



HOTĂRÂREA NR. 86

privind modalitatea de atribuire a gestiunii serviciului public de transport public local de călători

Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea, întrunit în ședință ordinară la data de 29 martie 2012, la care participă toți cei 23 de consilieri în funcție;

Luând în discuție Raportul nr. 10259 din 21.03.2012, întocmit de Direcția Evidență Patrimoniu, Cadastru și Servicii Publice, prin care se propune aprobarea studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport public local de călători din municipiul Râmnicu Vâlcea, delegarea gestiunii acestui serviciu către S.C. ETA S.A., pe o perioadă de 6 ani, cu plata unei redevențe anuale de 850 euro, precum și imputernicirea primarului, ca prin serviciile de specialitate să întocmească și să supună spre aprobare Consiliului Local, contractul de delegare a gestiunii serviciului menționat mai sus;

Ținând cont de rapoartele cuprinzând avizele favorabile ale comisiilor de specialitate nr.1, pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenilor; nr.2, de buget-finanțe, prognoze economico-sociale; nr.3, pentru servicii publice și comerț, întreprinderi mici și mijlocii, administrarea domeniului public și privat, agricultură și nr.5, pentru învățământ, culte, sănătate, cultură, protecție socială, activități sportive și de agrement;

Având în vedere că prin hotărârea nr. 395/243/29.12.2008, Consiliul Local a aprobat delegarea directă a gestiunii serviciului public de transport public local de călători către S.C. ETA S.A, cu acționar unic Consiliul Local al municipiului, pentru o perioadă de 2 ani, perioadă ce a fost prelungită ulterior, prin hotărârea Consiliului Local nr. 86/2011;

Ținând cont de faptul că în data de 09.04.2012, contractul încheiat cu S.C. ETA S.A. își va înceta valabilitatea, aceasta a solicitat încheierea unui nou contract de delegare a gestiunii, pentru o perioadă de 6 ani, prin atribuire directă, invocând atât dispozițiile art. 27 și 28 din Legea 92/2007, cât și proiectul de modernizare a infrastructurii de transport ce se derulează până în anul 2017; față de această solicitare, prin adresa nr. 376/03.01.2012, a fost solicitat de către Primăria municipiului, punctul de vedere al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile de Utilități Publice, care ne-a comunicat faptul că, în virtutea prerogativelor exclusive instituite de lege în sarcina autorităților administrației publice locale, doar Consiliul Local poate hotărî cu privire la oportunitatea atribuirii în mod direct a unui nou contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători;

În temeiul prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și ale Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local;

În baza art.36, alin.(2), art.45, alin.(3) și art.115 din Legea nr.215/2001, privind Administrația Publică Locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Întrunind votul unanim al membrilor Consiliului Local,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă „Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători din municipiul Râmnicu Vâlcea”, conform anexei, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. În baza studiului de oportunitate, aprobat conform art.1 se aprobă delegarea directă a gestiunii serviciului de transport public local din municipiu către S.C. ETA S.A. pentru o perioadă de 6 ani, cu plata unei redevențe anuale de 850 euro.

Art.3. Se împuternicește Primarul municipiului, ca prin serviciile de specialitate să întocmească și să supună spre aprobare Consiliului Local, Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local din municipiu.

Art.4. Prezenta hotărâre se comunică în copie pentru a fi dusă la îndeplinire:

- Direcției Administrație, Juridic, Contencios;
- Direcției Evidență Patrimoniu, Cadastru și Servicii Publice;
- Direcției Economico- Financiare;
- S.C. ETA S.A.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Florin Mecherel



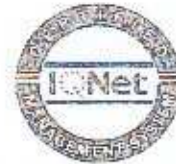
SECRETAR MUNICIPIU,
jurist Toma Mihăescu

Râmnicu Vâlcea, 29 martie 2012



B&B CONSULT SRL
MEMBRU ASOCIAT ANEVAR

☐ str. Prelungirea Crisan nr.2, etaj 1, camera 1, Slădina, jud. ON
☎ 0249-414514; 0249-414553 Fax: 0249-414553
e-mail: web site:
Consultanță în afaceri, management, audit financiar-contabil, evaluări
PROIECTARE



ANEXA Nr. 1 la
HOTĂRÂREA CONSILIULUI LOCAL
Nr. 86 din 29.03.2012



STUDIU DE OPORTUNITATE

privind concesionarea serviciului comunitar de transport public local de persoane
și
delegarea gestiunii acestui serviciu

EXECUTANT: SC B&B CONSULT SRL prin Drd.Ec. Vasile ENOIU

BENEFICIAR: Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea

Februarie 2012

CUPRINS

I. CONSIDERAȚII GENERALE	3
II. DESCRIEREA CONDIȚIILOR SOCIO-ECONOMICE A ARIEI DESERVITE	3
2.1. Descrierea ariei deservite	3
2.2 Condiții socio-economice ale municipiului Râmniceu Vâlcea	3
Zonele de locuit	4
Zonele de servicii	4
Zonele recreative	4
III. DESCRIEREA ȘI IDENTIFICAREA SERVICIULUI, A ARIEI TERITORIALE ȘI A SISTEMULUI A CĂRUI GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ	5
IV. SERVICIUL DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE PERSOANE PRIN CURSE REGULATE	6
4.1 Condiții cumulative de îndeplinit	6
V. SITUAȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ ACTUALĂ A SERVICIULUI ȘI STAREA TEHNICĂ A SISTEMULUI AFERENT ACESTUIA	7
VI. INVESTIȚIILE NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA CALITATIVĂ ȘI CANTITATIVĂ, PRECUM ȘI A CONDIȚIILOR SOCIALE ȘI DE MEDIU, PRECUM ȘI EXTINDEREA SERVICIULUI	8
VII. MOTIVELE DE ORDIN ECONOMIC, FINANCIAR ȘI SOCIAL, CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII	8
VIII. ATRIBUIREA CONTRACTULUI DE DELEGARE A GESTIUNII. NIVELUL MINIM DE REDEVENȚĂ	9
IX. DURATA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI DE DELEGARE A GESTIUNII	10
X. DELEGAREA SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE PERSOANE	10
10.1 Modalitatea de delegare	10
10.2 Termene previzibile pentru realizarea procedurii de delegare	11
XI. CONCLUZII	11
Anexe	12

I. CONSIDERAȚII GENERALE

Serviciul de transport public local de persoane face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social, desfășurate la nivelul local, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local de persoane.

În prezent pentru municipiul Râmnicu Vâlcea transportul public local de călători este asigurat de operatorul economic ETA SA, societate care a fost înființată prin reorganizarea fostei Regii de interes local, RAETA Râmnicu Vâlcea, la data de 01.05.1998, înscrisă în Registrul Comerțului de pe lângă Tribunalul Vâlcea cu numărul J38/212/30.04.1998.

Programul de transport cu autobuzele și microbuzele societății comerciale ETA SA începe la orele 5⁰⁰ și se încheie la orele 0³⁰. Pe toată perioada zilei activitatea de transport este supravegheată de un dispecerat central cu program permanent.

Prezențul serviciu are la bază, în principal, următoarele documente de referință:

- Legea nr.51/2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități publice
- Legea nr.92/2007 - Legea serviciilor de transport public local
- Ordinul nr.353/2007, pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr. 92/2007
- Ordinul nr.263/2007, privind aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local
- Ordinul nr.972/2007, pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local.

II. DESCRIEREA CONDIȚIILOR SOCIO-ECONOMICE A ARIEI DESERVITE

2.1. Descrierea ariei deservite

Aria de operare a serviciului de transport public local de persoane pentru studiul de oportunitate prezent, acoperă întreg teritoriul municipiului Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea și o parte a localităților limitrofe acestui municipiu: Ocnele Mari, Ocnița, Buda, Vlădești, Căzănești și Măgura. Suprafața totală a unității administrative este de 6.221 ha și împreună cu comuna suburbană Goranu se ridică la 8.952 ha din care cca 5.000 ha în intravilan. Orașul se învecinează cu următoarele localități: comuna Bujoreni (N), comunele Dăești și Golești (NE), comuna Budești (E), orașul Ocnele Mari (V), comuna Mihaești (SV) și comuna Vlădești (NV).

Municipiul Râmnicu Vâlcea este reședința și cel mai mare oraș al județului Vâlcea. Are o populație de 107.726 locuitori (conform recensământului din anul 2002). Se află așezat într-un punct geografic aproape central al României, nod de întâlnire a două importante drumuri naționale (DN7 și DN64) și unul european (E81). Acestea fac ca municipiul să fie legat direct cu traseul București-Pitești-Sibiu-Cluj-Oradea-Budapesta (E81), cu municipiul Târgu-Jiu (DN7) și municipiile Drăgășani și Caracal (DN64). Totodată această infrastructură națională prin ramificațiile ei, drumurile județene (DJ), leagă reședința județului de restul localităților. Deasemenea, calca ferată face legătura cu municipiul Sibiu (la nord) și Piatra Olt (sud) și apoi Craiova sau Caracal-Roșiori de Vede-București.

2.2 Condiții socio-economice ale municipiului Râmnicu Vâlcea

Diferitele grupe de necesități umane sunt satisfăcute pe teritoriul municipiului, prin zonele funcționale ale localității, cele mai importante fiind:

- zonele de locuit
- zonele industriale

- zonele de servicii (învățământ, sănătate, cultură, comerț, administrație, edilitare)
- zonele recreaționale
- zonele periurbane, toate legate prin căi de comunicație (circulația interioară și legătura cu teritoriul).

Zonele de locuit

Marea parte a locuitorilor municipiului locuiesc în cartiere rezidențiale compacte, situate pe întreaga suprafață a municipiului Râmnicu Vâlcea, cel mai mare fiind cartierul Ostroveni, urmat de cartierele Nord, Traian și 1 Mai, precum și de microcartierele Petrișor și Libertății. Zona centrală, situată în perimetrul delimitat de râul Olănești, calea ferată, B-dul Nicolae Bălcescu și strada Regele Carol, are funcțiuni multiple, atât de locuit, cât și de servicii.

Locuințele sunt dispuse în blocuri (P+4 sau P+10) sau în case individuale, fiind racordate la rețelele tehnicoedilitare ale municipiului, după caz.

Zonele industriale

Aceste structuri spațiale au generat în timp un țesut urban caracteristic, a cărui textură reprezintă expresia gradului de antropizare a teritoriului municipiului, cu impact major asupra habitatului (uman și neuman).

În municipiul Râmnicu Vâlcea se realizează cca. 60% din volumul producției industriale a județului. Dezvoltarea unor puternice societăți cu profil chimic pe acest areal s-a datorat existenței bogatelor resurse de materii prime (calcar și sare gemă) situate în imediata lui vecinătate.

Cu toate acestea, municipiul Râmnicu Vâlcea este considerat ca un centru cu profil industrial diversificat, în care funcționează societăți comerciale din diverse domenii. Amplasamentele acestor unități se concentrează în patru zone industriale distincte:

- Zona industrială Nord - cu profil preponderent de industrie alimentară, se desfășoară într-un perimetru delimitat la vest de Calea lui Traian, la est de lacul de acumulare al Uzinei Hidroelectice Râmnicu Vâlcea, la sud de zona de locuit și la nord de valea râului Cetățuia

- Zona de depozite și industrie Răureni - cu depozite, transporturi, industrie ușoară și mică industrie, este situată în sudul municipiului, la intersecția actualelor străzi Copăcelu și Răureni

- Zona industrială Sud - cu industrie chimică, industrie producătoare de energie electrică și termică, cercetare aplicativă și industrie de prelucrări mecanice, este amplasată pe teritoriul localităților rurale Stolniceni și Răureni și este principala platformă industrială a municipiului, atât sub aspectul producției, cât și al concentrării de forță de muncă.

În afară de acestea, pe teritoriul municipiului se găsesc răspândite și alte zone economice cu profil divers, a căror suprafață totalizează cca. 11,5 ha.

Zonele de servicii

Cele mai importante instituții care gestionează și administrează domeniile social, cultural, de sănătate și de educație, ca de altfel și cele ale administrației publice locale sau cele bancar financiare, sunt concentrate în zona centrală a municipiului Râmnicu Vâlcea. Fiecare cartier dispune însă de un acces minim la unități de învățământ sau sanitare.

Zonele recreaționale

Pentru recreere, municipiul Râmnicu Vâlcea dispune de câteva zone atractive, situate la distanțe medii de centrul orașului la care accesul se poate face atât pietonal cât și cu transportul în comun, respectiv:

- Parcul Zăvoi, aparținând municipalității
- Parcul Mircea cel Bătrân, aparținând municipalității
- Grădina Zoologică, aparținând municipalității
- Baza de agrement și recreere de la marginea sudică a cartierului Ostroveni

- Baza de agrement de la harajul lacului de acumulare din nordul municipiului, concesionată unor societăți private
- Complexul sportiv TRAIAN (cuprinzând Sala Sporturilor, arene deschise de tenis, volei și baschet)
- Stadionul municipal de fotbal 1 Mai cu dotările aferente
- Baze de agrement și sportive private (aparținând unor societăți comerciale, respectiv OLTCHIM SA, La Fedeleşoiu și HIDROCONSTRUCȚIA SA în nordul municipiului)
- Complexul de agrement Casa Tineretului Ostroveni.

III. DESCRIEREA ȘI IDENTIFICAREA SERVICIULUI, A ARIEI TERITORIALE ȘI A SISTEMULUI A CĂRUI GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ

Transportul public local de călători este caracterizat prin câteva elemente specifice:

- este un serviciu de utilitate socială
- se află într-un raport permanent cu autoritatea publică locală
- furnizează prestații de interes colectiv și general

Acest serviciu funcționează în baza a două principii fundamentale:

- continuitatea - acest serviciu nu poate fi întrerupt, el trebuind să satisfacă interese publice în mod continuu
- interesul general trebuie să primeze în fața celui particular.

Pentru ca acest serviciu public să funcționeze corect într-un oraș și în spiritul celor două principii fundamentale enunțate mai sus, este necesar să se asigure:

- organizarea traficului (managementul)
- personal specializat
- ansamblul infrastructură/vehicul la standarde acceptabile
- resurse financiare corespunzătoare.

Transportul în comun se asigură cu autobuze și microbuze pe linii fixe. Acesta se efectuează pe o infrastructură bună și în continuă dezvoltare. Principalele artere rutiere sunt: Bulevardul Calca lui Traian, Bulevardul Tudor Vladimirescu, Bulevardul Nicolae Bălcescu, Bulevardul Dem Rădulescu, Bulevardul Tineretului, Bulevardul Pandurilor, Strada General Magheru, Strada Știrbei Vodă, Calca București ș.a..

Disfuncționalitățile legate de rețeaua stradală se manifestă prin următoarele:

1. Spațiul urban din Municipiul Râmnicu Vâlcea este despărțit brutal de traseul căii ferate, care traversează orașul de la nord la sud. Cartierul Ostroveni, ce adăpostește jumătate din populația municipiului își păstrează și în prezent caracterul de semiizolare funcțională, atât față de zona centrală, cât și față de locul de muncă principal, platforma chimică. Deși în interiorul cartierului există o rețea de străzi care permite circulația în bune condiții, intrările și ieșirile sunt și rămân în continuare dificile
2. Cele patru bariere la trecerile de nivel cu calea ferată îngreunează fluiditatea circulației spre zona industrială Carpatina și cartierul Ostroveni
3. În zonele de penetrație în municipiu se manifestă o depășire critică a capacității de circulație, mai ales în orele de vârf
4. Lipsa capacităților de parcare necesare în centrul municipiului, coroborată cu indisciplina participanților la trafic, produce un permanent disconfort.
5. Accesul în cartierele 1 Mai și Petrișor este dificil, existând o singură arteră de circulație, de categoria a III-a (strada 1 Mai)
6. Traficul trailercilor încărcate cu bușteni dinspre Baile Olănești, se face pe o singură arteră rutieră (strada Știrbei Vodă) și traversează sudul zonei centrale în ambele sensuri, ceea ce creează dificultăți fluentei traficului de călători

7. Densificarea traficului rutier pe arterele sudice și nordice de intrare în oraș la orele de vârf diurne, conduce la acumularea de gaze de eșapament cu mobilitatea redusă a dispersiei pe Calea lui Traian, pe tronsonul din cartierul I Mai, datorită fenomenului de canion

8. Mărirea numărului de autovehicule particulare (autoturisme și autoutilitare) ce circulă în municipiu pentru transportul de călători și de marfă, în detrimentul transportului public, accentuează impurificarea aerului troposferic

9. Punerea și menținerea în circulație a autovehiculelor ce nu îndeplinesc normele EURO (în marea lor majoritate importate sau învechite), fără posibilitatea utilizării carburanților ecologici (benzine neetilate, motorină aditivată), menține la cote ridicate poluarea cu plumb și CO.

Serviciul de transport public local de persoane la nivelul municipiului Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea, a fost înființat cu mai bine de 55 (cincizeci și cinci) de ani în urmă și a funcționat sub diferite nume, iar din anul 1998 este asigurat de către societatea comercială ETA SA. Serviciul de transport public local în municipiul Râmnicu Vâlcea a fost și este concesionat, prin delegare directă a gestiunii, societății comerciale ETA SA. În conformitate cu prevederile Legii nr.92/2007, prestarea acestui serviciu comunitar respectă următoarelor principii:

a) garantarea respectării drepturilor și intereselor utilizatorilor serviciului de transport public local

b) rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu ale municipiului Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea

c) administrarea eficientă a bunurilor aparținând sistemelor de transport proprietate a municipiului Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea

d) utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de administrare sau executare a serviciului de transport public local

e) deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora prin polițe de asigurări

f) asigurarea executării unui transport public local suportabil în ceea ce privește tariful de transport

g) recuperarea integrală a costurilor de exploatare, reabilitare și dezvoltare prin tarife/taxe suportate de către beneficiarii direcți ai transportului, denumiți în continuare utilizatori

h) autonomia sau independența financiară a operatorilor de transport și a transportatorilor autorizați

i) susținerea dezvoltării economice a municipiului Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea prin realizarea unei infrastructuri de transport moderne

j) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populației, ale personalului instituțiilor publice și ale operatorilor economici pe teritoriul municipiului prin servicii de calitate superioară și la îndemâna oricărui cetățean

k) protecția unor categorii sociale defavorizate, prin compensarea costului transportului de la bugetul local

l) integrarea tarifară prin utilizarea unui singur tip de legitimație de călătorie pentru toate mijloacele de transport public local de persoane prin curse regulate

m) consultarea asociațiilor reprezentative ale operatorilor de transport și/sau ale transportatorilor autorizați, precum și ale utilizatorilor în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale privind transportul public local și modalitățile de funcționare a acestui serviciu.

IV. SERVICIUL DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE PERSOANE PRIN CURSE REGULATE

4.1 Condiții cumulative de îndeplinit

- se efectuează de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit și licențiat, conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului

nr.109/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea 102/2006, cu modificările și completările ulterioare

- se efectuează numai pe raza municipiului Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea
- se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea
- se efectuează de către operatorul de transport rutier cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze și microbuze, deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate, după caz, în județul Vâlcea sau oriunde în România
- persoanele transportate sunt imbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații, stabilite de Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea
- pentru efectuarea serviciului, operatorul va percepe un tarif de transport pe baza de legitimații de călătorie individuale, eliberate anticipat, al căror regim este stabilit de OUG nr.109/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.102/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate se realizează prin gestiune delegată și se poate administra prin atribuirea acestora în următoarea modalitate și anume: atribuirea gestiunii serviciilor de transport se va realiza în conformitate cu prevederile procedurii-cadru privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local.

În municipiul Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea există în exploatare la această dată, 21(douăzeci și unu) de trasee de autobuz și 5(cinci) de microbuz de transport public local de persoane, deservite de autobuze (IVECO, DAF, UDA, IKARUS, UDM) și microbuze (FORD sau IVECO) proprietatea operatorului de transport ETA SA, care acoperă un volum de peste 3.800.000 călători, volum în creștere de la un an la altul

Din cele 21(douăzeci și unu) de trasee executate cu autobuze, 9(nouă) trasee sunt de bază (cu o ritmicitate mai mare și desfășurate pe tot parcursul zilei) și 12(doisprezece) trasee sunt secundare (cu o ritmicitate mai mică și executate, de regulă, la orele de vârf). Restul de 5(cinci) trasee sunt executate cu microbuze.

V. SITUAȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ ACTUALĂ A SERVICIULUI ȘI STAREA TEHNICĂ A SISTEMULUI AFERENT ACESTUIA

Principalii indicatori economico-financiar ai societății comerciale ETA SA, deținătoarea licențelor de transport și gestionara serviciului public de transport local sunt:

Denumire indicator/anul	2009	2010	estimată 2011
Imobilizări necorporale	5.846.690	1.606	814
Imobilizări corporale	3365.383	2.403.437	2.020.833
Imobilizări financiare	763	763	844
Stocuri	215.747	221.699	208.200
Creanțe	580.598	741.282	1.188.883
Casa și conturi la bănci	165.687	59.430	97.261
Datorii ce trebuie plătite în perioada de până la un an	688.417	1.410.488	1.050.483
Datorii ce trebuie plătite în perioada mai mare de un an	6.361.957	0	0
Subvenții pentru investiții	158.826	111.138	67.004
Cifra de afaceri netă, din care:	7.161.190	7.349.633	8.243.355
- venituri din subvenții de exploatare aferente CAN	2.149.180	2.674.181	3.435.538
Venturi din exploatare - total	7.264.983	7.404.157	8.316.552
Cheltuieli de exploatare, din care	8.167.913	8.393.702	8.793.881
- cheltuieli cu materiile prime și materialele consumabile	2.424.098	2.629.085	3.034.796
- cheltuieli cu personalul	4.055.147	4.115.961	4.193.842

În momentul actual municipiul Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea, fiind unicul acționar al societății comerciale ETA SA, se poate considera că deține baza tehnico-materială prevăzută de legislația în vigoare pentru administrarea în gestiunea serviciului de transport public local de persoane executat cu autobuze și microbuze, prin această societate comercială.

Operatorul de transport societatea comercială ETA SA are în dotare un parc de autovehicule format din:

- 10(zece) autobuze IVECO
- 5(cinci) autobuze DAF
- 1(unu) autocar ISUZU
- 5(cinci) autobuze articulate (UDA și IKARUS)
- 1(unu) autobuz ROCAR
- 15(cincisprezece) autobuze UDM
- 7(șapte) microbuze FORD
- 2(două) microbuze IVECO.

Totodată societatea comercială are în concesiune 2(două) ateliere de întreținere și reparații, în incinta cărora se află și birourile administrative, precum și o stație de spălare autovehicule, o stație de inspecție tehnică, un punct termic, platformă de parcare și stațiile de autobuz din municipiul Râmnicu Vâlcea, majoritatea amenajate modern cu locuri de așteptare și incintă acoperită.

Bugetul Primăriei municipiului Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea în anul 2011 a permis investiții de 500.000 lei, iar în anul în curs investiții de peste 1.600.000 lei pentru achiziționarea de autobuze și asigurarea celorlalte condiții, care concură la efectuarea unui transport local în condițiile prevăzute de legislația din România. Aceste investiții sunt în curs de realizare de către societatea comercială ETA SA.

VI. INVESTIȚIILE NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA CALITATIVĂ ȘI CANTITATIVĂ, PRECUM ȘI A CONDIȚIILOR SOCIALE ȘI DE MEDIU, PRECUM ȘI EXTINDEREA SERVICIULUI

În vederea funcționării în condiții optime a serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate, efectuat cu autobuze și microbuze, sunt necesare investiții în ceea ce privește achiziționarea de mijloace de transport (autobuze), care să înlocuiască, în orice moment, pe cele din activitatea curentă, angajarea șoferilor, a persoanei desemnate care conduce efectiv activitatea de transport, a personalului de întreținere, ș.a.m.d. În momentul de față Primăria municipiului Râmnicu Vâlcea a dispus de fondurile necesare pentru realizarea acestor investiții la societatea comercială la care este acționar unic (ETA SA), care administrează acest serviciu prin gestiune directă.

VII. MOTIVELE DE ORDIN ECONOMIC, FINANCIAR ȘI SOCIAL, CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII

Continuarea delegării gestiunii acestui serviciu se impune în acest moment, având în vedere că societatea comercială ETA SA este singura care poate suporta toate cheltuielile necesare pentru funcționarea unui astfel de serviciu public. Ținând cont de situația economico-financiară, de investițiile care trebuie făcute, considerăm imperios necesară delegarea, în continuare a acestei activități operatorului actual de transport. Acest operator este și va fi direct interesat să asigure condițiile minime și investițiile necesare pentru a putea să-și desfășoare activitatea în bune condiții și a avea o minimă profitabilitate.

Necesarul investițiilor solicitate și aprobate de Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea a fost determinat după evaluarea numărului de cetățeni solicitanți al serviciului de transport în comun, precum și de necesitatea modernizării parcului auto.

Programul de transport efectuat de societatea comercială ETA SA a fost întocmit avându-se în vedere necesitățile de transport ale locuitorilor municipiului, ale celor din localitățile limitrofe, ale salariaților de pe platforma sud a orașului, ale elevilor care învață în municipiu. Transportul urban de călători a avut și are un caracter profund social, ceea ce a determinat un program de transport, care a ținut și ține cont de necesitățile locuitorilor orașului. Programul a acoperit întreaga perioadă a zilei, cu toate că sunt ore la care fluxul de călători este foarte scăzut. În program au fost prevăzute a se efectua trasee sau curse a căror eficiență este scăzută, dar care a reprezentat o necesitate pentru locuitorii din zonă.

Adresându-se unui segment de populație defavorizat sau cu venituri mici, societatea comercială ETA SA a practicat și practică tarife de transport suportabile pentru populație, tarife aprobate de către Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea.

Datorită componentei profund sociale, care determină practicarea unor tarife suportabile, operatorul de transport local de persoane nu își propune ca scop principal obținerea unor profituri substanțiale ci a unor așa zise „profituri sociale”.

Operatorul de transport public de persoane local a răspuns și va răspunde tuturor solicitărilor primite din partea legislativului și executivului municipiului Râmnicu Vâlcea, în ceea ce privește acțiunile cu caracter social, umanitar, cultural și sportiv.

În prezent, în aria de deservire a transportului în comun de persoane din municipiul Râmnicu Vâlcea, activează regulat pe cele 26(douăzeci și șase) de trasee societatea comercială ETA SA, iar în zona limitrofă de intrare în municipiul Râmnicu Vâlcea, activează firme sau persoane particulare, din care nu toate au autorizație de transport.

În interiorul municipiului Râmnicu Vâlcea principalii concurenți sunt firmele de taximetrie.

VIII. ATRIBUIREA CONTRACTULUI DE DELEGARE A GESTIUNII NIVELUL MINIM DE REDEVENȚĂ

Traseele existente rămân valabile, în continuare, atât la autobuze cât și la microbuze. Conducerea societății comerciale ETA SA va negocia cu Primăria municipiului Râmnicu Vâlcea extinderea sau modificarea traseelor, în conformitate cu necesitățile utilizatorilor de transport în comun din municipiu.

În conformitate cu art.24 (1) din Legea nr. 92/2007 *”Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate, cu autovehicule sau nave, se realizează prin contract de delegare a gestiunii, pe baza autorizăției de transport sau a licenței de transport, după caz, la care autoritatea de autorizare eliberează pentru fiecare mijloc de transport stabilit câte o copie conformă a acestora, precum și licențele de traseu în conformitate cu condițiile de concesionare, prin licitație, a serviciului preluate prin contractul de atribuire a gestiunii”*.

Autoritatea publică Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea deleagă gestiunea serviciului de transport public prin atribuire directă, fără licitație, în cazul operatorilor de transport rutier prevăzuți la art.30 alin. (2) lit. a) și b) și al transportatorilor autorizați prevăzuți la art.30 alin. (3) lit. a) și b) din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007. Acest fapt a fost reliefat și de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C.), conform adreselor numerele 1023579/20.03.2011 și 2377237/06.02.2012, adresate societății comerciale ETA SA și respectiv Primăriei municipiului Râmnicu Vâlcea (anexate prezentului studiu de oportunitate).

Astfel art.30 prevede la alineatul (2):

(2) Operatorii de transport rutier sunt deținători ai licențelor de transport eliberate de A.R.R. în condițiile legii. Aceștia pot fi:

a) societăți comerciale înființate de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, deținătoare de licențe de transport valabile;

b) societăți comerciale rezultate ca urmare a reorganizării administrative a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de specialitate

subordonate autorităților administrației publice locale, al căror capital social este deținut, în totalitate sau în parte, în calitate de proprietar sau coproprietar de către unitățile administrației publice respective, deținătoare de licențe de transport valabile.

Deasemenea, în conformitate cu art.27 (1) în cazul operatorilor de transport rutier prevăzuți la art. 30 alin. (2) lit. a) și b) și al transportatorilor autorizați prevăzuți la art. 30 alin. (3) lit. a) și b), delegarea gestiunii serviciului de transport public local se atribuie în mod direct acestora, fără licitație, prin contract de delegare a gestiunii.

Având în vedere prevederile legislației prezentate mai sus, prezentul studiu recomandă încheierea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local din municipiul Râmnicu Vâlcea cu societatea comercială la care Municipiul Râmnicu Vâlcea este acționar unic și anume ETA SA. Această recomandare are în vedere:

- continuitatea delegării gestiunii serviciului de transport în comun în municipiu
- licențele pentru traseele județene privind transportul de persoane deținute de către societatea comercială ETA SA sunt valabile și în anul 1013
- delegarea către societatea comercială ETA SA și a altor activități cum ar fi blocarea, ridicarea, transportul, depozitarea și eliberarea autovehiculelor sau remorcilor staționate neregulamentar pe drumurile publice în municipiul Râmnicu Vâlcea
- aportul cash adus de acționarul unic în vederea realizării investițiilor necesare modernizării parcului auto, necesar transportului auto de persoane.

În vederea unui impact social cât mai mic, prezentul studiu de oportunitate recomandă o valoare a redevenței de 850 eur/an, redevență ce poate fi plătită lunar sau semestrial, în conformitate cu ce se va negocia la încheierea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport.

IX. DURATA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI DE DELEGARE A GESTIUNII

Referitor la durata de estimare a contractului de delegare, aceasta va fi de 6 (șase) ani, cu posibilitatea prelungirii acesteia, conform Legii nr. 92/2007, art.28, lit a).

Față de aspectele mai sus menționate se impune continuarea delegării gestiunii serviciului de transport public local de persoane efectuat cu autobuze și/sau microbuze.

X. DELEGAREA SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE PERSOANE

10.1 Modalitatea de delegare

În conformitate cu art.6 (1) din Legea nr.92/2007, documentația de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului/activității va cuprinde următoarele documente:

- a) studiul de oportunitate
- b) hotărârea de stabilire a modalității de gestiune a serviciului
- c) proiectul contractului de delegare
- d) caietul de sarcini al serviciului
- e) regulamentul serviciului

Delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane se va face în conformitate cu hotărârea Consiliului Local al municipiului Râmnicu Vâlcea, în baza prevederilor unui regulament cadru de delegare a gestiunii serviciului

10.2 Termene previzibile pentru realizarea procedurii de delegare

Activitate	Termen de realizare estimativ
Aprobarea studiului de oportunitate	½ lună
Adoptarea Hotărârii Consiliului Local privind aprobarea formei și modulul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane	½ lună
Adoptarea de către Consiliul Local a hotărârii privind aprobarea conținutului contractului de delegare a gestiunii	½ lună
Semnarea contractului de delegare	½ lună

XI. CONCLUZII

Având în vedere analiza efectuată în prezentul "Studiu de Oportunitate" asupra situației actuale a serviciului de transport public local de persoane în municipiul Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea, precum și a obiectivelor strategiei de dezvoltare a serviciului public local de transport persoane, este evident că acest transport se încadrează în sfera serviciilor de interes economic general și social.

Serviciul de transport public local este asigurat, în prezent, de operatorul reprezentat de către societatea comercială ETA SA, al cărui unic acționar este Municipiul Râmnicu Vâlcea.

Continuarea activității acestui serviciu de transport public local de persoane de către același operator, reprezintă soluția optimă pentru:

- respectarea prevederilor din Legea nr.92/2007 privind delegarea gestiunii serviciului public local de transport persoane
- asigurarea unui serviciu la cel mai scăzut preț posibil
- servicii de transport public local de persoane de calitate superioară
- soluționarea rapidă a tuturor solicitărilor din partea legislativului și executivului municipiului Râmnicu Vâlcea, privind acțiunile cu caracter social, umanitar, cultural și sportiv.

Înlocuim,
SC B&B CONSULT SRL
prin
Drd. Ec. Vasile ENOIU

