale Serviciului public de Salubrizare din municipiul Râmnicu Vâlcea", precum şi delegarea prin concesiune a gestiunii respectivelor activități, prin licitație publică deschisă;

Ținând seama de rapoartele cuprinzând avizele favorabile ale comisiilor de specialitate nr.1, pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii şi liniştii publice, a drepturilor cetățenilor; nr.2, de buget-finanțe, prognoze economico-sociale şi nr.3, pentru servicii publice şi comerț, întreprinderi mici şi mijlocii, administrarea domeniului public şi privat, agricultură;

Având în vedere că gestiunea serviciului public de salubrizare a municipiului Râmnicu Vâlcea a fost delegată către S.C. URBAN S.A, încheindu-se, în urma licitației publice deschise, contractul nr. 39051 din 09.12.2005, iar conform prevederilor articolului 14 din contractul mai sus amintit, durata pentru care a fost concesionat serviciul de salubrizare este de 6 ani începând cu data de 01 ianuarie 2006, astfel că acest contract înceta de drept la 31 decembrie 2011;

Ținând cont şi de faptul că prin hotărârea nr. 219/29 august 2011, Consiliul Local a respins solicitarea formulată de S.C. URBAN S.A. privind prelungirea contractului de concesiune nr. 39051/2005, s-a impus adoptarea măsurilor legale privind desemnarea unui alt operator pentru serviciul public de salubrizare, începând cu data de 01 ianuarie 2012; astfel, prin hotărârea nr. 240/2011, aşa cum a fost modificată prin hotărârea nr. 265/2011, Consiliul Local a aprobat studiul de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului public de colectare-transport deşeuri menajere din municipiul Râmnicu Vâlcea, precum şi delegarea prin concesiune, prin licitație publică, a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubrizare; în aplicarea prevederilor acestor hotărâri a fost demarată procedura de licitație deschisă pentru desemnarea noului operator al serviciului de salubrizare, procedură ce a fost anulată, adoptându-se în acest sens hotărârea Consiliului Local nr. 208/57/2012;

În temeiul prevederilor Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităților, a Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 34/2006, privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările şi completările ulterioare şi ale Hotărârii Guvernului nr. 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice

şi a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2006;

În baza art.36, alin.(2), art.45, alin.(2) şi art.115 din Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;

Întrunind votul unanim al membrilor Consiliului Local prezenți,

H O T Ă R Ă Ş T E:

Art.1. (1) Se aprobă "Studiul de Oportunitate pentru delegarea gestiunii unor activități componente ale Serviciului Public de Salubrizare a municipiului Râmnicu Vâlcea", după cum urmează:

- Precolectarea, colectarea şi transportul deşeurilor municipale, inclusiv a deşeurilor toxice periculoase din deşeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- Colectarea, transportul, depozitarea şi valorificarea deşeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice şi agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deşeuri de echipamente electrice şi electronice, etc);
- Colectarea, transportul, sortarea, valorificarea şi eliminarea deşeurilor provenite din gospodăriile populației, generate de activități de reamenajare şi reabilitare interioară a locuințelor/apartamentelor proprietate individuală.

(2) Studiul de oportunitate aprobat conform alin.(1) este prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă delegarea prin concesiune, prin licitație publică deschisă, a gestiunii activităților prevăzute la art.1.

Art.3. Începând cu data adoptării prezentei, orice prevederi contrare stabilite prin hotărâri ale Consiliului Local îşi încetează aplicabilitatea.

Art.4. Prezenta hotărâre se dă publicității şi se comunică în copie pentru a fi dusă la îndeplinire:

- Direcției Administrație, Juridic, Contencios;
- Direcției Economico - Financiare;
- Direcției Evidență Patrimoniu, Cadastru şi Servicii Publice;
- Serviciului Achiziții Publice.

PREŞEDINTE DE ŞEDINȚĂ,
Gheorghe IONIȚĂ

SECRETAR MUNICIPIU,
jurist Toma MIHĂESCU

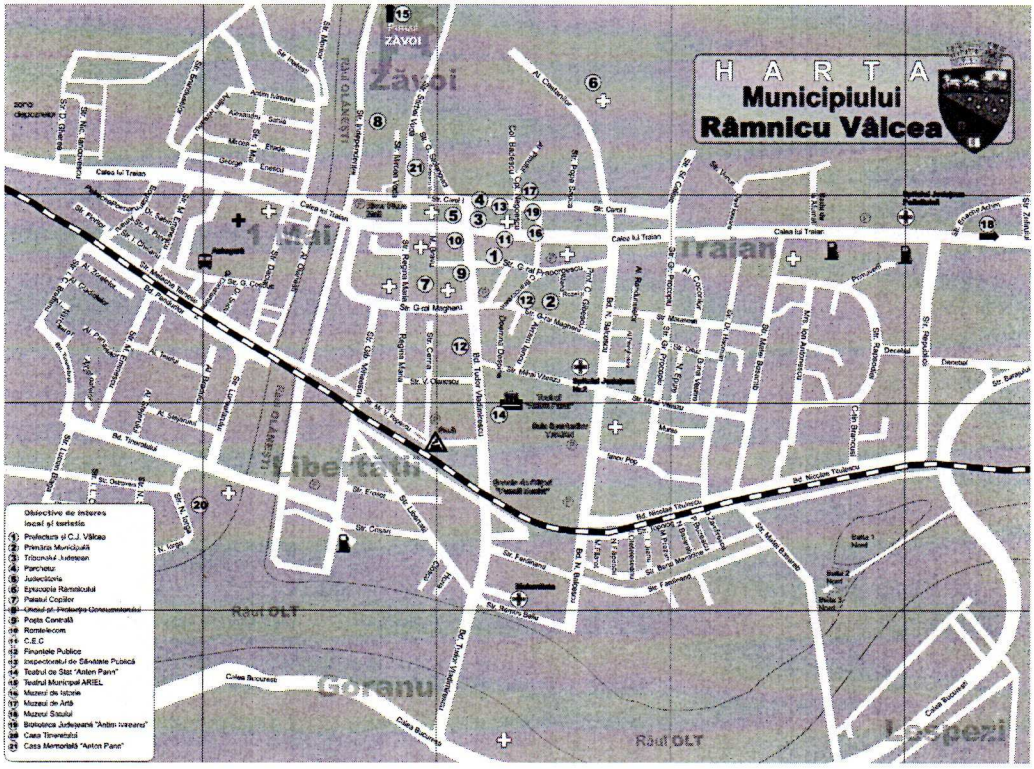
ROMÂNIA * JUD. VÂLCEA MUNICIPIUL RM. VÂLCEA CONSILIUL LOCAL

Râmnicu Vâlcea, 20 noiembrie 2012

ANEXA Nr. _____ la
HOTĂRÂREA CONSILIULUI LOCAL
Nr. 294/143 din 20.11.2012

STUDIU DE OPORTUNITATE

PENTRU DELEGAREA GESTIUNII UNOR ACTIVITĂȚI COMPONENTE ALE SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE DIN MUNICIPIUL RAMNICU VALCEA



BENEFICIAR

Municipiul Ramnicu Valcea

2012

BORDEROU

CAPITOLUL 1. DATE GENERALE 3
1.1 Autoritate contractanta 3
1.2 Obiectul studiului de oportunitate 3
1.3 Scopul studiului de oportuinitate 3
1.4 Prezentarea municipiului Râmnicu Vâlcea 3
1.5 Analiza legislatiei 3
1.5.1 Legislatia de mediu 4
1.5.2 Legislatia conexa 6
1.5.3 Legislatia primara si secundara a serviciilor de salubrizare 7
1.6 Servicii comunitare de utilitati publice 7
1.7 Serviciul de salubritate 8
1.7.1 Organizarea si functionarea serviciului de salubrizare 8
1.7.2 Operatorii serviciului de salubrizare a localitatilor 10
1.7.3 Utilizatorii serviciilor publice 11
1.7.4 Regulamentul Serviciului de salubrizare a localitatilor - Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. Nr. 110/2007 12
1.7.5 Indicatorii de performanta si de evaluare 12
1.7.6 Caietul de Sarcini al Serviciului de salubrizare a localitatilor - Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. Nr. 111/2007 13
1.7.7 Stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitatile specifice serviciului de salubrizare a localitatilor - Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007 13
1.7.8 Contractul de prestare a serviciului de salubrizare a localitatilor - Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007 14
1.8 Obiective si tinte pentru fiecare activitate de salubrizare 14
1.8.1 Obiective ale strategiilor in domeniul gestionarii deseurilor municipale 14
1.8.2 Tinte pentru deseurile municipale in municipiul Ramnicu Valcea 15
1.8.2.1 Concluzii 18

CAPITOLUL 2. SERVICIUL PUBLIC DE SALUBRIZARE 19
2.1 Prezentare generala 19
2.2 Colectare si transport deseuri menajere si asimilabile 20
2.2.1 Cantitatii medii anuale de deseuri menajere, generate/colectate în municipiul Ramnicu Valcea 20
2.2.2 Frecventa de colectare a deseurilor menajere de la populatie / agenti economici / institutii publice 22
2.2.3 Norme privind necesarul minim de echipamente si dotari 22
2.2.4 Capacitati necesare pentru desfasurarea serviciului de colectare si transport deseuri menajere 23
2.2.4.1 Determinarea numarului de recipienti pentru precolectarea deseurilor municipale nesortate 23
2.2.4.2 Determinarea necesarului minim de mijloace de transport pentru colectarea si transportul deseurilor municipale de la populatie 24
2.2.4.3 Determinarea necesarului minim de autogunoiere pentru transportul deseurilor asimilabile de la agentii economici 24
2.2.4.4 Colectarea selectiva deseuri reciclabile si refolosibile (sticla, hartie, plastic) 24
2.2.4.5 Echipamente si dotari minim necesare 24
2.2.5 Atingerea tintelor de reciclare si valorificare a deseurilor 25
2.3 Depozitarea deseurilor colectate 25
CAPITOLUL 3. ORGANIZAREA SISTEMULUI ACTUAL DE SALUBRIZARE IN MUNICIPIUL RAMNICU VALCEA 26
3.1. Organizarea si functionarea serviciului de salubrizare in Ramnicu Valcea 26
3.2. Concluzii privind sistemul actual de salubrizare 26
3.2.1 Depozitarea deseurilor colectate 27
3.2.2 Recomandari privind imbunatatirea activitatii de salubritate 27

CAPITOLUL 4. ANALIZA SI SELECTIA ALTERNATIVELOR 29
4.1 Identificarea nevoilor de salubrizare 29
4.1.1. Grupuri interesate (Stakeholders) 29
4.1.2. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate (stakeholders) 29
4.2 Actiuni necesare din punct de vedere legal 30
4.3 Investitiile minim necesare pentru prestarea serviciilor de salubrizare 30
4.4 Tariful maxim acceptabil pentru serviciul de colectare-transport deseuri menajere de la populatie 31
4.5 Alternative privind functionarea serviciului de salubritate in municipiul Ramnicu Valcea 34
4.6 Fundamentarea necesitatii si oportunitatii concesonarii serviciului de colectare/colectare selectiva si transport deseuri menajere si asimilabile de la populatie, institutii publice si agenti economici 34
4.7 Recomandari privind delegarea de gestiune a serviciului 38

CAPITOLUL 5. MOTIVATIA ECONOMICO–FINANCIARA, SOCIALA SI DE MEDIU 44
5.1 Motive de ordin economico–financiar 44
5.2 Motive legate de protectia mediului 44
5.3 Motive de ordin social 44

CAPITOLUL 6. RISCURI 45

CAPITOLUL 7. CONCLUZII SI RECOMANDARI 49

BORDEROU TABELE

Tabel nr. 1 Cuantificarea tintelor pentru deseuri biodegradabile, pentru Ramnicu Valcea..... 15
Tabel nr. 2 Cuantificarea tintelor pentru ambalaje si deseuri de ambalaj, in anii cu tinte: 2013 si 2016, pentru municipiul Ramnicu Valcea 16
Tabel nr. 3 Proiecția de deşeuri municipale solide generate in zona urbană (kg/pers/an)..... 20
Tabel nr. 4 Cantitati totate de deseuri prognozate a fi generate/colectate in Ramnicu Valcea 20
Tabel nr. 5 Proiecția compoziției deşeurilor municipale..... 21
Tabel nr. 6 Compozitia medie a deseurilor menajere 21
Tabel nr. 7 Densitati estimate pentru diferite fractiuni de deseuri 22
Tabel nr. 8 Structura populatiei in Ramnicu Valcea 22
Tabel nr. 9 Necesarul minim de echipamente si dotari pentru serviciul de salubritate..... 30
Tabel nr. 10 Costurile aferente tratarii si depozitarii deseurilor colectate: 32

CAPITOLUL 1.DATE GENERALE

1.1 Autoritate contractanta

Municipiul Râmnicu Vâlcea.

1.2 Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiului de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesitatii si oportunitatii de delegare a gestiunii serviciului public de salubrizare pentru urmatoarele activitati pe teritoriul municipiului Râmnicu Vâlcea:

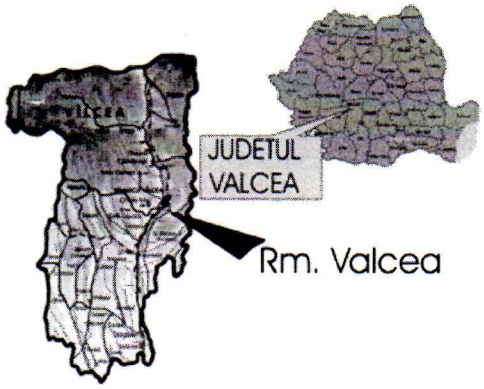
- Precolectarea, colectarea si transportul deseurilor municipale, inclusiv a deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere, cu exceptia celor cu regim special;
- Colectarea, transportul deseurilor rezultate din activitatea de constructii si demolari si eliminarea deseurilor provenite din gospodariile populatiei generate de activitatea de reamenajare si reabilitare interioara a locuintelor proprietate individuala;
- Colectarea, transportul, depozitarea si valorificarea deseurilor voluminoase provenite de la populatie, institutii publice si agenti economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deseuri de echipamente electrice si electronice etc.);

1.3 Scopul studiului de oportuinitate

Elaborarea Studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de colectare –transport deseuri menajere are drept scop:

- dimensionarea tehnica si umana a viitorului operator al serviciului de salubritate
- dimensionarea parametrilor de performanta si costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ
- identificarea investitiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de salubrizare pentru activitatea de precolectare, colectare şi transport al deşeurilor municipale, inclusiv ale deşeurilor toxice periculoase din deşeurile menajere, cu excepția celor cu regim special la nivelul municipiului Râmnicu Vâlcea.
- stabilirea a duratei contractului incluzand perioada de amortizare a investitiilor ce se vor realiza

1.4 Prezentarea municipiului Râmnicu Vâlcea



Municipiul Râmnicu Vâlcea, reşedința județului Vâlcea, este situat în zona centrală a județului, la 195 km de Bucureşti (DN 7, E 81), 118 km de Craiova (DN 64), 100 km de Sibiu (DN 7, E 81), 130 km de Târgu Jiu (DN 67), 60 km de Piteşti (DN 7, E 81).
Municipiul Râmnicu Vâlcea se află în zona colinară a Carpaților Meridionali, la o altitudine medie de 250 m, pe malul drept al râului Olt, la confluența acestuia cu râul Olăneşti şi este traversat de meridianul de 24°22'21" E şi de paralela 45°07' N. Municipiul Râmnicu Vâlcea se întinde pe o suprafață de 8.952 ha, din care 3.495,41 ha intravilan.

1.5 Analiza legislatiei

In prezent activitatea de salubrizare din Romania se desfasoara in conformitate cu prevederile actelor normative prezentate in continuare.

1.5.1 Legislatia de mediu

Legislatia generala

- *Legea 211/2011* privind regimul deseurilor (Monitorul Oficial Nr. 837 din 25.11.2011);

Acest act normativ reglementeaza cadrul activitatilor de gestionare a deseurilor care trebuie sa asigure un nivel înalt de protectie pentru sanatatea umana si pentru mediu.

Depozitarea deseurilor

- *Hotararea Guvernului nr. 1470/2004* privind aprobarea Planului si Strategiei Nationale de Gestionare a Deseurilor (Monitorul Oficial nr. 954 / 18.10.2004);modificata prin Hotararea Guvernului nr. 358 din 11/04/2007 (Monitorul Oficial, nr. 271 din 24/04/2007)
- *Ordinul comun al Ministrului mediului si gospodarii apelor si al Ministrlui Integrarii Europene nr. 1.364/1.499/2006* pentru aprobarea Planurilor Regionale de gestionare a deseurilor (Monitorul Oficial nr. 232/4.04.2007), modificat cu Ordinul 2854/2011 pentru aprobarea Planului regional de gestionare a deseurilor Regiunea 7 Centru, revizuit.

Aceste acte normative se refera la aprobarea Strategiei si Planului National de Gestionare a Deseurilor continând o prognoza, obiective si tinte, un plan de actiune si alternative pentru atingerea obiectivelor si tintelor propuse, în ceea ce priveste deseurile municipale, inclusiv deseurile de ambalaje si biodeseurile.

- Hotararea Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deseurilor (Monitorul Oficial nr. 394 din 10.05.2005), cu modificarile si completarile ulterioare - stabileste cadrul legal pentru desfasurarea activitatii de depozitarea a deseurilor, atat pentru realizarea, exploatarea, monitorizarea, inchiderea si urmarirea postinchidere a depozitelor noi cit si pentru exploatarea, inchiderea si urmarirea postinchiderea a depozitelor existente;
- Ordinul Ministerului Mediului si Gospodaririi Apelor nr. 95/2005 ce defineste criteriile ce trebuie îndeplinite de deseuri pentru a putea fi incluse pe lista specifica de deseuri a unui depozit si pe lista nationala de deseuri acceptate în fiecare clasa de depozit de deseuri (Monitorul Oficial nr. 194 din 8.03. 2005) - aproba normele tehnice privind procedurile preliminare de acceptare a deseurilor, criteriile de acceptare a deseurilor si lista nationala de deseuri acceptate pentru fiecare clasa de depozit;
- Ordinul Ministerului Mediului si Gospodaririi Apelor nr. 757/2004 privind aprobarea Normativului tehnic privind depozitarea deseurilor (Monitorul Oficial nr. 86 din 26.01. 2005), completat si modificat prin Ordinul nr. 1230/2005 (Monitorul Oficial nr. 1101 din 7.12. 2005) - aproba normele tehnice privind depozitarea deseurilor, constructia, exploatarea, monitorizarea si închiderea depozitelor de deseuri si reglementeaza pre-tratarea/tratarea levigatului de la depozitele de deseuri în concordanta cu actele juridice în vigoare privind calitatea apei;
- Ordinul Ministerului Mediului si Gospodaririi Apelor nr. 1274/2005 privind emiterea avizului de mediu la incetarea activitatilor de eliminare a deseurilor, respectiv depozitare si incinerare deseurilor (Monitorul Oficial nr. 1180 din 28.12.2005) - reglementeaza conditiile pentru închiderea depozitelor de deseuri, a incineratoarelor spitalicesti si eliberarea permiselor pentru închiderea acestor instalatii; completat prin Ordinul MMDD nr. 636/2008 (Monitorul Oficial nr. 425/06.06.2008)

Ambalaje si deseuri de ambalaje

- *Hotararea Guvernului nr. 621/2005* privind gestionarea ambalajelor si a deseurilor de ambalaje (Monitorul Oficial nr. 639 din 20.07.2005), cu modificarile si completarile ulterioare-reglementeaza gestionarea ambalajelor si deseurilor din ambalaje, stabilind obiective si tinte nationale privind valorificarea/reciclarea deseurilor din ambalaje;
- *Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 196/2005* privind Fondul de Mediu (Monitorul Oficial nr. 393 din 8.05. 2006), cu modificarile si completarile ulterioare - aproba nivelul taxelor platite de catre producatorii si importatorii de bunuri ambalate daca acestia nu îndeplinesc

tintele stabilite de HG nr. 621/ 2005 privind gestionarea ambalajelor si deseurilor din ambalaje;

- *Ordinul Ministerului Mediului si Padurilor nr. 794/2012* privind procedurile de raportare a datelor referitoare la ambalaje si deseurile din ambalaje (Monitorul Oficial nr. 130 din 23.02.2012) - aproba procedura de raportare a informatiilor privind ambalajele si deseuri din ambalaje;
- *Ordinul Ministerului Mediului si Padurilor/ Ministerul Economiei, Comertului si Mediului de Afaceri/ Ministerul Administratiei si Internelor nr. 2742/ 3190/ 305/ 2011* pentru aprobarea Procedurii, criteriilor de autorizare, reautorizare, revizuire, avizare anuala, emitere si anulare a licentei de operare, a procentajului minim de valorificare a deseurilor de ambalaje preluate de la populatie, a operatorilor economici in vederea preluarii obligatiilor privind realizarea obiectivelor anuale de valorificare si reciclare a deseurilor de ambalaje, precum si pentru aprobarea componentei si atributiilor comisiei de autorizare (Monitorul Oficial nr. 48 din 20.01.2012);

Clasificarea deseurilor

- *Hotararea Guvernului nr. 856/2002* privind evidenta gestiunii deseurilor si aprobarea listei cuprinzand deseurile, inclusiv deseurile periculoase (Monitorul Oficial nr. 659, din 5.09.2002) - reglementeaza pastrarea de informatii privind gestionarea deseurilor, inclusiv colectarea, transportul, depozitarea temporara, refolosirea si eliminarea de catre agentii economici. modificata prin H.G. nr. 210/2007 (Monitorul Oficial nr. 187/19.03.2007).

Deseuri de echipamente electrice si electronice

- *Hotarârea Guvernului nr. 1037/2010* privind deseurile de echipamente electrice si electronice (Monitorul Oficial nr. 728 din 02.11.2010) - are drept obiectiv prevenirea producerii deseurilor de echipamente electrice si electronice (DEEE), cât şi reutilizarea, reciclarea şi alte forme de valorificare a acestora, astfel încât să se reducă volumul de deşeuri eliminate;;
- *Ordinul Ministrului Mediului si Gospodaririi Apelor nr. 901/2005* privind aprobarea masurilor specifice pentru colectarea deseurilor de echipamente electrice si electronice care prezinta riscuri prin contaminare pentru securitatea si sanatatea personalul din punctele de colectare (Monitorul Oficial nr. 910 din 12.10.2005) - aproba masurile specifice pentru colectarea DEEE deteriorate si contaminate în conditii de siguranta pentru sanatatea personalului ce deserveste punctele de colectare;
- *Ordinul comun al MMGA si MEC nr. 1225/721/2005* privind aprobarea procedurii si criteriilor de evaluare si autorizare a organizatiilor colective în vederea preluarii responsabilitatii privind realizarea obiectivelor anuale de colectare, reutilizare, reciclare si valorificare a deseurilor de echipamente electrice si electronice (Monitorul Oficial nr. 161 din 21.12.2005, cu modificarile si completarile ulterioare- reglementeaza procedura si criteriile de evaluare si autorizare a entitatilor colective ce preiau responsabilitatea de atingere a tintelor anuale de la producatorii si importatorii de echipamente electrice si electronice;
- *Ordinul comun al MMGA si MEC nr. 1223/715/2005* privind procedura de înregistrare a producatorilor, modul de evidenta si raportare a datelor privind echipamentele electrice si electronice si deseurile de echipamente electrice si electronice (Monitorul Oficial nr.1 din 3.01.2006), cu modificarile si completarile ulterioare;
- *Hotarârea Guvernului nr. 992/2005* privind limitarea utilizarii anumitor substante periculoase în echipamentele electrice si electronice (Monitorul Oficial nr 822 din 12.09.2005), cu modificarile si completarile ulterioare - reglementeaza regimul de introducere pe piata a EEE ce contin substante periculoase; de la 1.01.2007 este interzisa introducerea pe piata a EEE ce contin Pb, Hg, Cd, Cr6, BPB si DEPB; de asemenea, este reglementat nivelul admis al concentratiilor de anumite metale grele si alti compusi toxici în echipamentele electrice si electronice;
- *Ordinul MMGA nr. 556/2006* privind marcajul specific aplicat EEE introduse pe piata dupa data de 31 decembrie 2006 (Monitorul Oficial nr.608 din 13.07.2006) - reglementeaza tipul si masurile etichetelor pentru diferite bunuri, introduse pe piata dupa 31 Decembrie 2006, precum si identificarea producatorului.

1.5.2 Legislatia conexa

- *Hotarârea Guvernului nr. 246/2006* pentru aprobarea Strategiei Nationale privind accelarea dezvoltarii serviciilor comunitare a de utilitati publice (Monitorul Oficial nr. 295 din 3.04.2006) - prevede urmatoarele: se infiinteaza Comitetul interministerial pentru monitorizarea serviciilor comunitare de utilitati publice si Unitatea Centrala de Monitorizare a serviciilor comunitare de utilitati publice in vederea asigurarii cadrului institutional pentru implementarea "Strategiei Nationale privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare deutilitatile publice"; responsabilitati clare pentru Ministerul Afacerilor si Internelor si pentru autoritatile judetene si locale privind elaborarea Planurilor Municipale de Gestionare a Deseurilor; Fondurile IID (fonduri pentru întretinere inlocuire si dezvoltare) pentru agentii economici care dezvolta proiecte de servicii publice comunitare privind infrastructura cu fonduri europene nerambursabile;
- *Legea nr. 515/2002* (Monitorul Oficial nr.578 din 5.08.2002) pentru aprobarea Ordonantei Guvernului nr. 21/2002 privind gospodarirea localitatilor urbane si rurale (Monitorul Oficial nr 86 din 1.02.2002) - stabileste obligatiile si responsabilitatile ce revin autoritatilor publice locale, institutiilor publice, intreprinderilor si publicului pentru crearea unui mediu curat în asezarile urbane si rurale;
- *Ordinul Ministrului Economiei si Comertului nr. 128/2004* privind aprobarea Listei cuprinzând standardele române care adopta standardele europene armonizate ale caror prevederi se refera la ambalaje si deseuri de ambalaje (Monitorul Oficial nr. 244 din 19.03.2004) - aproba lista ce include standardele românesti armonizate cu standardele europene referitoare la ambalaje si la deseurile din ambalaje;
- *Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 34/2006* privind privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare;
- *Hotararea de Guvern nr. 925/2006* pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, modificata si completata;
- *Hotararea de Guvern nr. 71*/2007 (Monitorul Oficial, Partea I nr. 98 din 08/02/2007) *pentru aprobarea* Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice şi a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziţie publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice şi a contractelor de concesiune de servicii;
- *Ordonanta Guvernului nr. 71/2002* privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, modificata si completata;
- *Hotararea de Guvern nr. 955/2004* pentru aprobarea Reglementarilor- cadru de aplicare *a Ordonantei Guvernului 71/2002* privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local.
- *Ordinul Ministrului Sanatatii nr. 536/1997* pentru aprobarea Normelor de igiena si a recomandarilor privind mediul de viata al populatiei, cu modificarile si completarile ulterioare.
- *Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007* privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitatile specifice serviciului de salubrizare a localitatilor - reglementeaza modul de determinare a tarifelor pentru activitatile specifice serviciului de salubrizare a localitatilor, prestate de operatori;
- *Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 110/2007* pentru aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubrizare a localitatilor - Publicat in Monitorul Oficial al Romaniei, partea I, nr. 550 din 13.08.2007 - stabileste cadrul juridic unitar privind desfasurarea serviciului de salubrizare, definind modalitatile si conditiile – cadru ce trebuie indeplinite pentru asigurarea serviciului de salubrizare, indicatorii de performanta, conditiile tehnice, raporturile dintre operator si utilizator;
- *Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007* pentru aprobarea Caietului de sarcini – cadru al serviciului de salubrizare a localitatilor - stabileste conditiile de desfasurare a activitatilor

specifice serviciului de salubrizare, stabilind nivelurile de calitate si conditiile tehnice necesare functionarii acestui serviciu în conditii de eficienta si siguranta;

- *Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007* privind aprobarea Contractului- cadru de prestare a serviciului de salubrizare a localitatilor - contractul-cadru de prestare a serviciului de salubrizare a localitatilor constituie modelul contractului de prestari servicii care reglementeaza, alaturi de Regulamentul serviciului, relatiile dintre operatori si utilizatori.

1.5.3 Legislatia primara si secundara a serviciilor de salubrizare

Legislatia primara si secundara a serviciilor de salubrizare este urmatoarea:

- **Legea serviciilor comunitare de utilitati publice** nr. 51/2006 (Monitorul Oficial nr. 254/21.03.2006) a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare - asigura cadrul legislativ si institutional unitar in domeniul serviciilor publice din Romania cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile şi instrumentele specifice necesare pentru infiintarea, organizarea, gestionarea, finantarea, exploatarea, monitorizarea si controlul furnizarii/prestarii reglementate a serviciilor comunitare de utilitati publice;;
- **Legea serviciului de salubrizare a localitatilor** nr. 101/2006 (Monitorul Oficial nr. 393/08.05.2006) a serviciului de salubrizare a localitatilor, modificata si completata - stabileste cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finantarea, exploatarea, monitorizarea si controlul functionarii serviciului public de salubrizare al localitatilor; se aplica serviciului public de salubrizare al comunelor, oraselor si municipiilor, judetelor si al sectoarelor municipiului Bucuresti, precum si al asociatiilor de dezvoltare intercomunitara avand ca obiectiv serviciile de salubrizare;

1.6 Servicii comunitare de utilitati publice

Definitie: Serviciile comunitare de utilitati publice, (servicii de utilitati publice), sunt definite ca totalitatea actiunilor si activitatilor reglementate prin care se asigura satisfacerea nevoilor de utilitate si interes public general ale colectivitatilor locale cu privire la:

- alimentarea cu apa;
- canalizarea si epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea si evacuarea apelor pluviale;
- productia, transportul, distributia si furnizarea de energie termica in sistem centralizat;
- salubrizarea localitatilor;
- iluminatul public;
- administrarea domeniului public si privat al unitatilor administrativ-teritoriale, precum si altele asemenea;
- transportul public local.

Participantii la realizarea serviciilor comunitare de utilitati publice sunt :

- autoritatile administratiei publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilitati publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilitati publice;
- A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilitati publice implica procese industriale care au ca rezultat producerea de deseuri si poluarea mediului cu un impact asupra mediului si la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protectiei si conservarii acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltari durabile

Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice si legislatia secundara pune accent pe necesitatea protectiei mediului înconjurator si obtinerea tuturor autorizatiilor, licentelor si avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentala a serviciilor comunitare de utilitati publice si reglementeaza activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localitatilor are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înfiintarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finantarea si controlul functionarii serviciului public de salubrizare a localitatilor si se aplica serviciului public de salubrizare a localitatilor, înfiintat si organizat la nivelul comunelor, oraselor si municipiilor, județelor şi al sectoarelor municipiului Bucureşti, precum şi al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubrizare"..

Serviciile de utilitati publice sunt în responsabilitatea autoritatilor administratiei publice locale si se înfiinteaza, organizeaza si gestioneaza potrivit hotarârilor adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ teritoriale, în functie de gradul de urbanizare, de importanta economico - sociala a localitatilor, de marimea si de gradul de dezvoltare a acestora si în raport cu infrastructura tehnico-edilitara existenta.

1.7 Serviciul de salubritate

1.7.1 Organizarea si functionarea serviciului de salubrizare

Serviciul de salubrizare se organizeaza si functioneaza pe baza urmatoarelor principii: protectia sanatatii populatiei; autonomia locala si descentralizarea serviciilor; responsabilitatea fata de cetateni; conservarea si protectia mediului inconjurator; asigurarea calitatii si continuitatii serviciului; tarifarea echitabila, corelata cu calitatea si cantitatea serviciului prestat; nediscriminarea si egalitatea de tratament al utilizatorilor; transparenta, consultarea si antrenarea in decizii a cetatenilor; administrarea corecta si eficienta a bunurilor din proprietatea publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale si a banilor publici; securitatea serviciului; dezvoltarea durabila.

Acest Studiu de oportunitate analizeaza exclusiv componenta precolectarea, colectarea si transportul deseurilor municipale inclusiv a deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere, cu exceptia celor cu regim special, din cadrul Serviciilor de salubrizare reglementate prin Ordinul ANRSC.

Serviciul de precolectare, colectare si transportul deseurilor municipale se realizeaza prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice care, impreuna cu mijloacele de colectare si transport al deseurilor, formeaza sistemul public de salubrizare a localitatii, respectiv printr-un ansamblu tehnologic si functional, care cuprinde constructii, instalatii si echipamente specifice destinate prestarii serviciului, precum: puncte de colectare si colectare selectiva a deseurilor; baze de intretinere a autovehiculelor de salubritate, baza operationala si administrativa.

Activitatile specifice serviciului de salubrizare se gestioneaza si se exploateaza prin intermediul unor operatori licentiati in conditiile Legii nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice, modificata si completata, cu exceptia operatorilor care desfasoara actvitatile de: colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora unitatilor de ecarisaj; colectare, transport, depozitare si valorificare a deseurilor voluminoase provenite de la populatie, institutii publice si agenti economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deseuri de echipamente electrice si electronice etc.); colectarea, transportul si neutralizarea deseurilor animaliere provenite din gospodariile populatiei (art.4 alin.(3) coroborat cu art.2 alin.(3) lit. h) – j) din Legea nr.101/2006), care sunt reglementate prin legi speciale.

Depozitarea deseurilor municipale si a celor asimilabile acestora este permisa numai la Depozitul conform Feteni, amenajat conform legislatiei si normelor tehnice in vigoare aplicabile depozitelor de deseuri si numai dupa obtinerea acordurilor si avizelor prevazute de legislatia privind protectia si conservarea mediului, igiena si sanatatea populatiei.

Potrivit art.11 din Legea nr.101/2006 coroborat cu art.23 din Legea nr.51/2006, gestiunea serviciului de salubrizare se realizeaza prin urmatoarele modalitati:

a) *gestiune directa* - modalitatea de gestiune in care autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea

serviciului de salubrizare, respectiv la administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor publice de salubrizare aferente acestora;

b) *gestiune delegata* - modalitatea de gestiune in care autoritatile administratiei publice locale de la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale sau, dupa caz, asociatiile de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competentele si responsabilitatile proprii privind furnizarea/prestarea serviciului de salubrizare, precum si concesiunea sistemelor publice de salubrizare aferente serviciului, respectiv dreptul si obligatia de administrare si de exploatare a acestora, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

Alegerea modalitatii de gestiune a serviciului de salubrizare se face prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale sau ale asociatiilor de dezvoltare intercomunitara, dupa caz, in conformitate cu strategiile si programele de salubrizare adoptate la nivelul fiecarei localitati, precum si in conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006, cu modificarile si completarile ulterioare.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptata, ***activitatile specifice serviciului de salubrizare se organizeaza si se desfasoara pe baza unui regulament al serviciului si a unor caiete de sarcini***, aprobate prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale sau ale asociatiei de dezvoltare intercomunitara, dupa caz. Regulamentul serviciului de salubrizare a localitatilor si caietele de sarcini ale serviciului se intocmesc in conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubrizare si caietul de sarcini-cadru, elaborate si aprobate prin Ordinul nr.110/2007 si respectiv Ordinul nr.111/2007 ale presedintelui A.N.R.S.C.

Raporturile juridice dintre unitatile administrativ-teritoriale si operatorii serviciului de salubrizare, dupa caz, sunt reglementate prin:

a. hotararea de dare in administrare a serviciului de salubrizare, in cazul gestiunii directe;
b. contractul de delegare a gestiunii, in cazul gestiunii delegate.

Delegarea gestiunii serviciului de salubrizare, respectiv operarea, administrarea si exploatarea sistemelor publice de salubrizare aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitatile componente ale serviciului, pe baza unor analize tehnico-economice si de eficienta a costurilor de operare, concretizate intr-un ***studiu de oportunitate***.

Contractele de delegare a gestiunii se aproba prin hotarari de atribuire adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale sau, dupa caz, de asociatiile de dezvoltare intercomunitara si se semneaza de primari, de presedintii consiliilor judetene sau, dupa caz, de presedintii asociatiilor de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciul de salubrizare a localitatilor, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, in baza mandatului acestora.

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare a localitatilor este un contract incheiat in forma scrisa, prin care una sau mai multe unitati administrativ-teritoriale, individual sau in asociere, in calitate de delegatar, atribuie, pe o perioada determinata, unui operator licentiat, in calitate de delegat, care actioneaza pe riscul si raspunderea sa, dreptul si obligatia de a furniza/presta serviciul de salubrizare sau, dupa caz, activitati din componenta acestui serviciu, inclusiv dreptul si obligatia de a administra si de a exploata infrastructura tehnico-edilitara aferenta serviciului/activitatilor furnizate/prestate, in schimbul unei redevente, dupa caz.

Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative si intra sub incidenta prevederilor Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificarile si completarile ulterioare.

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare a localitatilor se stabileste in baza prevederilor O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare.

In vederea incheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritatile administratiei publice locale sau, dupa caz, asociatiile de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciile de utilitati

publice vor asigura elaborarea si vor aproba, in termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea si stabilirea solutiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum si documentatia de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Contractul de delegare a gestiunii va fi insotit in mod obligatoriu de urmatoarele anexe:

a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
b) regulamentul serviciului;
c) inventarul bunurilor mobile si imobile, proprietate publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale aferente serviciului;
d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevazute la lit. c).

Contractul de delegare a gestiunii cuprinde in mod obligatoriu clauze referitoare la: denumirea partilor contractante; obiectul contractului; durata contractului; drepturile si obligatiile partilor contractante; programul lucrarilor de investitii pentru modernizari, reabilitari, dezvoltari de capacitati, obiective noi si al lucrarilor de intretinere, reparatii curente, reparatii planificate, renovari, atat fizic, cat si valoric; sarcinile si responsabilitatile partilor cu privire la programele de investitii, la programele de reabilitari, reparatii si renovari, precum si la conditiile de finantare a acestora; indicatorii de performanta privind calitatea si cantitatea serviciului, stabiliti prin caietul de sarcini si regulamentul serviciului, si modul de evaluare si cuantificare a acestora, conditii si garantii; tarifele practicate si procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora; imodul de tarifare si incasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate; nivelul redeventei sau al altor obligatii, dupa caz; raspunderea contractuala; forta majora; conditiile de redefinire a clauzelor contractuale; conditiile de restituire sau repartitie, dupa caz, a bunurilor, la incetarea din orice cauza a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investitiilor realizate; mentinerea echilibrului contractual; conditiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii; administrarea patrimoniului public si privat preluat; structura fortei de munca si protectia sociala a acesteia; alte clauze convenite de parti, dupa caz.

Durata unui contract de delegare a gestiunii nu poate fi mai mare decat durata necesara amortizarii investitiilor, fara a depasi 49 de ani. Aceasta durata nu poate fi prelungita decat in urmatoarele conditii:

- pentru motive de interes general, caz in care durata contractului nu poate fi prelungita cu mai mult de 2 ani;
- in cazul in care operatorul, la cererea autoritatii administratiei publice locale si pentru buna executare a serviciului de salubrizare, a realizat investitii care nu ar putea fi amortizate in termenul ramas pana la expirarea contractului initial decat printr-o crestere excesiva a tarifelor si taxelor.

Prelungirea va fi decisa de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale sau, dupa caz, de asociatia de dezvoltare intercomunitara.

1.7.2 Operatorii serviciului de salubrizare a localitatilor

Calitatea de operator al serviciului de salubrizare se dobandeste in conditiile Legii nr.51/2006. Operatorii serviciului de salubrizare pot fi desemnati fie prin hotarare de dare in administrare, in cazul gestiunii directe, fie prin hotarare de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare, in cazul gestiunii delegate.

Gestiunea delegata se realizeaza prin intermediul unor operatori sau operatori regionali de drept privat, care pot fi:

a) societati comerciale cu capital social integral al unitatilor administrativ-teritoriale;
b) societati comerciale rezultate ca urmare a reorganizarii regiilor autonome de interes local sau judetean ori a serviciilor publice de interes local sau judetean, existente la data intrarii in vigoare a prezentei legi, al caror capital social este detinut in totalitate de unitatile administrativ-teritoriale, in calitate de asociat sau de actionar unic;
c) societati comerciale cu capital social privat;
d) societati comerciale cu capital social mixt.

Operatorii serviciului de salubrizare care participa la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii serviciului trebuie sa faca dovada competentei tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului si a asigurarii unei dotari tehnico-materiale adecvate, prin care sa garanteze capacitatea de a presta serviciul la nivelul parametrilor cantitativi si calitativi prevazuti in regulamentul serviciului de salubrizare si pentru toate tipurile de activitati contractate.

Operatorii care isi desfasoara activitatea in modalitatea gestiunii delegate furnizeaza/presteaza serviciul de salubrizare prin exploatarea si administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestui serviciu, in baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum si in baza licentei eliberate de autoritatea de reglementare competenta. Operatorii cu statut de societati comerciale al caror capital social este detinut in totalitate de unitati administrativ-teritoriale se organizeaza si isi desfasoara activitatea pe baza unui regulament de organizare si functionare aprobat de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale sau, dupa caz, de adunarea generala a asociatiei de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice.

Operatorii serviciului de salubrizare beneficiaza, in temeiul legii, de aceleasi drepturi si obligatii in raporturile cu autoritatile administratiei publice locale sau cu utilizatorii, indiferent de modul de organizare, de forma de proprietate, de tara de origine ori de modalitatea de gestiune adoptata.

Drepturile si obligatiile ce revin operatorilor cu privire la prestarea serviciului de salubrizare, obiectivele si sarcinile acestora, precum si indicatorii de performanta ai serviciului de salubrizare se stabilesc prin contractul de delegare a gestiunii si se precizeaza in regulamentul serviciului de salubrizare.

Operatorii trebuie sa presteze serviciul de salubrizare cu respectarea principiilor universalitatii, accesibilitatii, continuitatii si egalitatii de tratament intre utilizatori. Acestia se obliga sa puna in aplicare metode performante de management care sa conduca la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurentiale prevazute de normele legale in vigoare privind achizitiile publice, si sa asigure totodata respectarea cerintelor specifice din legislatia privind protectia mediului.

Operatorii isi pot desfasura activitatea pe baza licentei eliberate de A.N.R.S.C. si a contractului de delegare a gestiunii. Pentru obtinerea licentei, operatorii sunt obligati sa detina toate avizele, acordurile si autorizatiile necesare prestarii activitatilor specifice serviciului de salubrizare, prevazute de legislatia in vigoare, si sa respecte normele si reglementarile in vigoare cu privire la igiena si sanatatea populatiei, respectiv la protectia si conservarea mediului, emise de autoritati competente in aceste domenii.

1.7.3 Utilizatorii serviciilor publice

Utilizatorii serviciului de salubritate sunt:

a. comunitatile locale considerate în întregul lor;
b. persoanele fizice ori juridice care beneficiaza individual de una sau mai multe activitati specifice serviciului de salubrizare, în cazul activitatilor a caror contractare se realizeaza pe baza unui contract de prestare a serviciului încheiat în nume propriu cu operatorul.

Dreptul utilizatorilor de a beneficia de serviciul de salubrizare se stabileste prin regulamentul serviciului, aprobat prin hotarâre a autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale sau, pe baza regulamentului-cadru al serviciului de salubrizare elaborat de A.N.R.S.C. si aprobat prin ordin al presedintelui acesteia. Utilizatorii au drept de acces fara discriminare la informatiile publice referitoare la serviciul de salubrizare, atât operatorul cât si autoritatile administratiei publice locale având obligatia de a comunica informatii cu privire la indicatorii de calitate ai serviciului, la structura tarifara si la clauzele contractuale.

Raporturile dintre operatorii serviciului de salubrizare si utilizatorii individuali se desfasoara pe baze contractuale, cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului de salubrizare si ale contractului-cadru de prestare a serviciului, adoptate de autoritatile administratiei publice locale pe baza legislatiei in vigoare, aplicabila acestui serviciu.

Autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale, impreuna cu primarii, în calitate de autoritati executive si de semnatari ai contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabili de

asigurarea serviciului de salubrizare a localitatii si urmaresc respectarea de catre operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale si a prevederilor legislatiei în vigoare referitoare la serviciul de salubrizare.

Hotarârile autoritatilor administratiei publice locale cu privire la serviciul de salubrizare vor fi aduse la cunostinta publica si orice utilizator din aria de prestare a serviciului are dreptul sa conteste prevederile acestora, în conditiile legii.

1.7.4 Regulamentul Serviciului de salubrizare a localitatilor - Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. Nr. 110/2007

Prin Regulamentul - cadru al serviciului de salubrizare a localitatilor se stabileste cadrul juridic unitar privind desfasurarea serviciului de salubrizare, definind modalitatile si conditiile – cadru ce trebuie indeplinite pentru asigurarea serviciului de salubrizare, indicatorii de performanta, conditiile tehnice, raporturile dintre operator si utilizator.

Fiecare din aceste activitati este detaliata in Capitolul al II-lea al Regulamentului-cadru, "Asigurarea serviciului de salubrizare si conditii de functionare".

Regulamentul Serviciului de salubrizare stabileste documentatia tehnica minima pentru toti operatorii care asigura serviciul de salubrizare si precizeaza documentele necesare exploatarii, precum si modul de intocmire, actualizare, pastrare si manipulare a acestora.

Regulamentul Serviciului de salubrizare contine, de asemenea, prevederi referitoare la drepturile si obligatiile operatorilor.

1.7.5 Indicatorii de performanta si de evaluare

Indicatorii de performanta asigura conditiile pe care trebuie sa le îndeplineasca serviciul de salubrizare, avându-se în vedere:

a. continuitatea din punct de vedere cantitativ si calitativ;
b. prestarea serviciului pentru toti utilizatorii din aria sa de responsabilitate;
c. adaptarea permanenta la cerintele utilizatorilor;
d. excluderea oricarei discriminari privind accesul la serviciile de salubrizare;
e. respectarea reglementarilor specifice din domeniul protectiei mediului si al sanatatii populatiei;
f. implementarea unor sisteme de management al calitatii, al mediului si al sanatatii si securitatii muncii.

Indicatorii de performanta pentru serviciul de salubrizare se refera la urmatoarele activitati:

a. contractarea serviciului de salubrizare;
b. masurarea, facturarea si încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
c. îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
d. mentinerea unor relatii echitabile între operator si utilizator prin rezolvarea rapida si obiectiva a problemelor, cu respectarea drepturilor si obligatiilor care revin fiecarei parti;
e. solutionarea în timp util a reclamatiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubrizare;
f. prestarea serviciului de salubrizare pentru toti utilizatorii din raza unitatii administrativ-teritoriale pentru care are hotarâre de dare în administrare sau contract de delegare a gestiunii;
g. prestarea de servicii conexe serviciului de salubrizare - informare, consultanta.

În vederea urmaririi respectarii indicatorilor de performanta, operatorul trebuie sa asigure:

a. gestiunea serviciului de salubrizare conform prevederilor contractuale;
b. gradul asigurarii colectarii selective a deseurilor de ambalaje si DEEE de la populatie;
c. gradul asigurarii cu recipienti de precolectare a utilizatorilor;
d. evidenta clara si corecta a utilizatorilor;
e. înregistrarea activitatilor privind masurarea prestatiilor, facturarea si încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
f. înregistrarea reclamatiilor si sesizarilor utilizatorilor si modul de solutionare a acestora.

Indicatorii de performanta si de evaluare a serviciului de salubrizare vor fi cuantificati cantitativ, adaptati la specificul fiecarei localitati si vor fi prevazuti ca anexa în regulamentul serviciului de salubrizare.

Indicatorii de performanta din anexa la Regulamentul-cadru au caracter minimal si pot fi suplimentati conform prevederilor legale.

1.7.6 Caietul de Sarcini al Serviciului de salubrizare a localitatilor - Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. Nr. 111/2007

Caietul de sarcini-cadru stabileste conditiile de desfasurare a activitatilor specifice serviciului de salubrizare, stabilind nivelurile de calitate si conditiile tehnice necesare functionarii acestui serviciu în conditii de eficienta si siguranta.

Caietul de sarcini al serviciului de salubrizare a fost elaborat spre a servi drept documentatie tehnica si de referinta în vederea stabilirii conditiilor specifice de desfasurare a serviciului de salubrizare indiferent de modul de gestiune adoptat.

Caietul de sarcini contine specificatiile tehnice care definesc caracteristicile referitoare la nivelul calitativ, tehnic si de performanta, siguranta în exploatare, precum si sisteme de asigurare a calitatii, terminologie, conditiile pentru certificarea conformitatii cu standarde relevante sau altele asemenea. Specificatiile tehnice se refera, de asemenea, la algoritmul executarii activitatilor, la verificarea, inspectia si conditiile de receptie a lucrarilor, precum si la alte conditii ce deriva din actele normative si reglementarile, în legatura cu desfasurarea serviciului de salubrizare.

1.7.7 Stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitatile specifice serviciului de salubrizare a localitatilor - Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007

Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitatile specifice serviciului public de salubrizare a localitatilor, aprobate prin Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C., sunt elaborate în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (2) lit.a) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice si al art. 6 alin. (1) lit.l) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localitatilor.

Tarifele trebuie sa asigure atât viabilitatea economica a operatorilor prestatori ai activitatilor specifice serviciului de salubrizare a localitatilor, cât si interesele utilizatorilor.

Normele metodologice reglementeaza modul de determinare a tarifelor pentru activitatile specifice serviciului de salubrizare a localitatilor, prestate de operatori.

Aprobarea tarifelor pentru activitatile specifice serviciului de salubrizare se face de catre autoritatea administratiei publice locale implicate, cu respectarea cerintelor si criteriilor din Ordinul ANRSC nr. 109/09.07.2007.

Tarifele pentru activitatile specifice serviciului de salubrizare se fundamenteaza pe baza cheltuielior de productie, exploatare, a cheltuielilor de întretinere si reparatii, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale si necorporale, a costurilor de protectie a mediului, a costurilor de securitate si sanatate în munca, a costurilor care deriva din contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare, a cheltuielilor financiare si pot include o cota pentru crearea surselor de dezvoltare si modernizare a sistemelor de utilitati publice, precum si o cota de profit. Pentru activitatile specifice serviciului de salubrizare parametrul de ajustare poate fi indicele preturilor de consum comunicat de Institutul National de Statistica.

Autoritatile administratiei publice locale vor stabili necesitatea aplicarii cotei de dezvoltare. Cota de dezvoltare aprobata de autoritatile administratiei publice locale va fi determinata pe baza unor studii tehnico-economice, din care sa rezulte oportunitatea, valoarea si termenul de recuperare a investitiei, precum si cresterea calitatii serviciului de salubrizare.

Cota de dezvoltare va fi inclusa în nivelul tarifului numai dupa aprobarea acesteia, prin Hotarâre, de catre autoritatile administratiei publice locale implicate.

Sumele încasate, corespunzatoare cotei de dezvoltare, se constituie într-un cont distinct, iar fondul rezultat va fi utilizat cu avizul autoritatile administratiei publice locale implicate, numai pentru dezvoltarea infrastructurii sistemului public.

Autoritatile administratiei publice locale au competenta exclusiva în aprobarea tarifelor pentru activitatile specifice serviciului de salubrizare a localitatilor.

Tarifele pentru activitatile specifice serviciului de salubrizare a localitatilor se stabilesc, se ajusteaza sau se modifica pe baza solicitarilor operatorilor, în conformitate cu prevederile elaborate si aprobate de autoritatea competenta.

Operatorul care solicita stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitatile specifice serviciului de salubrizare transmite la autoritatea administratiei publice locale urmatoarele:

a. cererea de stabilire, ajustare sau modificare, care contine: tarifele în vigoare, în cazul ajustarii sau modificarii, tarifele solicitate si justificarea propunerii de stabilire, ajustare sau modificare. Tarifele pentru populatie, propuse, vor fi determinate inclusiv cu T.V.A. care insa va fi mentionat distinct
b. fisa de fundamentare a tarifului, pe elemente de cheltuieli;
c. memoriu tehnico - economic prin care se justifica oportunitatea stabilirii, ajustarii sau modificarii tarifelor;
d. alte date si informatii necesare fundamentarii tarifelor.

1.7.8 Contractul de prestare a serviciului de salubrizare a localitatilor - Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007

Contractul-cadru de prestare a serviciului de salubrizare a localitatilor constituie modelul contractului de prestari servicii care reglementeaza, alaturi de Regulamentul serviciului, relatiile dintre operatori si utilizatori.

Legiuitorul, prin art. 12 alin. 3 al Legii nr. 101/2006 face trimitere la un asemenea contract-cadru de prestare a serviciului, astfel: "Relatiile dintre operatorii serviciului de salubrizare si utilizatorii individuali se desfasoara pe baze contractuale, cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului si ale contractului-cadru de prestare a serviciului, adoptate de autoritatile administratiei publice locale pe baza legislatiei în vigoare, aplicabila acestui serviciu."
In vederea respectarii dispozitiei legale mentionate mai sus, A.N.R.S.C. a elaborat si aprobat, prin Ordinul nr. 112/2007 al Presedintelui A.N.R.S.C., publicat in Monitorul Oficial al Romaniei nr. 529/06.08.2007, Contractul-cadru de prestare a serviciului de salubrizare a localitatilor.

1.8 Obiective si tinte pentru fiecare activitate de salubrizare

In ceea ce priveste gestionarea deseurilor municipale prin Strategia si Planul National de Gestionare a Deseurilor, Planul Regional de Gestionare a Deseurilor, Planul Judetean de Gestionare a Deseurilor si Master Planul Judetului Valcea privind Gestionarea Deseurilor au fost stabilite obiective si tinte clare cu termene maxime de implementare.

1.8.1 Obiective ale strategiilor în domeniul gestionarii deseurilor municipale

Biodeseuri (deseuri biodegradabile)

2013 - Reducerea cantitatii de deseuri biodegradabile municipale depozitate la 50 % din cantitatea totala (exprimata gravimetric), produsa în anul 1995;

2016 - Reducerea cantitatii de deseuri biodegradabile municipale depozitate la 35 % din cantitatea totala (exprimata gravimetric), produsa în anul 1995, prin directionarea investitiilor in statii de compostare si tratare

Ambalaje si deseuri de ambalaje

2013 - Valorificarea sau incinerarea în instalatii de incinerare cu recuperare de energie a minimum 60% din greutatea deseurilor de ambalaje
Reciclarea a minimum 55% din greutatea totala a materialelor de ambalaj continute în deseurile de ambalaje, cu minimum 60% pentru sticla si minimum 22,5% pentru plastic

2022 Organizarea valorificarii energetice a aproximativ 10% din deseurile de ambalaje.

Permanent

Cresterea gradului de reutilizare si reciclabilitate a ambalajelor

Optimizarea cantitatii de ambalaje pe produs ambalat

Colectarea si transportul deseurilor municipale

2012 - Deservirea cu servicii de salubritate a 100% din populatia din mediul urban.

2017 - Construirea de statii de transfer pentru a putea prelua deseurile din localitatile a caror depozite/spatii de depozitare a deseurilor sisteaza activitatea.

Permanent

Dezvoltarea sistemelor de colectare separata a materialelor valorificabile (ex. deseuri de ambalaje, deseuri biodegradabile, DEEE) în vederea atingerii tintelor asumate.

Valorificarea deseurilor municipale

Permanent:

- Promovarea utilizarii produselor obtinute din materiale reciclate în vederea dezvoltarii pietei pentru acestea.
- Promovarea valorificarii materiale în cazul în care aceasta este fezabila.
- Promovarea valorificarii energetice (co-incinerare si incinerare) doar *în cazul* în care valorificarea materiala nu este fezabila.

Eliminarea deseurilor municipale

Deseurile municipale colectate in Municipiul Ramnicu Valcea care nu vor putea fi reciclate si valorificate vor fi depozitate controlat la depozitul conform Feteni.

1.8.2 Tinte pentru deseurile municipale in municipiul Ramnicu Valcea

a) Biodeseuri

Pentru stabilirea tintelor privind fractiunea biodegradabila s-au utilizat informatiile din Planul Judetean de Gestionare a Deseurilor Valcea, unde sunt cuantificate aceste tinte pentru tot judetul Valcea. Tintele municipiul Ramnicu Valcea au fost stabilite tinand cont de numarul de locuitori ai acestui municipiu raportat la numarul total de locuitori ai judetului Valcea:

- populatia judetului Valcea in 1995 – 436.188[1] locuitori
- cantitatea de deseuri biodegradabile generate in 1995 in judetul Valcea: 92.311[1] t
- populatia municipiului Ramnicu Valcea in 1995: 119.340 locuitori
- cantitatea de deseuri biodegradabile generate in 1995 in municipiul Ramnicu Valcea– 92.311 t x 119.340 locitori:436.188 locuitori = **25.256 tone**

Tabel nr. 1 Cuantificarea tintelor pentru deseuri biodegradabile, pentru *Ramnicu Valcea*

	Judetul Valcea[2]		**Municipiul Ramnicu Valcea[3]**	
	2013	**2016**	**2013**	**2016**
Cantitate de deseuri biodegradabile municipale generate (tone/an)	**85.007**	**84.793**	**19.462**	**25.084**
Cantitate maxima de deseuri biodegradabile municipale ce pot fi depozitate (tone/an)	46.156	32.309	12.628	8.840

[1] Sursa: Tabel 4.3-2 Cuantificare tinte din PJGD Valcea, pg.74

[2] Sursa: Anexa 5.4 - Tabel 12. Proiectia generarii deseurilor municipale biodegradabile, din Studiu de fezabilitate pentru "Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Judeţul Vâlcea"

[3] S-a calculat tinand cont de numarul de locuitori si cantitati generate estimate in Studiu de fezabilitate pentru "Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Judeţul Vâlcea" raportat la numar de locuitori ai municipiului Ramnicu Valcea, estimati pentru 2013 si 2016.

- 2013: (91.469 locuitori x 85.007 to/an)/ 399.515 locuitori= 19.462 to/an
- 2016: (115.889 locuitori x 84.793 to/an)/ 391.740 locuitori = 25.084 to/an

Numarul de locuitori ai municipiului Ramnicu Valcea a fost stabilit astfel:

- 2011- conf. Comunicat INS privind Rezultatele provizorii ale Recensământului Populaţiei şi Locuinţelor
- 2013 si 2016: rata de crestere a populatiei conf. Studiu de fezabilitate pentru "Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Judeţul Vâlcea"

	Judetul Valcea[2]		Municipiul Ramnicu Valcea[3]	
	2013	2016	2013	2016
Cantitate de deseuri biodegradabile municipale ce trebuie redusa de la depozitare (tone/an)	39.851	52.484	6.834	16.244

Este necesara imbunatatirea sistemului de colectare selectiva a deseurilor biodegradabile care vor fi tratate in Statia de compostare Raureni, aceasta avand capacitatea de tratare a cantitatii de deseuri biodegradabile ce trebuiesc reduse la depozitare pana in 2013.

b) Ambalaje si deseuri de ambalaje

Ţintele pe care judeţul trebuie să le atingă referitor la deşeurile de ambalaje, au fost specificate în cap. 5 al Studiului de fezabilitate pentru „Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Judeţul Vâlcea".

Cerinţa totală de **reciclare la nivelul judetului Valcea** este de aprox. **20.224 tone/an pentru 2013** şi **22.530 tone/an pentru 2016**, în timp ce cerinţa totală de **valorificare la nivelul judetului** este de **22.062 ton/ 2013, respectiv 24.578 tone/ 2016**. Aceste ţinte sunt specificate pe tipurile de materiale reciclabile din legislaţia naţională şi europeană.

Pentru stabilirea tintelor privind amabalajele si deseurile de ambalaj la nivelul municipiului Ramnicu Valcea, s-au utilizat informatiile din Studiul de fezabilitate pentru „Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Judeţul Vâlcea".

Tintele pentru municipiu au fost stabilite tinand cont de numarul de locuitori, dupa cum urmeaza:
- populatia estimata a Z3 (Ramnicu Valcea – Calimanesti) in 2016[4]: 202.357 locuitori
- populatia estimata a Z3- urban (Ramnicu Valcea – Calimanesti) in 2016[4]: 135.579 locuitori
- populatia estimata a Z3- urban (Ramnicu Valcea – Calimanesti) in 2013: 138.270 locuitori
- populatia stabila a municipiului Ramnicu Valcea in 2011[5]: 92.573 locuitori
- populatia estimata a municipiului Ramnicu Valcea in 2013[6]: 91.469 locuitori
- populatia estimata a municipiului Ramnicu Valcea in 2016[6]: 89.689 locuitori

Tabel nr. 2 Cuantificarea tintelor pentru ambalaje si deseuri de ambalaj, in anii cu tinte: 2013 si 2016, pentru municipiul Ramnicu Valcea

Generarea deşeurilor de ambalaje (t/an) - JUDETUL VALCEA			Cantitati deseuri reciclabile generate ZT 3 - RM VALCEA		Cantitati deseuri reciclabile generate RM VALCEA		Tinte de reciclare/ valorificare	Tinte de reciclare/ valorificare - JUDETUL VALCEA		Tinte de reciclare/ valorificare - RAMNICU VALCEA		Realizat in mun Ramnicu Valcea
Anul	**2013**	**2016**	**2013**	**2016**	**2013**	**2016**	**%**	**2013**	**2016**	**2013**	**2016**	**2010**
Total	***36.769***	***40.963***	***23.322***	***25.982***	***15.428***	***17.188***		***14.732***	***16.412***	***6.181***	***6.886***	***1.751***
Hartie-carton	8.678	9.667	5.505	6.132	3.641	4.056	60,0%	5.207	5.800	2.185	2.434	1.176
Plastic	10.663	11.879	6.764	7.535	4.474	4.985	22,5%	2.399	2.673	1.007	1.122	520
Sticla	8.016	8.930	5.084	5.664	3.363	3.747	60,0%	4.810	5.358	2.018	2.248	34
Metal	3.309	3.687	2.098	2.338	1.388	1.547	50,0%	1.655	1.844	694	773	21
Lemn	4.412	4.916	2.798	3.118	1.851	2.063	15,0%	662	737	278	309	-
Altele	1.691	1.884	1.073	1.195	710	791						
							Total reciclare (55% din total ambalaje generate)	20.223	22.530	8.485	9.453	
							Total valorificare (60% din total ambalaje generate)	22.061	24.578	9.257	10.313	

[4] Sursa: Capitolul 7- Studiu de fezabilitate pentru "Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Judeţul Vâlcea"
[5] Sursa: COMUNICAT DE PRESĂ din 2 februarie 2012- Comisia judeţeană pentru recensământul populaţiei şi al locuinţelor, judeţul Vâlcea, privind Rezultatele provizorii ale Recensământului Populaţiei şi Locuinţelor – 2011

Comentarii

Din datele raportate de operatorul de salubritate Municipiului Ramnicu Valcea, rezulta ca:

- *Hartia+carton* se colecteaza selectiv si se valorifica in procent de cca. 40%, ceea ce face ca cerinta pentru 2013 sa fie realizabila, daca se vor intensifica masurile de constientizare si informare a populatiei.
- *Plastic* se colecteaza selectiv si se valorifica in procent de cca. 14%, ceea ce face ca cerinta pentru 2013 sa fie realizabila, daca se vor intensifica masurile de constientizare si informare a populatiei.
- *Sticla* se colecteaza selectiv numai in proportie de cca. 1,3%. In realitate, aceasta tinta nu poate fi atinsa deoarece ambalajele si deseurile de ambalaj de sticla provin in foarte mica masura de la populatie. Cea mai mare parte provine din comert si industie/constructii, deci de la agenti economici. Acestia o colecteaza si o livreaza direct la reciclatori. Prin urmare, acest indicator trebuie urmarit la nivelul municipiului prin cumularea rezultatelor operatorului de salubritate cu cele ale agentilor economici.
- *Metalele* se colecteaza selectiv in procent de cca. 2%. Aceasta tinta trebuie cuantificata la nivelul municipiului, prin cumularea raportarilor atat de la operatorul de salubritate cat si de la societatile de tip REMAT, care cumpara de la populatie deseuri din metal. Metalul colectat selectiv consta in principal din doze de aluminiu.
- *Lemn*: nu se colecteaza selectiv, dar consideram ca tinta se indeplineste prin dezmembrarea deseurilor voluminoase si valorificarea partilor combustibile, inclusiv lemn, la fabricile de ciment (coincinerare).
- In 2010 a fost valorificata ca si combustibil pentru coincinerare o cantitate de 11.679.20 to deseuri provenite de la populatie care au inclus: hartie+carton contaminate, plastic, textile.
- In 2010 a fost colectata selectiv o cantitate totala de 13.435,49 to deseuri, din care:
  - 11.679,20 to combustibil coincinerare
  - 1.751 to ambalaje si deseuri de ambalaj
  - 6,85 to DEEE

Concluzie

Actualul sistem a permis indeplinirea tintelor pentru anul 2010 si prin imbunatatirea lui se pot asigura conditiile generale pentru atingerea tintelor prevazute pentru anul 2013. Totusi, in vederea asigurarii atingerii tintelor, se impune tratarea deseurilor colectate reciclabile intr-o instalatie de sortare performanta.

c) Colectarea si transportul deseurilor municipale

Cantitatile de deseuri municipale care urmeaza a fi generate, colectate si transportate, au fost estimate utilizand informatiile din Studiul de fezabilitate pentru "Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Județul Vâlcea", unde este prognozata evolutia cantitatii de deseuri generate in mediul urban pentru tot judetul Valcea.

Cantitatile pentru municipiul Ramnicu Valcea au fost stabilite tinand cont de numarul de locuitori si rata de generare a deseurilor municipale in mediul urban, in zona 3 Ramnicu Valcea - Calimanesti:

- populatia stabila a municipiului Ramnicu Valcea in 2011[5]: 92.573 locuitori
- populatia stabila a municipiului Ramnicu Valcea estimata in 2012[6]: 92.021 locuitori
- populatia stabila a municipiului Ramnicu Valcea estimata in 2013[6]: 91.469 locuitori
- populatia stabila a municipiului Ramnicu Valcea estimata in 2014[8]: 90.917 locuitori
- populatia stabila a municipiului Ramnicu Valcea estimata in 2015[8] : 90.365 locuitori
- cantitati de deseuri municipale generate, estimate pentru mediul urban din judetul Valcea, in anul 2012: 604 kg/per/an, din care deseuri menajere 369 kg/persoana/an[7]

[6] Sursa: rata de descrestere a populatiei urbane este estimata conform datelor din Studiul de fezabilitate pentru "Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Județul Vâlcea", Evoluția populației în județul Vâlcea

[7] Sursa: Studiu de fezabilitate pentru "Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Județul Vâlcea", Proiecția de deşeuri municipale solide generate in zona urbană (kg/pers/an) – ani de bază

Cantitatile de deseuri municipale, respectiv menajere prognozate a fi generate si colectate in municipiul Ramnicu Valcea sunt prezentate in Tabelul nr. 3 de mai jos.

Colectarea si transportul deseurilor se va realiza in conformitate cu toate prevederile din Ordinului ANRSC nr. 110/2007 privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubrizare a localitatilor completat cu cerintele specifice ale Municipiului Ramnicu Valcea.

d) Valorificarea deseurilor municipale

Municipiul Ramnicu Valcea va trebui sa aiba in vedere in mod permanent promovarea utilizarii produselor obtinute din materiale reciclate în vederea dezvoltarii pietei pentru acestea.

1.8.2.1 Concluzii

Implementarea unui sistem complex si complet de salubrizare a Municipului Ramnicu Valcea trebuie sa ia in considerare, din punct de vedere tehnic si economic, alegerea unui operator care are in exploatare sau/si in faza de realizare sisteme de gestionare conforme cu cerintele legislatiei.

De exemplu, in cazul gestionarii deseurilor:

- Se vor aplica masuri de asigurare a ingienei in punctele de colectare biodeseuri si deseuri inerte, prin implementarea unui sistem modern de colectare a acestor categorii de deseuri
- Se va asigura reducerea costurilor de implementare a colectarii selective prin transportul acestor fractiuni la instalatii de sortare existente sau realizarea de instalatii proprii de sortare a operatorului.
- Se va analiza oportunitatea infiintarii unui centru de colectare prin aport voluntar pentru deseuri voluminoase, DEEE-uri si deseuri periculoase din deseuri menajere, care sa aiba si o unitate de dezmembrare.

CAPITOLUL 2.SERVICIUL PUBLIC DE SALUBRIZARE

2.1 Prezentare generala

Prin salubrizare, in contextul regulamentului cadru al serviciului de salubrizare a localitatilor aprobat prin Ordinul presedintelui ANRSC nr. 110/2007, se intelege: "*Totalitatea operatiunilor si activitatilor necesare pentru pastrarea unui aspect salubru al localitatilor, adica colectarea, selectarea, transportul, depozitarea, neutralizarea deseurilor, maturatul, stropitul, spalatul strazilor, curatatul rigolelor, colectarea deseurilor stradale, curatarea si transportul zapezii de pe caile publice si mentinerea in functiune a acestora pe timp de polei sau inghet.*"

Acest Studiu de oportunitate analizeaza exclusiv activitatea de colectare/colectare selectiva si transport a deseurilor menajere si asimilabile acestora de la populatie, institutii publice si agenti economici din municipiul Ramnicu Valcea.

Principiile de organizare si functionare a serviciilor de salubrizare ca o componenta a serviciilor publice de gospodarie comunala sunt:

- protectia sanatatii publice
- autonomia locala si descentralizarea;
- responsabilitatea fata de cetateni
- conservarea si protectia mediului inconjurator;
- calitate si continuitate; securitatea serviciului;
- tarife echitabile si accesibile tuturor utilizatorilor;
- nediscriminarea si egalitatea tuturor utilizatorilor;
- transparenta, consultarea si antrenarea in decizii a cetatenilor
- administrarea corecta si eficienta a bunurilor proprietate publica si a fondurilor publice;
- dezvoltarea durabila.

Serviciul de salubrizare trebuie sa indeplineasca indicatorii de performanta prevazuti in Regulamentul serviciului de salubrizare la nivelul municipiului Ramnicu Valcea.

Indicatorii de performanta si de evaluare stabilesc conditiile ce trebuia respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubrizare a localitatilor.

Indicatorii de performanta asigura conditiile pe care trebuie sa le indeplineasca serviciile de salubrizare avandu-se in vedere:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ si calitativ;
- adaptarea permanenta la cerintele utilizatorului;
- excluderea oricarei discriminari privind accesul la serviciile de salubrizare;
- respectarea reglementarilor specifice in domeniul protectiei mediului si sanatatii populatiei
- implementarea unor sisteme de management al calitatii, al mediului si al sanatatii si securitatii muncii.
- prestarea serviciului pentru toti utilizatorii din aria sa de responsabilitate

Indicatorii de performanta pentru serviciul de salubrizare se refera la urmatoarele activitati:

- contractarea serviciilor de salubrizare;
- masurarea, facturarea si incasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- indeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- mentinerea unor relatii echitabile intre operator si utilizator prin rezolvarea rapida si obiectiva a problemelor, cu respectarea drepturilor si obligatiilor care revin fiecarei parti;
- solutionarea in timp util a reclamatiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubrizare;
- prestarea de servicii conexe serviciului de salubrizare – informare, consultanta
- prestarea serviciului pentru toti utilizatorii din raza unitatii administrativ-teritoriale pentru care are hotarare de dare in administrare sau contract de delegare a gestiunii;

In vederea urmaririi respectarii indicatorilor de performanta, operatorul trebuie sa asigure:

- gestiunea serviciilor de salubrizare conform prvederilor contractuale;
- evidenta clara si corecta a utilizatorilor;

- inregistrarea activitatilor privind masurarea prestatiilor facturarea si incasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- inregistrarea reclamatiilor si sesizarilor utilizatorilor si modul de solutionare a acestora.
- comunicarea gradului in care se asigura colectarea selectiva a ambalajelor si deseurilor de ambalaj, respectiv a DEEE de la populatie;

Serviciile de salubrizare se organizeaza pentru satisfacerea nevoilor populatiei, ale institutiilor publice si ale agentilor economici si vor asigura:

- imbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor;
- promovarea calitatii si eficientei activitatilor de salubrizare;
- dezvoltarea durabila a serviciilor;
- protectia mediului inconjurator.

Prin Hotararea Consilului Local al Municipiului Ramnicu Valcea nr. 239/29.11.2011 s-a aprobat Regulamentul si Caietul se sarcini pentru serviciul de salubrizare al Municipiului Ramnicu Valcea.

2.2 Colectare si transport deseuri menajere si asimilabile

2.2.1 Cantitatii medii anuale de deseuri menajere, generate/colectate în municipiul Ramnicu Valcea

Studiul de fezabilitate pentru proiectul "Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Județul Vâlcea", prezinta proiecția de deşeuri municipale solide generate in zona urbană (kg/pers/an), conform tabelului de mai jos.

Tabel nr. 3 Proiecția de deşeuri municipale solide generate in zona urbană (**kg/pers/an**) – ani de bază. *Sursa*: Studiu de fezabilitate pentru "Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Județul Vâlcea"

Nr. crt	Tip de deseuri	Cod deseuri	2012	2013	2016
1	**Deseuri municipale generate, din care :**	20 03	604	609	628
1.1	Deseuri municipale amestecate	20 03 01 20 01	369	372	381
1.2	De□euri similare amestecate sau de□euri colectate separat din comer□, industrie, institu□ii	20 03 01 20 01	180	183	191
1.3	Deşeuri din parcuri şi grădini	20 02	5	5	5
1.4	Deşeuri din piețe	20 03 02	10	10	11
1.5	Deşeuri stradale	20 03 03	31	31	32
1.6	Deşeuri generate si necolectate	20 01	0	0	0
1.7	Deşeuri voluminoase	20 03 07	5	5	5

Cantitatile totate de deseuri prognozate a fi generate si colectare in municipiul Ramnicu Valcea sunt prezentate in tabelul de mai jos :

Tabel nr. 4 Cantitati totate de deseuri prognozate a fi generate si colectate in Ramnicu Valcea (**tone/an**).*Sursa*: Date privind prognoza populatiei si generarea deseurilor, din Studiu de fezabilitate pentru "Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Județul Vâlcea"

Nr. crt	Tip de deseuri	Cod deseuri	2012	2013	2016
1	**Deseuri municipale generate, din care :**	20 03	55.581	55.705	56.325
1.1	Deseuri municipale amestecate	20 03 01 20 01	33.956	34.026	34.172

Nr. crt	Tip de deseuri	Cod deseuri	2012	2013	2016
1.2	De□euri similare amestecate sau de□euri colectate separat din comer□, industrie, institu□ii	20 03 01 20 01	16.564	16.739	17.131
1.3	Deşeuri din parcuri şi grădini	20 02	460	457	448
1.4	Deşeuri din pieţe	20 03 02	920	915	987
1.5	Deşeuri stradale	20 03 03	2.853	2.836	2.870
1.6	Deşeuri generate si necolectate	20 01	0	0	0
1.7	Deşeuri voluminoase	20 03 07	460	457	448

Conform Studiului de fezabilitate pentru "Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Judeţul Vâlcea", cantitatea de deşeuri periculoase municipale generata in mediul urban este estimată la 2,5 kg/locuitor/an.

Cantitatea de deseuri generate variaza in functie de tipul de locuinta. Trei structuri specifice de locuinte pot fi identificate in Râmnicu Vâlcea:

- de tip A, blocuri de locuinte cu peste 4 etaje si fara gradina
- de tip B, blocuri de locuinte cu pana la 4 etaje si fara gradina
- de tip C, vile, case individuale si gradini.

Compozitia deseurilor

Conform Studiului de fezabilitate pentru "Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Judeţul Vâlcea", compozitia deseurilor municipale in mediul urban, in 2013, va fi urmatoarea:

Tabel nr. 5 Proiecţia compoziţiei deşeurilor municipale

Tip deseu	%
Hartie / carton	15,5%
Sticla	8,7%
Metale	4,0%
Plastic	11,0%
Lemn	3,7%
Biodegradabile	46,8%
Altele	10,3%
TOTAL	**100%**

Potrivit rezultatelor campaniilor privind analiza compozitiei deseurilor realizate in Râmnicu Vâlcea in 2000 si 2001, compozitia medie de deseuri menajere este urmatoarea:

Tabel nr. 6 Compozitia medie a deseurilor menajere

Material	Tip A&B	Tip C
	Compozitia (%)	Compozitia (%)
Metal	2.06	1.64
Hartie / carton	7.36	3.98
Sticla	4.08	2.05
Plastic	8.01	4.23
Material mixt	0.72	0.48
Biodeseuri I	47.43	51.93
Biodeseuri II	15.52	21.44
Lemn	0.93	0.69
Textile	3.60	2.21
Materiale minerale	6.55	9.82
Deseuri periculoase	1.58	0.72
Produse igienice	1.79	0.64
Alte materiale	0.37	0.17
Total	*100.00*	*100.00*

Pentru a determina volumul de deseuri solide municipale care trebuie colectat, trebuie facuta o estimare a densitatii principalelor fractiuni. Luand in considerare valorile tipice mentionate in bibliografia tehnica, au fost estimate urmatoarele valori:

Tabel nr. 7 Densitati estimate pentru diferite fractiuni de deseuri

Fractia	Densitatea (t/m^3)
Deseuri reziduale	0.28
Biodeseuri	0.30 – 0.24
Hartie-carton	0.09
Sticla	0.30
Deseuri din ambalaj	0.08

Tinand cont de datele prezentate in Comunicatul de presă din 2 februarie 2012 al Comisiei județeane pentru recensământul populației şi al locuințelor privind Rezultatele provizorii ale Recensământului Populației şi Locuințelor – 2011, structura populatiei stabile in Municipiului Ramnicu Valcea in anul 2011, se prezinta astfel:

Tabel nr. 8 Structura populatiei in Ramnicu Valcea

Tip locuinta	Numar persoane
Gospodarii individuale- case[8]	12.800
Asociatii de locatari/ proprietari (blocuri)	79.773
TOTAL (locuitori 2011)[4]	**92.573**

2.2.2 Frecventa de colectare a deseurilor menajere de la populatie / agenti economici / institutii publice

In Ordinul nr. 536/1997 al Ministrului Sanatatii pentru aprobarea Normelor de igiena si a recomandarilor privind mediul de viata a populatiei (la Capitolul V - Norme de igiena referitoare la colectarea, indepartarea si neutralizarea deseurilor solide -paragraful g) se prevede ca *„...recipientii se golesc periodic, nu mai rar de o data la 2 zile vara (1 aprilie - 1 octombrie) si o data la 3 zile iarna (1 octombrie - 1 aprilie)* si ca *„deseurile stradale urmeaza filiera de neutralizare a deseurilor menajere*".

Frecventa colectarii pentru locuintele de tip A si B recomandata de Asistenta Tehnica pentru Managementul integrat al deseurilor in municipiul Ramnicu Valcea, este pentru:

- deseuri reziduale - de 2 ori pe saptamana
- biodeseuri - de 2 ori pe saptamana.

La cladirile de tip C frecventa va fi o data pe saptamana pentru deseurile reziduale si odata pe saptamana pentru biodeseuri. Colectarea se va realiza zilnic de la unitatile mari, cantine, restaurante, hoteluri, piete, spitale, gradinite, crese.

Cresterea acestor frecvente de colectare va avea un efect semnificativ asupra costurilor de operare a serviciului, iar scaderea lor va favoriza aparitia mirosurilor neplacute ce pot crea disconfort.

2.2.3 Norme privind necesarul minim de echipamente si dotari[9]

Pentru colectarea si transportul deseurilor menajere si asimilabile acestora de la populatie si agenti economici, operatorul trebuie sa respecte urmatoarele norme privind dotarea cu echipamente:

[8] Sursa: COMUNICAT DE PRESĂ din 2 februarie 2012- Comisia județeană pentru recensământul populației şi al locuințelor, județul Vâlcea, privind Rezultatele provizorii ale Recensământului Populației şi Locuințelor – 2011; Numar cladiri de locuinte in municipiul Ramnicu Valcea = 8.568 locuinte, din care cca 5.000 gospodarii individuale/ case, conform estimarilor Municipiului Ramnicu Valcea; Numar mediu de persoane pe gospodărie in mediul urban = 2,56 pers/gospodarie

[9] Sursa: Studiu privind managementul deseurilor in municipiul Bucuresti realizat de ICIM in decembrie 2006

- 1 autogunoiera pentru 18.000 persoane care locuiesc la blocuri;
- 1 autogunoiera pentru 7.500 persoane care locuiesc la curti;
- 1 autogunoiera pentru un numar de agenti economici raportati la nivelul unei localitati cu o populatie echivalenta de 100.000 locuitori.

Din punct de vedere al dotarii cu recipienti de precolectare, normele prevad dotarea populatiei cu un minim de recipienti in conditiile unei frecvente de ridicare de 2 ori/saptamana:
- pentru populatia care locuieste la curti: 1 europubela pentru fiecare curte;
- pentru asociatii de locatari, 1 europubela de 240 l pentru maxim 30 de persoane sau 1 container de 1,1 m^3 pentru maxim 120 persoane.

In prezent, la nivelul municipiului Ramnicu Valcea, dotarea cu recipienti de precolectare a biodeseurilor si deseurilor inerte este structurata dupa cum urmeaza:
- 157 puncte de precolectare dimensionate pentru 1 container de 1.1 mc pentru colectarea deseurilor inerte si 6 pubele de 240 l pentru colectarea biodeseurilor.
- 44 puncte de precolectare dimensionate pentru 2 containere de 1.1 mc pentru colectarea deseurilor inerte si 12 pubele de 240 l pentru colectarea biodeseurilor.
- 1 punct de precolectare dimensionat pentru 2 containere de 1.1 mc pentru colectarea deseurilor inerte si 6 pubele de 240 l pentru colectarea biodeseurilor
- 1 punct de precolectare dimensionat pentru 4 containere de 1.1 mc pentru colectarea deseurilor inerte si 12 pubele de 240 l pentru colectarea biodeseurilor
- 1 punct de precolectare dimensionat pentru 2 containere de 1.1 mc pentru colectarea deseurilor inerte
- 1 punct de precolectare dimensionat pentru 59 pubele de 240 l pentru colectarea biodeseurilor
- cca 5.000 gospodarii individuale- case, dotate cu cate 2 pubele de 120 l, din care o pubela pentru precolectare deseuri inerte si o pubela pentru precolectare biodeseuri
- cca 39.000 gospodarii individuale – apartamente, dotate cu cate o pubela de 10 l pentru precolectarea selectiva a biodeseurilor.

2.2.4 Capacitati necesare pentru desfasurarea serviciului de colectare si transport deseuri menajere

Calculul capacitatilor necesare pentru desfasurarea serviciului de salubrizare se face in conformitate cu prevederile din Ordinul ANRSC nr.111 din 9 iulie 2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubrizare a localitatilor.

2.2.4.1 Determinarea numarului de recipienti pentru precolectarea deseurilor municipale nesortate

Prin proiectul ISPA "Gestionarea integrată a deşeurilor la Râmnicu Vâlcea", au fost achizitionate un numar de 62.813 recipienti cu capacitatea de 10 litri, 120 litri, 240 litri, respectiv 1100 litri, pentru colectarea biodeseurilor si a deseurilor inerte de la populatie, din care mai sunt pe stoc un numar de 393 recipienti de colectare de diferite capacitati, respectiv:
- 325 pubele de 120 litri
- 8 pubele de 240 litri

- 60 containere de 1100 litri. Cele 205 platforme existente pentru colectare biodeseuri si deseuri inerte vor pastra modul de organizare si dotare actual, detaliat in tabelul de mai jos:

SITUATIA ACTUALA

Nr crt	Nr platforme	Dotare (pubele/containere) capacitate (litri)		Nr dotari (pubele/containere)		Capacitate/platforma de colectare	
1	44	240	1100	12	2	126.720	96.800
2	1	240	1100	12	4	2.880	4.400
3	1	240	1100	0	2	0	2.200
4	157	240	1100	6	1	226.080	172.700
5	1	240	1100	59	0	14.160	0
6	1	240	1100	6	2	1.440	2.200
TOTAL	**205**			**1.547**	**253**	**371.280**	**278.300**
TOTAL CAPACITATE ACOPERITA (LITRI)						**649.580**	

2.2.4.2 Determinarea necesarului minim de mijloace de transport pentru colectarea si transportul deseurilor municipale de la populatie

Determinarea necesarului minim de autogunoiere pentru colectarea si transportul deseurilor mixte se face fie utilizand urmatoarea relatie[10]:

$$\frac{NxI_m}{ro} \leq \sum_{i=1}^{i=1} a_i x b_i x c_i x d_i x e_i$$

unde:
N - numarul de locuitori;
Im= indicele mediu de producere a deseurilor menajere;
ro= 350 kg/mc - greutatea specifica a deseurilor menajere;
a_i - numarul de utilaje de aceeasi capacitate si grad de compactare;
b_i=16 mc - capacitatea de transport a utilajului;
c_i=0,5 - gradul de compactare;
d_i= numarul de curse efectuate/schimb;
e_i= numarul de schimburi/zi.

fie tinand cont de norme privind dotarea cu echipamente mentionate mai sus, respectiv:
- 1 autogunoiera pentru 18.000 persoane care locuiesc la blocuri;
- 1 autogunoiera pentru 7.500 persoane care locuiesc la curti;

Rezulta un necesar **de 7 autogunoiere compactoare de 16 mc.**

Operatorul poate opera si cu autogunoiere compactoare de capacitati mai mici (10 mc) sau mai mari, dar nu mai mult de 18 mc. Restrictia capacitatii se impune ca urmare a situatiei existente a infrastructurii rutiere a municipiului (latime strazi, restrictii gabarit). Cu toate acestea, Operatorul trebuie sa demonstreze ca dotarile propuse in vederea realizarii serviciului asigura capacitatea totala necesara de colectare-transport, tinand cont de toate aspectele mentionate in acest Studiu (frecventa de colectare, categorii de deseuri, numarul si distributia populatie, etc)

2.2.4.3 Determinarea necesarului minim de autogunoiere pentru transportul deseurilor asimilabile de la agentii economici

Se recomanda 1 autogunoiera pentru un numar de agenti economici raportati la nivelul unei localitati cu o populatie echivalenta de 100.000 locuitori[11].

Necesar– 1 autogunoiera de 16 mc pentru o populatie de cca 92.021 locuitori

2.2.4.4 Colectarea selectiva a deseurilor reciclabile si refolosibile (sticla, hartie, plastic)

In prezent sunt operationale 50 de puncte de colectare pentru colectarea selectiva a deseurilor reciclabile si refolosibile. Punctele sunt dotate cu recipienti standardizati, tip "clopot", de culori diferite, pentru fiecare din urmatoarele fractiuni, achizitionate prin proiectul ISPA:
- Hartie/carton – recipienti cu capacitate de 2,1 m^3;
- Sticla alba si colorata – recipienti de 1,1 m^3 cu 2 orificii: pentru sticla alba si sticla colorata;
- Plastic – recipienti cu capacitate de 3,2 m^3.

2.2.4.5 Echipamente si dotari minim necesare

- *Pentru locuinte individuale*
  Se estimeaza ca un numar de cca. 5.000 de gospodarii trebuie dotate, individual, cu cate o pubela de 120 litri pentru deseuri inerte si o pubela de 120 litri pentru biodeseuri. Se face mentiunea ca in prezent, toate gospodariile individuale - case care au incheiat contract de salubrizare au fost dotate corespunzator cu pubele de 120 litri.

[10] Conf. Ordin nr. 111/2007 al ANRSC
[11] Sursa: Studiu privind managementul deseurilor in municipiul Bucuresti realizat de ICIM in decembrie 2006

- *Pentru zonele cu blocuri*
  Pentru amenajarea celor 205 platforme de colectare biodeseuri si deseuri inerte sunt necesare 1.547 pubele de 240 litri si 253 containere de 1,1 mc.

  In plus, cca 39.000 apartamente au fost dotate cu pubele de 10 litri pentru precolectarea selectiva a biodeseurilor.

- *Pentru punctele de colectare deseuri reciclabile*
  In prezent sunt functionale 50 puncte de colectare pentru deseuri reciclabile, dotate cu 3 recipienti de colectare. Rezulta un total de 50 recipienti tip clopot cu capacitatea de 2,1 m^3, 50 recipienti tip clopot cu capacitatea de 1,1 m^3 cu 2 orificii si 50 recipienti tip clopot cu capacitatea de 3,2 m^3

- *Pentru colectare si transport deseuri:*

- autogunoiere pentru colectare de la populatie si de la agenti economici: **8 autogunoiere compactoare de 16 mc**
- autospeciale prevazute cu macara hidraulica pentru ridicarea si evacuarea containerelor pentru punctele de precolectare deseuri reciclabile: **2 autogunoiere compactoare de 16 mc dotate cu sistem special de golire a containerelor sau 2 autospeciale tip hook-lift dotate cu containere de 30 mc.**
- autocontainera pentru deseuri din constructii, DEEE-uri si voluminoase: **1 autospeciala tip hook-lift dotata cu container de 30 mc**
- **autospeciala pentru spalarea si igienizarea containerelor**

2.2.5 Atingerea tintelor de reciclare si valorificare a deseurilor

Atingerea tintelor de reciclare si valorificare se poate face numai prin imbunatatirea si extinderea sistemului actual de colectare selectiva a deseurilor de la populatie. Prin Planul Judetean de Gestionare a Deseurilor, precum si prin proiectul "Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Județul Vâlcea", se prevede realizarea de instalatii de sortare pentru deseurile provenite din colectare selectiva.

"Produsele finite – materiile prime" obtinute din aceasta statie vor fi transferate la societati de reciclare sau valorificare. Aceasta instalatie nu face obiectul prezentului Studiu de oportunitate, dar se mentioneaza ca fara ea practic Programul de implementare al colectarii selective este in impas.

Nerealizarea investitiilor prioritare identificate in PRGD/ PJGD Valcea se va reflecta si asupra Municipiului Ramnicu Valcea.

Municipiul Ramnicu Valcea este responsabil pentru: asigurarea terenului pentru construirea punctelor de precolectare iar implementarea programului de colectare selectiva este responsabilitatea operatorului de salubrizare (construirea si dotarea punctelor de precolectare, asigurarea de echipamente de colectare si transport adecvate, asigurarea unui program privind ridicarea si valorificarea diferitelor fractiuni de deseuri).

2.3 Depozitarea deseurilor colectate

Eliminarea deseurilor nereciclabile si nevalorificabile in conditii de maxima protectie a mediului si sanatatii populatiei se va realiza in continuare la depozitul conform Feteni.

CAPITOLUL 3.ORGANIZAREA SISTEMULUI ACTUAL DE SALUBRIZARE IN MUNICIPIUL RAMNICU VALCEA

3.1. Organizarea si functionarea serviciului de salubrizare din Municipiul Ramnicu Valcea

Din analiza documentelor aferente serviciului de salubrizare din Municipiul Ramnicu Valcea, rezulta ca organizarea si functionarea acestui serviciu se prezinta astfel:

In prezent, serviciul de salubritate este asigurat de ***S.C. URBAN S.A.***

S.C. URBAN S.A. a devenit operator al serviciului de salubrizare in municipiul Ramnicu Valcea in baza ***Contractului de delegare a serviciului pubic de salubrizare prin concesiune, contract care a expirat la sfârşitul anului 2011.***

Contractul mentionat are drept obiect:
- Precolectarea, colectarea si transportul deseurilor municipale, inclusiv a deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere, cu exceptia celor cu regim special;
- Colectarea, transportul deseurilor rezultate din activitatea de constructii si demolari si eliminarea deseurilor provenite din gospodariile populatiei generate de activitatea de reamenajare si reabilitare interioara a locuintelor proprietate individuala;
- Colectarea, transportul, depozitarea si valorificarea deseurilor voluminoase provenite de la populatie, institutii publice si agenti economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deseuri de echipamente electrice si electronice etc.);

Actualul sistem de colectare/colectare selectiva este format din:
- sistem de colectare din usa in usa pentru zona de case
- 205 puncte de precolectare, dotate astfel:
  - pentru fractiune biodegradabila 1.547 pubele avand capacitatea de 240 l (cel putin cate 2 buc in fiecare punct)
  - pentru fractiune mixta 253 de containere avand capacitatea de 1,1 mc (cel putin cate unul in fiecare punct)
- 50 puncte de colectare selectiva, dotate cu cate 3 containere tip clopot pentru:
  - hartie+carton avand capacitatea de 1,1 mc, 1 buc
  - plastice avand capacitatea de 1,1 mc, 1 buc
  - sticla, avand capacitatea de 1,1 mc, compartimentat: sticla alba, maro, verde, 1 buc

Colectarea si transportul deseurilor se face cu:
- autogunoiere compactoare din cele 205 puncte de colectare si pentru colectarea din usa in usa
- hook-lift in containere de 30 mc, din cele 50 puncte de colectare selectiva

Deşeurile colectate sunt transportate astfel:
- fractiunea biodegradabila la Statia de compost Raureni
- fractiunile colectate selectiv la Statia de sortare a S.C. URBAN S.A.
- fractiunea colectata mixt la depozitul conform Feteni

3.2. Concluzii privind sistemul actual de salubrizare

Pentru o mai clara identificare atat a punctelor forte cat si a punctelor slabe ale actualului mod de operare al sistemului de salubrizare in municipiul Ramnicu Valcea, acesta a fost analizat din punct de vedere al conformitatii stadiului actual de organizare si functionare cu reglementarile in vigoare, respectiv:
- Dotarile sectorului de salubritate raportat la necesarul minim rezultat din aplicarea Normelor de salubritate
- Respectarea prevederilor strategiilor locale, regionale si/sau nationale din domeniul gestionarii deseurilor

Potrivit reglementarilor in vigoare, organizarea si functionarea serviciului de salubrizare din Municipiul Ramnicu Valcea este conditionata de existenta urmatoarelor documente:

- Hotararea autoritatii deliberative a administratiei publice locale privind stabilirea procedurii de atribuire a gestiunii serviciului de salubrizare pentru componenta precolectarea, colectarea şi transportul deşeurilor municipale, inclusiv ale deşeurilor toxice periculoase din deşeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- Studiul de oportunitate pentru fundamentarea si stabilirea solutiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare din Municipiul Ramnicu Valcea;
- Regulamentul serviciului de salubrizare a localitatilor, intocmit in conformitate cu dispozitiile Ordinului nr.110/2007 pentru aprobarea regulamentului – cadru al serviciului de salubrizare a localitatilor;
- Caiete de sarcini pentru serviciul de salubrizare a localitatilor, intocmite in conformitate cu dispozitiile Ordinului nr.111/2007 pentru aprobarea caietului de sarcini – cadru al serviciului de salubrizare a localitatilor;
- Contractul de Delegare a gestiunii serviciului;

In municipiul Ramnicu Valcea sunt amenajate si dotate corespunzator un numar de 50 puncte stradale pentru colectarea selectiva a hartiei+cartonului, plasticelor si sticlei.

Punctele de colectare selectiva sunt dotate cu containere clopot de catre Municipiul Ramnicu Valcea, operatorul de salubritate efectuând operatia de colectare/transport/valorificare a acestor fractiuni. Aceasta operatie este parte componenta a activitatii de colectare a deseurilor menajere de la populatie/agenti economici/institutii publice.

Din datele puse la dispozitie de Municipiul Ramnicu Valcea, rezulta ca in anul 2010 s-au colectat selectiv 13.435,49 to deseuri din care:

- 11.679,20 to deseuri combustibile livrate către fabrica de ciment, ca si combustibil de coincinerare
- 1.756, 29 to deseuri reciclabile livrate la reciclatori, din care:
    - Hartie si carton 1.176 to
    - Plastic 520 to
    - Sticla 34 to
    - Metale 21 to
    - DEEE 6,85 to

Totusi pentru atingerea tintelor, este necesara o mobilizare impreuna cu Municipiul Ramnicu Valcea, astfel incat sa fie organizate campanii mai ample de informare a publicului cu privire la beneficiile recuperarii, reciclarii si valorificarii anumitor tipuri de deseuri. Constientizarea si informarea publicului in acest domeniu ar trebui sa includa si o latura de responsabilizare fata de mentinerea in functiune a dotarilor, oprirea vandalizarii acestora si utilizarea lor corecta.

3.2.1 Depozitarea deseurilor colectate

Toate deseurile colectate mixt sunt transporate la depozitul conform Feteni, in vederea eliminarii definitive. Aceasta activitate este conforma cu prevederile Stategiilor locale, atat la nivelul judetului cat si la nivelul Regiunii de dezvoltare.

3.2.2 Recomandari privind imbunatatirea activitatii de salubritate

1. Privind colectarea deseurilor menajere si asimilabile

Activitatea de colectare a deseurilor menajere si asimilabile se deruleaza conform Programului stabilit cu Municipiul Ramnicu Valcea si conform Normelor de salubritate locale.

Din datele puse la dispozitie, rezulta ca toti locuitorii municipiului au fost dotati cu recipienti adecvati pentru asigurarea colectarii selective a deseurilor, neexistand situatii de dotare insuficienta. Numarul punctelor de precolectare si a pubelelor cu care sunt dotate punctele de precolectare este satisfacator.

Pentru a imbunatati conditiile de igienizare din zonele de precolectare, se pot aplica sanctiuni dure Operatorului in cazul in care nu asigura igienizarea adecvata a punctelor de precolectare.

2. *Privind colectarea selectiva a ambalajelor si deseurilor de ambalaj*

Colectarea selectiva a deseurilor reciclabile/refolosibile trebuie sa se transforme intr-o activitate profitabila atat pentru operator cat si pentru mediu. Ea nu poate fi separata de cea de colectare a deseurilor de la populatie/agenti economici/institutii publice, fiind o componenta a acestei activitati. Pentru a creste gradul de colectare selectiva, se pot organiza platforme dotate cu containere tip clopot pentru colectarea deseurile reciclabile si in zona de case/ gospodarii individuale.

Cu toate acestea, numai prin amenajarea si dotarea punctelor de colectare selectiva stradale, nu se pot atinge tintele si indeplini obiectivele din Strategia judeteana/regionala/nationala privind colectarea selectiva a ambalajelor si deseurilor de ambalaj.

De aceea:

- Sistemul de salubritate trebuie sa functioneze ca un sistem integrat de gestionare a deseurilor care sa fie eficient din punct de vedere economic si care sa asigure protectia sanatatii populatiei si a mediului
- Cu sprijinul Politiei comunitare si prin campanii sustinute de informare si constientizare publica sa fie eliminata „formarea de depozite ilegale"
- Sa fie impuse conditii stricte operatorului in vederea asigurarii curateniei in zonele de precolectare.
- Cantitatea de deseuri transportata la depozitare trebuie sa se reduca la maxim
- Valorificarea subproduselor rezultate din colectare selectiva. Prin implementarea proiectului "Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Județul Vâlcea", respectiv prin imbunatatirea infrastructurii de gestionare a deseurilor cu o instalatie de sortare in zona Raureni, pot fi atinse tintele impuse prin legislatie.

CAPITOLUL 4.ANALIZA SI SELECTIA ALTERNATIVELOR

4.1 Identificarea nevoilor de salubrizare

4.1.1. Grupuri interesate (Stakeholders)

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubrizare in municipiul Ramnicu Valcea:

- Utilizatori / Beneficiari ai serviciilor de salubrizare:
  - Populatie: persoane fizice si asociatii de locatari sau proprietari, locuitori ai municipiului Ramnicu Valcea
  - Agenti economici care isi desfasoara activitatea pe teritoriul municipiului Ramnicu Valcea
  - Institutii publice cu sedii sau filiale in municipiul Ramnicu Valcea
- Municipiul Ramnicu Valcea – are ca obiectiv realizarea unor servicii de salubrizare de calitate de catre operatorul de salubrizare, scop in care efectueaza controlul si urmarirea activitatii de salubrizare executata de catre operator.
- Prestatorii de servicii de salubrizare – au ca obiectiv obtinerea unui profit cat mai mare in schimbul serviciilor oferite
- Institutii ale statului care au ca scop protejarea mediului si a sanatatii populației:
  - Garda de Mediu – printre atributiile careia se numara urmarirea si controlul aplicarii de catre persoane fizice si juridice a reglementarilor privind gestionarea deseurilor si recuperarea materialelor reciclabile, dar si aplicarea de sanctiuni contraventionale pentru incalcarile prevederilor actelor normative in domeniul protectiei mediului.
  - Agentia de Protectie a Mediului - printre atributiile careia se regasesc coordonarea si urmarirea stadiului de indeplinire al obiectivelor din strategia nationala de gestionare a deseurilor, colaborand cu autoritatile publice locale in vederea implementarii Planului local de gestionare a deseurilor. Totodata, realizeaza inspectii la agentii economici generatori de deseuri si detinatori de substante chimice periculoase.
  - Direcția de Sanatate Publica – are ca scop realizarea controlului respectarii conditiilor igienico-sanitare prevazute de reglementarile legale in domeniul sanatatii publice.
  - Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice – ANRSC – atributii: pregatirea pietei serviciilor publice de gospodarie comunala pentru intrarea pe piata comunitara; promovarea concurentei si a unei privatizari controlate pe piata serviciilor publice comunitare.

4.1.2. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate (stakeholders)

In general, deseurile urbane si in special cele menajere si cele industriale se numara printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact si risc pentru mediu si sanatatea publica.
Principalele forme de impact si risc determinate de deseurile urbane si industriale, in ordinea in care sunt percepute de populatie, sunt:

- modificari de peisaj si disconfort vizual
- poluarea aerului
- poluarea apelor de suprafata – in cazul eliminarii necontrolate si ilegale a deseurilor in apropierea raurilor (pe malul acestora)
- poluarea panzei freatice – prin infiltratii de substante daunatoare rezultate din reactiile chimice ce au loc in depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate
- modificari ale fertilitatii solurilor si a compozitiei biocenozelor pe terenurile invecinate, in cazul depozitării neautorizate direct pe pamant.

Din aceste motive, grupurile interesate in realizarea activitatii de salubrizare in municipiul Ramnicu Valcea au diverse nevoi, care vor fi analizate in cele ce urmeaza.

Utilizatorii serviciilor de salubrizare:

- sa circule pe strazi curate
- sa se plimbe si sa se recreeze in parcuri curate
- sa nu fie nevoiti sa respire aer infestat datorita depozitarilor clandestine/ilegale de deseuri.

Municipiul Ramnicu Valcea are ca obiective/nevoi:

- imbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor prin promovarea calitatii si eficientei serviciilor publice de salubrizare
- cresterea calitatii vietii cetatenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piata, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investitiilor profitabile pentru comunitatea locală
- dezvoltarea durabila a unor servicii care sa asigure protectia mediului inconjurator
- organizarea serviciilor publice de salubrizare astfel incat să satisfaca nevoile populatiei, ale institutiilor publice si agentilor economici

Prestatorul de Servicii de Salubrizare:

- realizarea unui profit cat mai mare in urma prestarii serviciilor de salubrizare;
- prestarea serviciilor in conditii de calitate

Institutii ale Statului: Garda de Mediu, Agentia de Protectie a Mediului, Directia de Sanatate Publica, Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice – A.N.R.S.C. sunt interesate de:

- imbunatatirea calitatii vietii cetatenilor prin mentinerea unui climat de igiena;
- protejarea mediului inconjurator;
- inlaturarea surselor de poluare a aerului si apelor provenite de la depozitele de deseuri;
- protectia starii de sanatate a locuitorilor.

4.2 Actiuni necesare din punct de vedere legal

Municipiul Ramnicu Valcea poate decide cu privire la organizarea si functionarea serviciului de salubrizare. In acest sens, Municipiul Ramnicu Valcea adopta documentele care se impun cu privire la gestiunea serviciului de salubrizare, fie in modalitatea gestiunii directe, fie in modalitatea gestiunii delegate.

Organizarea serviciului de salubrizare din municipiul Ramnicu Valcea trebuie sa se realizeze in conformitate cu prevederile Legii nr.101/2006 a serviciului de salubrizare a localitatilor si ale Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, in scopul asigurarii unui serviciu de salubrizare care sa fie organizat si sa functioneze in mod eficient, prin intermediul unor structuri specializate, in scopul satisfacerii nevoilor populatiei, ale institutiilor publice si ale operatorilor economici din municipiul Ramnicu Valcea.

4.3 Investitiile minim necesare pentru prestarea serviciilor de salubrizare

In Capitolul 2.2.4 s-a detaliat necesarul de echipamente si dotari pentru activitatea de colectare-transport deseuri menajere in Ramnicu Valcea. Situatia este sintetizata in tabelul de mai jos.

Tabel nr. 9 Necesarul minim de echipamente si dotari pentru serviciul de salubritate

Operatiune/tip echipament	Nr. echipamente/ dotari total necesare	Nr. echipamente necesar a fi procurate de operator	Pret unitar* (Euro excl. TVA)	Valoare estimata* (Euro excl. TVA)
Pubele 10 l	cca 39.000			
Pubele 120 l	10.000			
Pubele 240 l	1.547			
Containere 1100 litri	253			
Containere tip clopot 1,1mc	50			

Operatiune/tip echipament	Nr. echipamente/ dotari total necesare	Nr. echipamente necesar a fi procurate de operator	Pret unitar* (Euro excl. TVA)	Valoare estimata* (Euro excl. TVA)
Containere tip clopot 2,1mc	50			
Containere tip clopot 3,1mc	50			
Autogunoiera compactoare 16 mc	8	8	110.000	880.000
Hook-lift cu brat macara pentru colectare deseuri reciclabile din containerele tip clopot, deseuri din constructii, DEEE-uri si voluminoase	3	3	160.000	480.000
Container 30 mc	3	3	4.800	14.400
Autospeciala pentru spalare pubele si containere	1	1	150.000	150.000
TOTAL VALOARE INVESTITIE MAXIMA				**1.524.400**

**Preturile mentionate sunt exprimate in Euro, exclusiv TVA, pentru echipamente noi*

Trebuie mentionat ca in prezent containerele si pubelele necesare activitatii de precolectare exista si vor fi preluate de catre viitorul operator de la autoritatea administratiei publice locale. Cu toate acestea, operatorul va asigura inlocuirea promta a acestora in caz de deteriorare, vandalizare, furt.

Investitii conexe
Investitii necesare pentru asigurarea desfasurarii activitatilor constau in: sediu administrativ, magazii, garaj, atelier de reparatii, dispecerat, dotari IT (software si hardware) si de comunicatie (telefoane, statii, etc.), echipamente de lucru si protectie pentru angajati, etc. corespunzatoare.

Forta de munca
In afara personalului direct productiv pentru fiecare activitate in parte, operatorul trebuie sa asigure si personal corespunzator operational conex si administrativ. De asemenea, operatorul va trebui sa asigure extra-personal necesar a fi angajat in caz de boala/ absenta a angajatilor permanenti sau in caz de organizare a unor evenimente speciale: targuri, piete, concerte etc.

4.4 Tariful maxim acceptabil pentru serviciul de colectare-transport deseuri menajere de la populatie

In prezent, la nivelul municipiului Ramnicu Valcea, atat agentii economici cat si populatia achita un tarif lunar fix direct catre Operatorul de salubritate, in baza unor contracte incheiate direct cu acesta.

Tariful serviciului de colectare, transport si depozitare deşeuri menajere, aprobat prin HCL nr. 393/241 din 29 dec 2008 este urmatorul:
- pentru agenții economici: 27,27 Euro/tonă exclusiv TVA (9,58 Euro/mc);
- pentru populație: 16,2 Euro/pers/an exclusiv TVA, respectiv un tarif aproximativ de 7,5 lei/persoana/luna. Acest tarif include si depozitarea la depozitul Feteni.

Conform datelor Studiului de piata pentru "Sistem integrat de gestionare a deseurilor in judetul Valcea", realizat in anul 2008 la nivelul Consiliului Judetean Valcea, s-a estimat o disponibilitate de plată a serviciilor de salubritate se ridică, la nivelul anului 2011, la o valoare medie pentru județul Vâlcea de 9,6 lei/persoana.

Conform Ordinului nr. 951/2007, pragul de suportabilitate acceptabil pentru serviciile de salubrizare este de aproximativ 1,5% din nivelul mediu al veniturilor unei gospodării (tarifele trebuie să acopere întregul ciclu al serviciilor de salubrizare - colectare, transport, sortare, tratare, depozitare).

In cadrul analizei financiare aferenta proiectului «Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Județul Vâlcea», capitolul 10, se propune un tarif pentru gospodarii urbane, in anul 2013, de **9,01 lei/persoana/luna, inclusiv TVA**.

Calculul tarifului maxim acceptabil pentru serviciul de colectare –transport deseuri menajere va tine cont de urmatorii factori:

- Numar estimat al locuitorilor din municipiul Ramnicu Valcea in 2012: 92.021 locuitori
- cantitatea medie de deseuri menajere generata si colectata de catre viitorul operator de salubritate de la populatie: cca 34.000 tone/an.
- costurile aferente altor servicii de tratare a deseurilor:
  - tarif depozitare la depozitul Feteni: 50,42 lei/tona (tarif existent)+ Fondul de inchidere si monitorizare post-inchidere + Fondul de dezvoltare pentru un nou depozit (aprox. 8 Euro/tona, conform estimari[12] in tariful existent) = 84 lei/tona. *Se recomanda introducerea, in calculul tarifului la depozitare, a costurilor aferente constituirii Fondului pentru inchidere si monitorizare post inchidere conform legii si cele aferente unui fond de dezvoltare pentru construirea unui nou depozit.* Conform Legii 349/2005 art. 12, se prevede ca "***Operatorul depozitului*** *este obligat sa isi constituie fond pentru inchiderea si urmarirea postinchidere a depzitului*", fiind astfel in sarcina D.A.D.P Ramnicu Valcea, in calitate de Operator, aceasta obligatie. In acest fel, toate cantitatile de deseuri care vor intra in depozit vor suporta aceste costuri, in eventualitatea in care depozitul va primi, in viitor, si deseuri generate si colectate din restul judetului. Astfel, se elimina riscul ca numai populatia din municipiul Ramnicu Valcea sa suporte aceste costuri.
  - costuri medii de operare la statia de compost: 17,3 lei/tona (estimat la 4,12 Euro/tona conform Studiu privind structura tarifului - 2005[13])
  - costuri medii de operare la statia de sortare: costul sortarii intr-o instalatie de sortare performanta este de cca 28 Euro/tona, asa cum este estimat si in SF pentru «Sistem Integrat de Gestionare Deşeuri in Județul Vâlcea». Totusi, in urma procesului de tratare, deseurile reciclabile sortate (cca 53% din cantitatea introdusa in instalatie) pot fi valorificate la un pret mediu de 35 Euro/to. Tinand cont de aceste aspecte, se estimeaza un cost necesar a fi acoperit din tarif de cca 9,5 Euro/to

Tabelul de mai jos sintetizeaza costurile aferente tratarii si depozitarii deseurilor colectate:

Tabel nr. 10 Costurile aferente tratarii si depozitarii deseurilor colectate:

Tip deseuri	Destinatie	Cantitate (tone/an)	Tarif unitar (lei/to)	Valoare totala tratare/depozitare (lei/an)
Biodeseuri	Statia de compost Raureni	5.834[14]	17,3	100.928

[12] *Mod de calcul Fondul de inchidere si monitorizare post-inchidere*: Valoare estimata pentru inchiderea depozitului de la Feteni: 2.027.652 Euro/capacitatea depozitului: 1.000.000 mc deseu compactat = 1.000.000 tone, rezulta un cost de 2 Euro/to (aprox 8,5 lei/to)
Mod de calcul Fondul de dezvoltare pentru un nou depozit: Costul estimat al investitiei pentru construirea unui nou depozit intr-un amplasament adecvat, cu o capacitate de 1.000.000 mc este de 6.000.000 Euro (depozit propriu-zis: 3.750.000 Euro+ infrastructura adiacenta: 1.500.000 Euro + studii/proiectare: 250.000 Euro+ diverse/neprevazute 10%), rezulta un cost de 6 Euro/to (aprox. 25,2 lei/to)

[13] Sursa: Tariff Report ISPA 2005, Tabel 10

[14] Sursa: Capacitate Statie de compost Raureni 14.000 tone/an. In prezent, se composteaza o cantitate de cca 1.000 tone/an deseuri biodegradabile provenind din parcuri, piete si gradini (conform tendinte rezultate din datele furnizate de D.AD.P.RM pentru anii 2010-2011). Cantitatea de biodeseuri care trebuie redusa la depozitare in 2013 este 6.834 tone, conform Tabel 1 din prezentul Studiu. Rezulta ca minim 5.834 tone/an biodeseuri din colectare selectiva trebuie compostate in Statia de compost Raureni.

Tip deseuri	Destinatie	Cantitate (tone/an)	Tarif unitar (lei/to)	Valoare totala tratare/depozitare (lei/an)
Deseuri reciclabile din colectare selectiva	Statie de sortare	11.662[15]	43	501.466
Deseuri mixte	Depozit ecologic Feteni	16.466	84	1.383.144
TOTAL DESEURI COLECTATE		34.000		1.985.538

Din tabelul de mai sus rezulta un cost mediu pentru serviciile de tratare/depozitare de cca 58,4 lei/ tona. Aceste costuri vor fi luate in calculul tarifului pentru serviciile de colectare-transport-depozitare deseuri menajere de la populatie.
Tinand cont de tariful actual pentru prestarea serviciilor de salubrizare similare pentru populatie precum si de tariful recomandat pentru anul 2013 prin Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Județul Vâlcea (care include operarea viitoarei Statii de sortare Raureni), se recomanda, la nivelul anului 2012, un tarif maxim de **8 lei/persoana/luna.**

Structura tarifului recomandat presupune :
- tariful exclusiv TVA va fi de **6,45 lei/persoana/luna**
- din acest tarif se vor acoperi urmatoarele:
  - tarif aferent tratarii/depozitarii deseurilor colectate = cca 1,8 lei/persoana/luna;
  - redeventa: pentru o valoare a redeventei de 80.000 lei/an se estimeaza o valoare aferenta in tarif de cca 0,07 lei/persoana/luna
- rezulta o diferenta de cca **3,95 lei/persoana/luna,** din care operatorul va trebui sa asigure serviciile de colectare-transport deseuri menajere, respectiv sa-si acopere costurile operationale, inclusiv amortizari, daca este cazul.

Tariful recomandat pentru unitatile economice in proiectului «Sistem de Management Integrat al deşeurilor solide în Județul Vâlcea», Studiu de fezabilitate - Capitolul 10, este de 375,6 lei/tona excl. TVA, la nivelul anului 2013.

Plecand de la premisele stabilite, respectiv un tarif maxim de 8 lei/ persoana/ luna si o rata de generare a deseurilor menajere de 369 kg/ locuitor/ an (conform Tabel 3 de mai sus), rezulta un tarif maxim, la nivelul anului 2012, de 260 lei/ tona inclusiv TVA (8 lei/ pers/luna *12 luni*1000 kg / 369 kg/pers/an = 260 lei/tona).

Pentru a minimiza costurile aferente serviciilor de colectare-transport-depozitare deseuri menajere, se recomanda identificarea unei solutii fezabile pentru tratarea deseurilor reciclabile colectate selectiv.

Deseurile reciclabile selectate la sursa nu au o calitate suficient de buna pentru a fi vandute direct la reciclatori/valorificatori. Intrucat municipiul Ramnicu Valcea nu are o instalatie de sortare proprie, pana acum aceste deseuri au fost tratate in instalatia de sortare a operatorului de salubritate. Exista riscul ca aceasta instalatie sa nu mai fie functionala daca operatorul va fi diferit.

Intrucat, conform Regulamentului serviciului public de salubrizare din Municipiul Râmnicu Vâlcea, este interzisa depozitarea deseurilor reciclabile colectate selectiv, viitorul Operator al serviciului de colectare- transport va avea doua alternative:
- *Alternativa 1.* Operarea unei Statii de sortare proprii
- *Alternativa 2.* Transportul deseurilor reciclabile colectate selectiv la una sau mai multe instalatii de sortare autorizate

[15] In prezent, aproximativ 21,5% din cantitatea totala colectata reprezinta deseuri reciclabile colectate selectiv, conform date Urban pentru anul 2010. Totusi, tinta pentru pentru anul 2013 este de minim 6.181 tone deseuri de ambalaje reciclate/ valorificate. Conform estimarilor din SF pentru «Sistem Integrat de Gestionare Deşeuri in Județul Vâlcea», in urma tratarii in statia de sortare, cca 53% din intrarile de deseuri sunt deseuri reciclabile valorificabile.

De asemenea, tinand cont de durata redusa a contractului pentru delegarea gestiunii serviciului de colectare-transport in municipiul Ramnicu Valcea (respectiv pana la punerea in functiune a Sistemului Integrat de Gestionare Deşeuri in Județul Vâlcea, dar nu mai putin de 3 ani), se recomanda ca Autoritatea contractanta sa nu impuna Operatorului dotarea cu *echipamentele noi* necesare desfasurarii serviciului. Totusi, echipamentele minim necesare trebuie sa fie conforme cu reglementarile legale privind siguranta circulatiei pe drumurile publice.

4.5 Alternative privind functionarea serviciului de salubritate in municipiul Ramnicu Valcea

Conform art. 23 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice, coroborat cu prevederile art. 11 alin. (1) din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubrizare a localitatilor, gestiunea serviciilor de salubritate se realizeaza in urmatoarele modalitati:

- Gestiune directa;
- Gestiune delegata

In acest sens au fost identificate 2 alternative privind organizarea si functionarea serviciilor publice de salubritate in municipiul Ramnicu Valcea, astfel:

Alternativa 1. Gestiunea directa a serviciului

In aceasta varianta trebuie ca Municipiul Ramnicu Valcea sa isi organizeze un serviciu propriu de salubrizare. In acest caz, Municipiul Ramnicu Valcea va fi organizator de servicii si ordonator de credit, ca rezultat al descentralizarii.

In ceea ce priveste examinarea serviciului avand in vedere costurile, consideram ca varianta ca Municipiul sa execute prin forte proprii activitatile de colectare/colectare selectiva si transport deseuri menajere, necesita investitii umane si materiale pentru care acesta nu are surse de finantare.

Alternativa 2. Gestiunea delegata a serviciului

In aceasta varianta, gestiunea serviciului de salubrizare va fi delegata catre un operator de salubritate selectat prin organizarea unei proceduri in conformitate cu dispozitiile OUG nr.34/2006.

Delegarea serviciului se face in conformitate cu legislatia in vigoare, respectiv:

- O.U.G nr. 34/19.04.2006 – Privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.
- Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubrizare a localitatilor, modificata si completata;
- Ordinul presedintelui ANRSC nr. 110/2007 privind aprobarea regulamentului-cadru al serviciului de salubrizare al localitatilor.
- Ordinul presedintelui ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubrizare al localitatilor
- Ordinul presedintelui ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitatile specifice serviciului de salubrizare a localitatilor
- Ordinul presedintelui ANRSC nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubrizare a localitatilor
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificarile si completarile ulterioare.
- Legea 211/2011 privind regimul deseurilor cu modificarile si completarile ulterioare.

4.6 Fundamentarea necesitatii si oportunitatii concesonarii serviciului de colectare/colectare selectiva si transport deseuri menajere si asimilabile de la populatie, institutii publice si agenti economici

Prezentul studiu de oportunitate s-a realizat in vederea analizarii oportunitatii de delegare a gestiunii serviciului public de salubrizare si anume activitatea de precolectare, colectare şi

transport al deşeurilor municipale, inclusiv ale deşeurilor toxice periculoase din deşeurile menajere, cu excepția celor cu regim special.

Principalele aspecte care au impus realizarea studiului:

- respectarea si aplicarea reglementarilor legislative in domeniu, care au fost armonizate cu legislatia UE;
- necesitatea asigurarii unor servicii publice de colectare/colectare selectiva si transport deseuri menajere si asimilabile de la populatie, institutii publice si agenti economici eficiente si de calitate, modernizarea infrastructurii si sistemului logistic existent;
- necesitatea modernizarii sistemului de gestionare a deseurilor;
- necesitatea conformarii cu Planul Judetean de Gestionare a Deseurilor si Master Planul judetului Valcea privind gestionarea deseurilor
- dorinta autoritatii locale de a asigura un mediu de viata curat si sanatos locuitorilor municipiului Ramnicu Valcea.

In urma analizarii situatiei actuale, s-a constat ca modul actual de prestare al serviciului public de salubrizare incluzand colectarea deseurilor menajere, colectarea selectiva a deseurilor reciclabile si refolosibile, transportul deseurilor colectate/colectate selectiv este satisfacator si respecta legislatia specifica in domeniu.

Cu toate acestea, serviciul trebuie imbunatatit prin:

- initierea periodica a campaniilor de constientizare si informare in vederea imbunatatirii rezultatelor colectarii selectiva la sursa a fractiunilor reciclabile si a biodeseurilor;
- eliminarea tendintelor de a depozita necontrolat si ilegal deseurile pe domeniu public si/sau privat;
- masuri si sanctiuni mai aspre pentru operator daca nu asigura curatenia si igienizarea platformelor de precolectare si a recipientilor de colectare
- identificarea de solutii care prin care amortizarea investitiilor sa aiba un impact cat mai mic asupra tarifului;

Ca urmare, oportunitatea delegarii serviciului de salubritate consta in asigurarea serviciilor publice de colectare/colectare selectiva si transport a deseurilor menajere si asimilabile in conditii de calitate, economie eficienta si rentabilitate precum si extinderea acestui serviciu la toti consumatorii, adica productie la preturi competitive. In prezent, aceste servicii se asigura cu mijloace performante si suficiente raportat la cerintele contractuale ale operatorului si posibilitatile financiare ale Municipiului Ramnicu Valcea.

Argumentele care stau la baza delegarii gestiunii serviciului public de salubrizare sunt urmatoarele:

- Prin organizarea unei licitatii publice deschise se va putea obține selectarea unui operator care sa ofere raportul optim intre pretul (mic) al prestatiei si calitatea (ridicată) a serviciilor.
- Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene si care sa corespunda normelor nationale si ale UE referitoare la mediu, este posibila numai cu investitii adecvate în dotari performante corespunzatoare si cu asigurarea de personal suficient si adecvat pregatit din punct de vedere profesional.
- Valoarea investitiilor necesare pentru asigurarea unor dotari adecvate pentru prestarea la standardele cerute de catre legislatia in vigoare a acestor servicii este relativ mare, iar Municipiul Ramnicu Valcea nu deține sursele necesare de finantare.
- Asigurarea colectarii selective de la populatie si agenti economici - avantaje financiare pentru cei care participa.
- Dotarea cu utilaje performante impusa de criteriile de selectie a ofertelor va duce la scaderea nivelului de poluare a orasului. Colectarea se va realiza cu utilaje cu sistem inchis, ce nu va permite imprastierea deseurilor in timpul transportului. Astfel, viitorul operator de salubrizare va trebui sa faca dovada detinerii unui numar suficient de masini si utilaje performante, cu care se vor putea realiza servicii de salubrizare de calitate ridicata. De asemenea, Caietul de sarcini va stipula obligativitatea folosirii intregului parc de masini si utilaje ofertat, exclusiv pentru nevoile de salubrizare ale municipiului Ramnicu Valcea.

Prin cresterea nivelului calitativ al serviciilor comunitatea locala va beneficia de o imbunatatire a calitatii mediului si implicit a sanatatii populației.

De asemenea, prezentul Studiu propune indicatori de performanta si de evaluare care sa fie prevazuti in contractul de delegare pentru serviciile incredintate spre administrare operatorilor.

Acesti indicatori asigura conditiile pe care trebuie sa le indeplineasca serviciile de salubrizare, avandu-se in vedere:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ si calitativ;
- adaptarea permanenta la cerintele utilizatorilor;
- excluderea oricarei discriminari privind accesul la serviciile de salubrizare;
- respectarea reglementarilor specifice din domeniul protectiei mediului si al sanatatii populatiei;
- implementarea unor sisteme de management al calitatii, al mediului si al sanatatii si securitatii muncii.

Indicatorii de performanta pentru serviciul de salubrizare se refera la urmatoarele activitati:

- contractarea serviciilor de salubrizare;
- masurarea, facturarea si incasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- indeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- mentinerea unor relatii echitabile intre operator si utilizator prin rezolvarea rapida si obiectiva a problemelor, cu respectarea drepturilor si obligatiilor care revin fiecarei parti;
- solutionarea in timp util a reclamatiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubrizare;
- prestarea de servicii conexe serviciului de salubrizare - informare, consultanta.

In vederea urmaririi respectarii indicatorilor de performanta, operatorul trebuie sa asigure:

- gestiunea serviciilor de salubrizare conform prevederilor contractuale;
- evidenta clara si corecta a utilizatorilor;
- inregistrarea activitatilor privind masurarea prestatiilor, facturarea si incasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- inregistrarea reclamatiilor si sesizarilor utilizatorilor si modul de solutionare a acestora.

In conformitate cu competentele si atributiile legale ce ii revin, Municipiul Ramnicu Valcea trebuie sa aiba acces neingradit la informatii necesare stabilirii:

- modului de respectare si indeplinire a obligatiilor contractuale asumate;
- calitatii si eficientei serviciilor prestate la nivelul indicatorilor de performanta stabiliti in contractele de delegare a gestiunii pentru toate activitatile care fac obiectul acestora;
- modului de administrare, exploatare, conservare si mentinere in functiune, dezvoltare si/sau modernizare a sistemelor publice din infrastructura edilitar-urbana incredintata prin contractul de delegare a gestiunii;
- modului de formare si stabilire a tarifelor pentru activitatile prestate;
- respectarii parametrilor ceruti prin prescriptiile tehnice si a normelor metodologice.

Se propun urmatorii indicatori minimi de performanta si evaluare pentru serviciul de salubrizare de pe raza Municipiului Ramnicu Valcea.

1) Indicatori generali

Contractarea serviciului de salubrizare:

- numarul de contracte incheiate, pe categorii de utilizatori, raportat la numarul de solicitari;
- numarul de solicitari de imbunatatire a parametrilor de calitate ai serviciului de salubrizare.

Masurarea si gestiunea cantitatii serviciului de salubrizare prestat:

- numarul de recipienti de precolectare, distribuiti pe tip-dimensiuni ca urmare a solicitarilor, raportat la numarul total de solicitari;
- numarul anual de sesizari din partea directiei de sanatate publica;
- numarul de reclamatii privind valorile facturate , pe tipuri de activitati;
- valoarea totala a facturilor incasate, raportata la valoarea totala a facturilor emise;
- numarul de contracte reziliate pentru neplata serviciilor prestate, pe categorii de utilizator si pe tipuri de activitati.

Calitatea serviciului de salubritate prestat

- numarul de reclamatii privind parametrii de calitate ai serviciului, pe tipuri de utilizatori si tipuri de activitati;