

**Strategia de contractare
privind atribuirea contractului de delegare prin concesiune
a Serviciului de salubritate constând din operarea și administrarea
stațiilor de sortare Brezoi și Râureni**

1. Date privind autoritatea contractantă

Denumire: Asociația de Dezvoltare Intercomunitară privind Serviciul de Salubritate în localitățile județului Vâlcea

Adresă: Str. General Praporgescu nr. 1, Mun. Râmnicu Vâlcea, jud. Vâlcea

Telefon: +40756 07560

Fax: +40250 735617

e-mail: adi.salubritate.valcea@gmail.com

URL: www.e-licitatie.ro

Punct de contact: Ionescu Ion

2. Obiectul achiziției

II.1.1 Denumirea dată contractului de către autoritatea contractantă:

Delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de operare și administrarea a stațiilor de sortare Brezoi și Râureni

II.1.2. Cod CPV principal: 90500000 – 2 - Servicii privind deșeurile menajere și deșeurile

Cod CPV suplimentar:

90514000-3 - Servicii de reciclare a deșeurilor menajere

90512000 – 9 - Servicii de transport de deseuri menajere

II.1.4. Descrierea succintă:

Obiectul contractului constă în delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de operare și administrare a stațiilor de sortare Brezoi și Râureni constând din:

- a) operarea și administrarea stațiilor de sortare pentru deșeurile municipale -stația de sortare Brezoi și stația de sortare Râureni;
- b) transportul reziduurilor de la stația de sortare Brezoi și de la stația de sortare Râureni la depozitul conform de la Fetești.
- c) transportul deșeurilor reciclabile de la stațiile de sortare Brezoi și Râureni către firmele de valorificare a deșeurilor reciclabile.

II.2.4. Descrierea achiziției publice

Concesiunea se desfășoară în contextul implementării proiectului ”Sistem de Management Integrat al Deseurilor Solide în Județul Vâlcea”. Proiectul a fost aprobat prin și Ordinul Ministrului Mediului și Schimbărilor Climatice nr. 2078/04.09.2013 și face obiectul contractului de finanțare nr. 4694/15.11.2013 încheiat de Consiliul Județean Vâlcea cu Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, în cadrul Axei prioritare 2 a POS Mediu.

Realizarea achiziției publice în acest context determină o serie de condiționalități de natură tehnică privind în special întinderea obiectului contractului (cantitățile de deșeuri estimate) și fluxurile de deșeuri și constrângeri de natură financiară (stabilirea tarifelor de utilizare prin raportare la planul tarifar care a fost aprobat odată cu aplicația de finanțare).

Față de aceste considerente, studiul de fundamentare și documentul descriptiv utilizează datele provenind din studiul de fezabilitate, aplicația de finanțare și analiza – cost beneficiu care constituie parte integrantă a contractului de finanțare.

Achiziția contribuie la atingerea obiectivelor de dezvoltare regională durabilă și echilibrată și la atingerea Țintelor de mediu asumate de România.

3. Modalitatea de atribuire

3.1 Determinarea și justificarea valorii estimate

Valoarea estimată a concesiunii, fără TVA, este de 36.125.869,05 lei.

Valoarea estimate a concesiunii a fost stabilită cu respectarea prevederilor art.12 și 13 din Legea 100/2016, astfel:

Cifra totală de afaceri a Concesionarului a fost determinată luând în calcul veniturile prognozate din activitatea de sortare precum și veniturile rezultate din valorificarea deșeurilor reciclabile.

Datele privind cantitățile estimate de deșeuri provind din studiul de fezabilitate și analiza cost – beneficiu. Prețurile unitare constituit de tarife de utilizare maximale au fost determinate ținând cont de Planul de evoluție a tarifelor aprobat prin contractul de finanțare.

Modalitatea detaliată de calcul este prezentată în Anexa nr.1.

Menționăm că în cazul prezentului contract de concesiune nu se realizează venituri din achitarea onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii serviciilor care să fie colectate de către Concesionar, nu sunt acordate de către terți granturi sau a oricăre alte avantaje financiare, pentru executarea concesiunii de servicii și nu se acordă plăți sau premii ofertanților.

Activele care fac parte din concesiunea de servicii nu fac obiectul vânzării de către Concesionar și nu generează venituri acestuia. Contractul nu prezintă nicio formă de opțiune și nici nu este prevăzută posibilitatea prelungirii duratei concesiunii de natură să determine modificări ale valorii estimate.

3.2 Alegerea și justificarea procedurii de atribuire

Procedura de atribuire aleasă este **licitația deschisă într-o singură etapă, desfășurată online**, prin raportare la valoarea estimată și ținând cont de prevederile art.11 alin.1 coroborate cu prevederile art.50 alin.1 lit.a și urm. din Legea nr.100/2016.

Durata contractului este de 8 ani, adică 96 de luni.

Pentru stabilirea duratei contractului au fost luate în considerare circumstanțele delegării în raport cu prevederile art.16 alin.2 din Legea 100/2016.

Stabilirea duratei contractului s-a făcut în considerarea costurilor în legătură cu exploatarea serviciilor și posibilitatea obținerii unui profit rezonabil și a faptului că atribuirea contractului de concesiune se face în implementare sistemului de management integrat al deșeurilor la nivelul județului. Pentru o optimă funcționare a sistemului și o optima gestionare a acestuia, contractele de colectare și transport și cele privind operarea diverselor componente ale sistemului trebuie delegate pentru aceeași perioadă.

De asemenea, pentru stabilirea duratei concesiunii s-a avut în vedere asigurarea unui nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului, ținând cont de constrângerile determinate de respectarea planului tarifar la nivelul sistemului de management integrat la deșeurilor solide în județul Vâlcea.

Nu se procedează la împărțirea pe loturi a obiectului achiziției din următoarele considerente: în aplicația de finanțare este prevăzut un singur contract pentru operarea celor două stații de sortare, iar din punct de vedere al eficienței economice, o facilitate de tratare a deșeurilor are costuri cu atât mai mici cu cât capacitatea este mai mare. Luată individual, stația de sortare de la Brezoi care are o capacitate de doar 2.992 tone / an comparativ cu cea de la Râureni (27.871 tone / an) ar genera costuri mult mai mari de operare în cazul administrării într-un contract separat, cu impact negativ asupra planului tarifar la nivelul sistemului județean de management al deșeurilor.

Stația de transfer Brezoi reprezintă parte a infrastructurii necesare realizării serviciului de colectare în aria geografică menționată, iar operarea și administrarea acesteia de către un alt operator decât cel de colectare și transport ar avea ca efect costuri suplimentare cu impact asupra nivelului tarifelor percepute de la generatorii rezidențiali și nerezidențiali de deșeuri.

Pentru a permite întocmirea unor oferte corespunzătoare care să permit selectarea unui operator și având în vedere faptul că se recomandă vizitarea amplasamentelor celor două stații de sortare,

nu se va opta pentru reducerea termenului dintre data transmiterii anunțului de concesiune și data – limită a depunerii ofertelor.

3.3 Alegerea și justificarea criteriilor de calificare privind capacitatea și, după caz, criteriile de selecție

Criteriile de calificare și selecție au fost stabilite în conformitate cu prevederile art.75 și urm. din Legea nr.100/2016 și vizează strict motivele de excludere, respectiv capacitatea ofertantului.

Motivele de excludere

Motivele de excludere au fost determinate în considerarea prevederilor legale, respectiv a art.79 – 81 din Legea nr.100/2016, precum și pentru evitarea conflictului de interese conform prevederilor art.44 din Legea nr.100/2016.

Se solicită ofertanților depunerea de declarații prin care să arate că nu se încadrează în situațiile care constituie motive de excludere conform articolelor de lege invocate, respectiv că nu există situație de conflict de interese.

Aceste declarații se solicită de asemenea subcontractanților și terțului susținător.

Ofertanții fac dovada neîncadrării în situațiile de excludere, prin prezentarea, de regula a următoarelor informații și documente:

- certificate constatatoare privind lipsa datoriilor restante la data limita de depunere a ofertelor cu privire la plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat (buget local, buget de stat, etc.);
- cazierul judiciar al operatorului economic și al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic, sau a celor ce au putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia, așa cum rezulta din certificatul constatator emis de ONRC / actul constitutiv;
- certificat de atestare fiscală eliberat de organul de administrare fiscală al unității administrativ teritoriale pe raza căreia își are sediul social operatorul economic, din care să reiasă lipsa datoriilor restante la data limita de depunere a ofertelor;
- documente prin care se demonstrează faptul că operatorul economic poate beneficia de derogările prevăzute la art. 80 alin. (5), art. 81 alin. (2), art. 84 din 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii; alte documente edificatoare, după caz;
- alte documente edificatoare, după caz.

Persoane juridice străine vor prezenta certificatele sus menționate (sau documente echivalente) în conformitate cu prevederile legale în vigoare în țara în care este stabilit ofertantul și certificat pentru plata CAS (pentru statele în care autoritățile fiscale nu colectează și CAS).

Nota: Nedepunerea Formularelor odată cu oferta (inclusiv pentru asociat/terț sustinator) atrage respingerea acesteia ca inacceptabilă.

Nedepunerea odata cu oferta a angajamentului ferm al tertului sustinator din care rezulta modul efectiv în care se va materializa sustinerea acestuia, sau dupa caz, a acordului de subcontractare si/sau a acordului de asociere, atrage respingerea acesteia ca inacceptabila.

Pentru determinarea situatiilor de conflict de interese se indică în anunțul de concesiune și în fișa de date a concesiunii identitatea persoanelor cu funcții de decizie la nivelul autorității contractante cu privire la această procedură și identitatea persoanelor care furnizează serviciile auxiliare achiziției.

Criteriile de calificare și selecție care vizează capacitatea ofertantului au fost stabilite în raport cu natura și complexitatea achiziției, cu respectarea principiului proporționalității și vează:

1. Capacitatea de exercitare a activității profesionale

Cerinta 1. Certificat constatator emis de Oficiul Registrului Comertului în raza caruia este situat sediul ofertantului din care sa rezulte cel puțin informatiile legate de structura actionariatului, reprezentantii legali, obiectul de activitate. Informatiile prezentate trebuie sa fie reale si actuale la data limita de depunere a ofertelor.

Nota: Obiectul contractului trebuie sa aiba corespondent în codul CAEN din Certificatul Constatator emis de ONRC.

Operatorii economici nerezidenti (straini) vor prezenta documente care dovedesc o forma de înregistrare/atestare ori apartenenta din punct de vedere profesional, din care sa rezulte abilitarea persoanei juridice/fizice straine de a presta serviciile care fac obiectul prezentului contract, în conformitate cu tara de origine/tara în care operatorul economic este stabilit. Documentele se vor prezenta însoțite de traducerea autorizata a acestora în limba româna.

Autoritatea contractanta își rezerva dreptul de a solicita ofertantului clasat pe primul loc, înainte de transmiterea comunicarii privind rezultatul procedurii de atribuire, sa prezinte pentru conformitate documentul în original.

Justificare: Cerința este introdusă pentru a permite aprecierea de către autoritatea contractantă a caracterului licit al desfășurării activităților care fac obiectul contractului de către participanții la procedură. Modalitatea de formulare a cerinței pentru operatorii nerezidenți ține cont de principiul recunoașterii reciproce.

2. Capacitatea economică și financiară

Cerința nr.1 Cifra medie de afaceri globală pe ultimii trei ani, respectiv 2014, 2015 și 2016, trebuie să fie cel puțin egală cu 9.157.337 lei.

Se completeaza si se prezinta formularul Informații generale.

Prezentarea situatiilor financiare sau a extraselor din situatiile financiare, în cazul în care publicarea situatiilor financiare este prevazuta de legislatia tarii în care este stabilit operatorul economic, pe ultimii 3 ani, respectiv 2014, 2015, 2016, din care rezulta cifra de afaceri globala anuala.

Pentru operatorii economici nerezidenti, în masura în care publicarea bilanturilor contabile nu este prevazuta de legislatia tarii de origine/tarii în care este stabilit

operatorul economic, atunci acesta va prezenta alte documente edificatoare care sa reflecte o imagine fidela a situatiei economice si financiare a operatorului economic. Documentele se vor prezenta însoțite de traducerea autorizata a acestora în limba română.

Prevederile art. 76-78 din Legea 100/2016 referitoare la sustinerea tertului și la asocierea de operatori economici se aplica în mod corespunzator. Cf. art. 76, alin. (2) din Legea 100/2016 in situatia utilizarii unui sustinator pentru demonstrarea capacitatii economice si financiare, acesta trebuie sa completeze Angajamentul privind susținerea financiară a cifrei de afaceri globală a ofertantului/grupului de operatori economici (formularul nr.5.1. si anexa la formularul nr.5.1.).Tertul sustinator /terții sustinatori vor prezenta declaratiile privind neincadrarea in situatiile de excludere conf.art.79 – 81 din Legea nr.100/2016 si declaratia privind evitarea conflictului de interese.

Justificare: Cifra de afaceri reprezintă indicatorul de bază al exercițiului financiar al unui operator economic, oferind un factor de evaluare directă a performanțelor înregistrate de operatorul economic. Situațiile financiare sau documentele echivalente reprezintă cea mai bună sursă de informație pentru verificarea modului de îndeplinire a cerinței nr.1 privind capacitatea economică și financiară.

Având în vedere valoarea estimată a contractului de delegare care este pendinte de durata concesiunii (96 luni), autoritatea contractantă a stabilit ca cerință o cifră medie de afaceri globală prin raportare la valoarea anuală a veniturilor operatorului din activitățile desfășurate. Cerința reprezintă dublul valorii anuale a contractului.

Cerința nr.2 – Disponibilul de resurse

Ofertantul trebuie sa demonstreze ca are acces la sau ca are disponibile resurse reale negrevate de datorii pentru realizarea cashflow-ului de sustinere a contractului de operare pentru primele 6 luni de executare a serviciilor care fac obiectul contractului in valoare de: 2.289.334 lei.

Ofertantul trebuie sa demonstreze ca, la momentul semnarii contractului, va avea acces la sau are disponibile resurse reale, negrevate de datorii, linii de credit confirmate de banci ori alte mijloace financiare suficiente pentru a realiza cash-flow de prestare a serviciilor pentru perioada precizata.

Prevederile art. 76-78 din Legea 100/2016 referitoare la sustinerea tertului și la asocierea de operatori economici se aplica în mod corespunzator. Cf. art. 76, alin. (2) din Legea 100/2016 in situatia utilizarii unui sustinator pentru demonstrarea capacitatii economice si financiare, acesta trebuie sa completeze Angajamentul privind susținerea financiară a cifrei de afaceri globală a ofertantului/grupului de operatori economici (formularul nr.5.1. si anexa la formularul nr.5.1.).Tertul sustinator /terții sustinatori vor prezenta declaratiile privind neincadrarea in situatiile de excludere conf.art.79 – 81 din Legea nr.100/2016 si declaratia privind evitarea conflictului de interese.

Justificare: Autoritatea contractantă a instituit cerința minimă de calificare privind dovedirea disponibilului de resurse financiare necesare derulării contractului în primele 6 luni de activitate în considerarea faptului că trebuie asigurată continuitatea

serviciului, având în vedere impactul de mediu al activității desfășurate și faptul că încasarea veniturilor aferente activității este pendinte de încheierea contractelor cu operatorul de colectare și transport din Aria Delegării, încasarea efectivă a contravalorii facturilor emise și de încheierea contractelor pentru valorificarea reciclabililor și încasarea valorii reciclabililor comercializate.

3. Capacitatea tehnică și/sau profesională

Cerința nr.1 Experiența similară

Ofertantul va face dovada că în ultimii 3 ani a prestat, în cadrul a cel puțin unui contract, servicii similare cu cele ce face obiectul prezentului contract, respectiv servicii de operare a unei stații de sortare cu o capacitate anuală de cel puțin 27.000 tone la nivelul a min 1 contract

Prevederile art. 76-78 din Legea 100/2016 referitoare la sustinerea tertului și la asocierea de operatori economici se aplica în mod corespunzător.

În cazul în care mai mulți operatori economici participă în comun la procedura de atribuire, îndeplinirea criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională se demonstrează prin luarea în considerare a resurselor tuturor membrilor grupului, acestia răspunzând în mod solidar.

Cf. art. 76, alin. (2) din Legea 100/2016 în situația utilizării unui sustinator pentru demonstrarea capacității economice și financiare, acesta trebuie să completeze Formularul nr.6.1. – Angajament privind susținerea tehnică - experiența similară a ofertantului/grupului de operatori economici. Anexa la Formularul nr. 6.1. Tertul sustinator /terții sustinatori vor prezenta declarațiile privind neincadrarea în situațiile de excludere conf.art.79 – 81 din Legea nr.100/2016 și declarația privind evitarea conflictului de interese.

Formularul nr.6.2. – Experiența similară. Anexa la Formularul nr.6.2. Tertul sustinator/ terții sustinatori vor prezenta formularele nr.1, 2, 3 și 4.

Justificare: Autoritatea contractantă consideră necesar ca ofertanții să facă dovada deținerii de experiență similară în domeniile de gestiune a deșeurilor care constituie obiectul contractului de delegare. Cerința a fost menținută la un nivel minim care să permită participarea la procedura competitivă a unui număr cât mai mare de operatori, în condiții de tratament egal și nediscriminatoriu, prin raportare la capacitatea stației de sortare de șa Râureni.

Modalitatea de îndeplinire a cerinței solicitate, respectiv prezentarea de documente suport pentru probarea experienței similare, este conformă cu reglementările în materia concesiunilor și nu aduce atingere principiilor care guvernează achizițiile publice.

Cerinta nr.2

Declarație și Lista privind calificările educaționale și profesionale ale personalului/organismului tehnic de specialitate de care dispune operatorul pentru îndeplinirea contractului

Se completează și se prezintă Lista cu personalul cheie propus pentru îndeplinirea contractului.

Personal cheie minim obligatoriu pentru îndeplinirea corespunzătoare a contractului:

1. Manager/responsabil de contract:

- studii superioare finalizate

- experiență specific dovedită prin participarea la cel puțin un contract/proiect la nivelul căruia să fi desfășurat activități similare

2. Responsabil calitate și mediu și coordonator SSM:

- studii superioare finalizate

- experiență ca responsabil cu implementarea cerințelor de calitate și mediu și a cerințelor de securitate și sănătate în muncă în îndeplinirea a cel puțin unui contract / implementarea unui proiect

3) Responsabil operare și administrare stație de sortare Brezoi, absolvent de studii superioare în domeniul științe ingineresti

4) Responsabil operare și administrare stație de sortare Brezoi, absolvent de studii superioare în domeniul științe ingineresti.

În susținerea experienței profesionale se vor prezenta următoarele documente:

- Curriculum Vitae în original, semnat și datat;

- Copii cu mențiunea "conform cu originalul" ale diplomelor de studii obținute, menționate în CV;

- Oricare dintre documentele suport relevante: fișa de post, recomandări, contracte de colaborare/de prestări servicii/contracte de muncă/ Revisal, sau orice alte documente similare, în copie cu mențiunea "conform cu originalul";

- Declarația de disponibilitate a persoanei de specialitate propusă pentru îndeplinirea contractului (în cazul în care ofertantul nu are angajată această persoană), semnată și datată.

După atribuirea contractului de prestări servicii, nicio persoană nominalizată în oferta nu va putea fi înlocuită fără acceptul scris al autorității contractante. Acordul autorității contractante pentru modificarea propusă va fi condiționat de pregătirea profesională și calificarea persoanei propuse, care trebuie să corespundă cerințelor pe baza cărora au fost evaluate persoanele ofertate, prin prezentarea tuturor documentelor solicitate la această secțiune.

În cazul în care ofertantul este un grup de operatori economici, cerința minimă privind capacitatea tehnică și profesională poate fi îndeplinită prin cumul, iar formularele și documentele solicitate mai sus vor fi prezentate de către fiecare membru al asocierii.

Pentru operatorii economici care prezintă experți străini se acceptă certificate echivalente emise de autoritățile de certificare abilitate din alt stat. Prezentarea tuturor documentelor se va face în limba română sau traducere autorizată.

Justificare: Pentru gestionarea prestării serviciilor care fac obiectul contractului astfel încât să fie asigurată continuitatea serviciului și prestarea acestuia cu respectarea indicatorilor de performanță, autoritatea contractantă a stabilit un nivel minim al personalului – cheie implicat în gestiunea și a calificărilor relevante ale acestuia.

Se consideră importantă desemnarea unei persoane calificate pentru gestiunea contractului și asigurarea relației Delegat – Delegatar în persoana managerului/responsabilului de contract, absolvent de studii superioare și având o experiență specifică în minim un contract / proiect în care a avut atribuții similare

Cerințele privind desemnarea unui responsabil calitate și mediu și coordonator SSM sunt determinate de principalele riscuri asociate contractului, respectiv cele de mediu și de Securitate și sănătate în muncă și de natura activității delegate. Cerințele au fost menținute la un nivel minim, respectiv absolvirea de studii superioare și deținerea unei experiențe specifice în cadrul minim un contract / proiect.

Cerințele privind desemnarea câte unui responsabil de formație tehnică (studii ingineresti) pentru fiecare instalație de deșeuri: stație de sortare Brezoi și stație de sortare Râureni sunt solicitate pentru a asigura coordonarea activităților de către personal specializat având în vedere natura proceselor tehnologice. Atribuțiile responsabililor operare și administrare stații de sortare sunt de natură tehnică și nu de natură administrativă.

Conform manualelor de operare, procesele tehnologice desfășurate cele două stații de sortare trebuie supravegheate permanent pentru menținerea funcționării în siguranță și în condiții normale de funcționare, fiind necesară întreținerea preventivă a acestora conform indicațiilor producătorului/antreprenorului.

Operatorii economici participanți la procedură au libertatea de a propune experți care nu se află în relații contractuale cu aceștia, dar care, prin declarația de disponibilitate, se angajează să participe la executarea contractului în cazul desemnării drept câștigător a operatorului care i-a propus.

Cerinta nr.3

Declaratie pe proprie raspundere privind utilajele, instalațiile și echipamentele tehnice la dispoziția operatorului economic

Justificare: Autoritatea contractantă consideră necesar ca ofertanții să facă dovada deținerii unui dotări tehnice corepunzătoare și suficiente care să garanteze posibilitatea executării contractului cu respectarea indicatorilor de performanță și calitate.

Cerinta nr.4 - Subcontractantii

Declaratie privind partii/partilor din contract pe care operatorul economic intentioneaza sa o/le subcontracteze, indiferent de valoarea subcontractata, conform art. 94 si 95 din Legea 100/2016. Conform prevederilor art.94 alin.2, subcontractanții propuși sunt ținuti de respectarea aceluiași obligații în domeniul mediului, social și al relațiilor de muncă, prevăzute la art. 38, întocmai ca și ofertanții.

Justificare: Cerința de declarare a subcontractanților este conformă prevederilor legale (art.94 – 95 din legea nr.100/2016), precum și cele care obligă autoritatea contractantă la evaluarea subcontractanților sub aspectul existenței cauzelor de excludere.

Cerinta nr.5 – Asocierea

Asocierea. Operatorii economici au dreptul de a se asocia cu scopul de a depune oferta comuna. Într-o astfel de situație, se va prezenta acordul de asociere din care vor rezulta min urm:

- faptul ca asociatii sunt responsabili solidar si nelimitat de executarea contractului
- nominalizarea liderului asocierii
- comunicările se vor face cu liderul asocierii

- partea/partile din contract urmeaza sa fie îndeplinita/îndeplinite de fiecare asociat in parte.

Îndeplinirea cerintelor privind situatia economico-financiara, precum si capacitatea tehnica si profesionala, se demonstreaza prin luarea in considerare a resurselor tuturor membrilor grupului. Autoritatea contractanta îsi rezerva dreptul de a solicita legalizarea asocierii in cazul in care oferta comuna va fi declarata câstigatoare.

Justificare: Cerința prezentării unui acord de asociere este determinată de faptul că voința de asociere trebuie să rezulte în mod neechivoc atâta timp cât capacitatea unui ofertant care este format dintr-o asociere de operatori se evaluează prin raportare la resursele grupului.

4. Standarde de asigurare a calității și de protecție a mediului

Cerința nr.1

Implementarea Standardului de Management al Calitatii în conformitate cu ISO 9001.

Ofertantul va prezenta un certificat emis de un organism independent care atesta ca acesta are implementat un sistem de management al calitatii conform ISO 9001, sau echivalent pentru pentru cel puțin una dintre următoarele activități: pre colectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;-depozitarea controlată a deșeurilor municipale; -înființarea depozitelor de deșeuri menajere și administrarea acestora.

Operatorii economici străini vor prezenta certificatul respectiv în copie cu mențiunea "conform cu originalul" însoțit de traducere autorizată în limba română.

Operatorii economici care nu dețin un astfel de certificat vor furniza dovezi prin care să ateste conformitatea cu standardul specificat sau dacă nu urmează aceleași metode din standard, trebuie să dovedească că îndeplinesc nivelurile de performanță stabilite de acesta.

Certificarea respectării standardelor de asigurare a calității nu poate face obiectul susținerii acordate de către o altă persoană.

Justificare: Autoritatea contractantă consideră necesară demonstrarea existenței unor proceduri clare, certificate sau conforme, cu privire la managementul calității la nivelul operatorilor, proceduri care să permită o gestiune conformă a contractului de concesiune care va fi atribuit.

Cerința nr.2

Implementarea Standardului de Management de Mediu în conformitate cu ISO 14001.

Ofertantul va prezenta un certificat emis de un organism independent care atestă că acesta are implementat, conform ISO 14001 sau echivalent, pentru colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special.

Operatorii economici străini vor prezenta, în copie lizibilă cu mențiunea "conform cu originalul" certificatul respectiv sau echivalent, însoțit de traducerea autorizată în limba română.

În cazul unei asocieri, prezentarea certificatelor se va face individual de fiecare membru al asocierii pentru partea de contract pe care o realizează.

Operatorii economici care nu dețin un astfel de certificat vor furniza dovezi prin care să ateste conformitatea cu standardul specificat, sau dacă nu urmează aceleași metode din standard, trebuie să dovedească că îndeplinesc nivelurile de performanță stabilite de acesta.

Certificarea respectării standardelor de asigurare a calității nu poate face obiectul susținerii acordate de către o altă persoană.

Justificare: Autoritatea contractantă consideră necesară demonstrarea existenței unor proceduri clare, certificate sau conforme, cu privire la managementul de mediu la nivelul operatorilor, proceduri care să permită o gestiune conformă a contractului de concesiune care va fi atribuit, ținând cont de specificul acestuia și de riscul potențial al producerii accidentelor de mediu în executarea contractului.

3.4 Alegerea și justificarea criteriului de atribuire și, după caz, a factorilor de evaluare utilizați

Criteriul de atribuire a fost stabilit în conformitate cu prevederile art.86 alin.1 din Legea nr.100/20166, fiind **oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic**.

Criteriile obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală, determinate prin raportare la prevederile art.86 alin.2 sunt reprezentate de **nivelul tarifelor de utilizare pentru activitatea de sortare și activitatea de transport lung curier care fac obiectul contractului**, astfel:

1. Nivelul tarifului pentru sortare

Descriere

Prin acest criteriu se atribuie punctaje pentru tarifele ofertate aferente activității de sortare, exprimate în lei/tona.

Algoritmul de calcul este:

- Pentru cea mai mică valoare a tarifului de sortare ofertat se acorda punctajul maxim alocat de 70 puncte.

- Pentru orice altă valoare a tarifului de sortare ofertat punctajul se calculează după formula $P_{\text{tarif sortare}}(n) = (\text{tarif sortare minim} / \text{tarif sortare}(n)) \times \text{punctaj maxim alocat}$, unde:

$P_{\text{tarif sortare}}(n)$ este punctajul obținut de ofertantul n (n putând lua valori cuprinse între 1 și numărul maxim de oferte admisibile și conforme) pentru oferta sa cu privire la valoarea tarifului de sortare.

Tarif sortare minim este tariful minim ofertat pentru activitatea de sortare de către oricare dintre ofertanții ale caror oferte au fost declarate admisibile și conforme.

Tarif sortare (n) este tariful ofertat pentru activitatea de sortare de ofertantul n (n putând lua valori cuprinse între 1 și numărul maxim de oferte admisibile și conforme).

2. Nivelul tarifului pt transport de lung curier Ttransport

Descriere

Prin acest criteriu se atribuie punctaje pentru tarifele oferite aferente activitatii de transport lung curier, exprimate in lei/tona.

Algoritmul de calcul este:

- Pentru cea mai mica valoare a tarifului de transport lung curier oferit se acorda punctajul maxim alocat de 30 puncte.
- Pentru orice alta valoare a tarifului de transport lung curier oferit punctajul se calculeaza dupa formula

$P_{\text{tarif Transport}}(n) = (\text{tarif Transport minim} / \text{tarif Transport}(n)) \times \text{punctaj maxim alocat}$, unde: $P_{\text{tarif Transport}}(n)$ este punctajul obtinut de ofertantul n (n putand lua valori cuprinse intre 1 si numarul maxim de oferte admisibile si conforme) pentru oferta sa cu privire la valoarea tarifului de transport lung curier.

Tarif Transport minim este tariful minim oferit pentru activitatea de Transport de catre oricare dintre ofertantii ale caror oferte au fost declarate admisibile si conforme.

Tarif Transport (n) este tariful oferit pentru activitatea de transport de ofertantul n (n putand lua valori cuprinse intre 1 si numarul maxim de oferte admisibile si conforme).

Punctajul final se va calcula astfel: $P_{\text{total}} = P_{\text{tarif Sortare}} + P_{\text{tarif Transport}}$

Valoarea punctajului se calculeaza cu doua zecimale, prin rotunjire (daca a treia zecimala este cuprinsa in intervalul 1 - 4, rotunjirea se face prin lipsa).

Justificare: A fost acordat punctaje mai mare tarifului operatiunii de sortare (70 de puncte) comparativ cu operatiunea de transport lung curier (30 de puncte) avand in vedere faptul ca operatiunea de sortare este extrem de importanta atat pentru atingerea tintelor de reciclare, cat si indirect pentru obtinerea de venituri suplimentare.

4. Modalitatea de concesiune

Având în vedere complexitatea achiziției și desfășurarea acesteia în cadrul unui proiect finanțat din POS Mediu, implementarea procedurii de achiziție se face prin utilizarea resurselor existente la nivelul entității contractante și a celor furnizate de Consultantul în managementul proiectului. Persoanele cu funcții de decizie și cele implicate în realizarea documentației de atribuire din partea Consultantului S.C. AVENSA Consulting sunt: Roxana Nechita, reprezentant legal, Ioana Lazăr, Mariana Ghineraru, Catalin Necula.

5. Contractul

5.1 Tipul contractului

Tipul contractului: **contract de concesiune de servicii.**

5.2 Riscuri

Determinarea procedurii de achiziție conform prevederilor art.229 – 230 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, respectiv art.7 – 8 din Legea nr.100/2016 s-a făcut prin elaborarea studiului de fundamentare care analizează repartitia principalelor riscuri de operare între Concedent și Concesionar.

Principalele riscuri de operare asumate integral de către Concesionar se constituie din:

a) Riscul de cerere în condițiile în care indicatorii de performanță și calitate sunt integral respectați, respective:

- Riscul privind neîncasarea tarifelor de utilizare pentru serviciul prestat
- Venituri sub proiecțiile financiare ca urmare a unei cantități mai reduse de deșeuri intrate în stațiile de sortare
- Venituri sub proiecțiile financiare ca urmare a nerealizării integrale a veniturilor din valorificarea reciclabililor.

b) Riscul de ofertă constând în nerespectarea indicatorilor de performanță și calitate ai serviciului pe întreaga durată a contractului. Riscurile de această natură sunt transferate Concesionarului prin mecanismul de sancțiuni aplicabile Concesionarului în cazul nerespectării indicatorilor de performanță și calitate asumați prin contract.

Nr. crt.	Descriere risc			Repartiția riscurilor		
				Concedent	Comun	Concesionar
	Riscuri de cerere					
1	Neincasarea tarifului pentru serviciul prestat	Veniturile Operatorului vor fi sub cele estimate initial	Imposibilitatea prestării serviciilor			X
2	Cerere mai redusă comparativ cu estimările	O schimbare demografică sau socio-economică afectează cererea pentru prestațiile contractate (cantități de deșeuri mai reduse decât estimările)	Venituri sub proiecțiile financiare		X	
3.	Venituri sub estimările previzionate	Veniturile Operatorului vor fi sub cele estimate initial din oricare alte motive (e.g., venituri mai mici decât estimările din	Venituri sub proiecțiile financiare		X	

		valorificarea deșurilor reciclabile)				
4.	Inflatie	Valoarea platilor in timp este diminuată de inflatie	Diminuarea in termeni reali a veniturilor din proiect		X	
	Riscuri de ofertă					
5	Mediu	Pe parcursul operarii se produc contaminari ale proprietatilor adiacente	Costuri de decontaminare			X
6	Resurse financiare suplimentare	Datorita schimbarilor de legislatie, de politica sau de alta natura, sunt necesare finantari suplimentare pentru reconstructie, modificare, reechipare, creșterea nivelului garanțiilor financiare necesare operării etc.	Operatorul nu poate suporta financiar consecintele schimbarilor		X	
7	Resurse necesare operării	Resursele necesare pentru operare costa mai mult decât estimarile initiale, nu au calitate corespunzatoare sau sunt indisponibile in cantitatile necesare	Cresteri de cost			X
8	Operare	Operatorul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestatiile conform contractului		X		
9	Intretinere si reparare	Calitatea infrastructurii disponibile este necorespunzatoare având ca rezultat cresterea peste anticipari a costurilor de intretinere si	Cresteri de cost si, in unele cazuri, efecte negative asupra calitatii prestatiilor efectuate		X	

		reparatii				
10	Depreciere tehnică	Deprecierea tehnica este mai mare decât cea prevazuta	Cresterea costurilor de re tehnologizare			X
11	Forta majora	Forta majora, astfel cum este definita prin lege, impiedica realizarea contractului sau afectează infrastructura concesionată	Pierdere sau avariarea activelor si pierdere/ diminuarea posibilitatii de obtinere a veniturilor preconizate		X	

Conform mecanismului de plată, contravaloarea serviciilor prestate este încasată de la Operatorul de salubritate care efectuează colectarea și transportul deșeurilor în zona 1 – Brezoi și zona 3 – Rm Vâlcea. Gestionarea relației contractuale cu acesta, încasarea facturilor și a penalităților contractuale revin în întregime Concesionarului, transferându-i acestuia integral riscul de neîncasare a tarifelor pentru serviciul prestat.

Riscul constând în realizarea unor venituri mai reduse datorită unor cantități de deseuri mai reduse decât cele estimate, implicit al unor venituri mai mici din valorificarea reciclabililor este împărțit între Concedent și Concesionar, în condițiile în care, conform prevederilor legale, este posibilă modificarea tarifelor cauzată de diminuarea în termeni reali a veniturilor preconizate de natură să afecteze echilibrul contractual. Restabilirea echilibrului contractual în favoarea Concedentului în cazul creșterii corespunzătoare a veniturilor din valorificarea reciclabililor se face prin aplicarea clauzei de redevență suplimentară menționată în contract.

Riscul constând în realizarea unor venituri mai reduse datorită unor cantități de deseuri mai reduse decât cele estimate a fost deja ponderat în sensul că s-a luat în considerare o cantitate constantă de deșeuri intrate în stație, aferentă primului an de operare, fără să se ia în calcul creșterea de cantități estimate în studiul de fezabilitate.

Sunt integral preluate de Concesionar riscurile de mediu, acestuia revenindu-i obligația de suportare a riscurilor de decontaminare în cazul producerii unor accidente de mediu.

Infrastructura necesară operării serviciului delegat pusă la dispoziție de Concedent constă în stațiile de sortare Brezoi și Râureni, elemente de infrastructură noi, realizate în cadrul proiectului. Această infrastructură este disponibilă la momentul lansării procedurii neridicând riscuri potențiale.

Documentul decriptiv tratează în detaliu obligațiile de raportare și modalitățile de monitorizare a contractului de concesiune de servicii de către Concedent astfel încât să fie asigurată prestarea serviciului în parametrii contractați și realitatea serviciilor facturate.

Planul privind managementul operării dedicate și managementul general este supus revizuirii anuale, planul revizuit, aprobat de Concedent devinind obligatoriu până la următoarea revizuire.

5.3 Modalitatea de implementare a contractului

Executarea contractului nu este supusă unor condiții speciale.

Pentru o bună gestionare a contractului și a relației Concedent – Concesionar, entitatea contractantă solicită **indicarea identității personalului responsabil cu managementul contractului**. Sunt stabilite cerințe minime de calificare și experiență pentru acest personal astfel:

1. Manager/responsabil de contract:

-studii superioare finalizate

- experiență specific dovedită prin participarea la cel puțin un contract/proiect la nivelul căruia să fi desfășurat activități similare

2. Responsabil calitate și mediu și coordonator SSM:

-studii superioare finalizate

- experiență ca responsabil cu implementarea cerințelor de calitate și mediu și a cerințelor de securitate și sănătate în muncă în îndeplinirea a cel puțin unui contract / implementarea unui proiect

3) Responsabil operare și administrare stație de sortare Brezoi, absolvent de studii superioare în domeniul științe inginerești

4) Responsabil operare și administrare stație de sortare Brezoi, absolvent de studii superioare în domeniul științe inginerești.

Cuantumul garanției de bună execuție a fost stabilit prin raportare la valoarea contractului. Cuantumul garanției de bună execuție se constituie și se menține în cotă de 5 % din valoarea actualizată fără TVA a contractului. Constituirea garanției de bună execuție se poate face prin instrumente de garantare emise în condițiile legii de societăți bancare sau de societăți de asigurări sau prin rețineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale.

Ajustarea prețului contractului se face în condițiile reglementate de dispozițiile legale în materia serviciilor comunitare în general și a serviciului de salubritate în particular.

Cuantumul și regimul tarifelor se stabilesc, se ajustează sau se modifică potrivit prevederilor Ordinului ANRSC nr.109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților și în conformitate cu Planul anual de evoluție a taxelor, care a fost aprobat prin Hotărâre a ADI Deșeurilor Vâlcea.

Tarifele pot fi ajustate la solicitarea concesionarului, la un interval de un an, conform Ordinului nr.109/2007, cu aprobarea prealabilă a concedentului, transmisă cu minim 60 de zile înainte de data ajustării. Parametrul de ajustare este indicele prețurilor de consum comunicat de INS.

Ajustarea tarifelor se va face în raport de evoluția parametrului de ajustare și în conformitate cu prevederile contractuale. Nivelul tarifului rezultat nu va putea depăși nivelul existent, ajustat cu indicii de creștere a parametrului de ajustare.

Formula utilizată conform Ordinului nr.109/2007, va fi următoarea:

Pentru ajustarea tarifelor se va aplica formula stipulată la art.14 și anume:

$$\Delta(t)=[\Delta(ct)+ \Delta(ct) \cdot r\%]/Q$$

unde:

$\Delta(ct)$ - creșterea cheltuielilor totale determinate de influențele reale primite în costuri;

$r\%$ - cota de profit a operatorului;

Q - cantitatea programată în unități de măsură specifice, luată în calcul la nivelul avut în vedere la determinarea tarifului actual.

Tarifele aprobate pot fi modificate în condițiile art. 15 din Ordinului nr.109/2007.

Pentru modificarea tarifelor se va aplica formula stipulată la art.16 și anume:

$$T(1)=T(0)+\Delta(t)$$

unde:

$T(1)$ -tariful modificat;

$T(0)$ -Tariful actual;

$\Delta(t)$ -creșterea de tarif

$$\Delta(t)=[\Delta(ct)+ \Delta(ct) \cdot r\%]/Q$$

unde:

$\Delta(ct)$ - creșterea cheltuielilor totale determinate de influențele reale primite în costuri;

$r\%$ - cota de profit a operatorului;

Q - cantitatea programată în unități de măsură specifice, luată în calcul la nivelul avut în vedere la determinarea tarifului actual.

5.4 Modalități de plată și penalități

Costurile pentru ansamblul activității de gestionare a deșeurilor într-un sistem integrat sunt cele plătite efectiv de toți utilizatorii. Utilizatorii sunt reprezentați în primul rând de populația din mediul urban și din mediul rural și de agenții economici care vor plăti serviciul de salubritate pe baza de contract de servicii cu Concesionarul.

Contravaloarea serviciilor prestate în cadrul prezentului contract va fi facturată lunar și încasată de Concesionar de la operatorul de colectare și transport din zona 1 – Brezoi și zona 3 – Rm Vâlcea.

Concesionarul încasează tariful integral de la utilizatorii serviciului și plătește contravaloarea operațiilor efectuate de operatorii din aval (tratarea rezidului umed în stația de compostare Râureni și depozitarea în depozitul de la Fețeni).

Concedentul va exercita atribuțiile de monitorizare a volumului și calității serviciilor prestate care fac obiectul facturării lunare.

Conform mecanismului de plată, Concesionarul nu are nicio obligație de plată a Redevenței pentru infrastructura concesionată. Redevența aferentă infrastructurii concesionate va fi plătită

Concedentului de către Operatorul de Salubritate din Aria Delegării pentru zona 1 – Brezoi și zona 3 – Rm Vâlcea, Delegatul neavând nici o obligație în acest sens.

Dacă veniturile anuale ale Concesionarului rezultate din vânzarea Deșeurilor Reciclabile depășesc veniturile estimate din vânzarea Deșeurilor Reciclabile care au fost luate în considerare pentru calculul Tarifelor aplicabile la orice moment, atunci Concesionarul va plăti Concedentului Extra-Profitul (EP) ca o Redevență Suplimentară, calculată după cum urmează:

- Dacă VA este egal sau mai mic de [20% (douăzeci la sută)], atunci EP = 0;
- Dacă VA este mai mare de [20% (douăzeci la sută)], atunci EP=50% din suma excedentară.

Unde:

- „VA” înseamnă venitul anual rezultat din vânzarea Deșeurilor Reciclabile valorificate. Acesta va fi comparat cu venitul din vânzarea Deșeurilor Reciclabile valorificate care a fost luat în considerare la calculul Tarifelor, după cum a fost stabilit în modelul financiar prezentat de Delegat la licitație;
- “EP” înseamnă plata Extra-Profitului de către Concesionar Concedentului pe o perioadă de participare la profit calculată ca an calendaristic. Aceasta înseamnă valoarea totală a venitului rezultat din vânzarea Deșeurilor Reciclabile valorificate mai puțin 120% din valoarea venitului din vânzarea Deșeurilor Reciclabile valorificate care a fost luat în considerare la calculul Tarifelor, după cum a fost stabilit în modelul financiar prezentat de Concesionar la licitație.

Redevența Suplimentară va fi plătită în termen de 30 de Zile de la data aprobării situațiilor financiare anuale ale Concesionarului, în contul indicat de Concedent. Redevența Suplimentară nu va fi componentă a Tarifului de operare.

Dacă Concesionarul nu plătește la scadența întreaga sumă, acesta va fi obligat la plata de penalități de 0,1 % din întreaga sumă datorată pentru fiecare Zi de întârziere. Neplata redevenței de către Concesionar în termen de 30 (treizeci) de Zile de la data scadenței, conferă Concedentul dreptul de a considera Contractul reziliat de plin drept fără a fi nevoie de nicio altă formalitate sau de intervenția unei instanțe judecătorești.

Nu sunt acceptate plăți parțiale. În cazul efectuării unei astfel de plăți parțiale, Concedentul va fi îndreptățit să considere plata ca fiind neefectuată.

Redevența Suplimentară plătită se face venit la Fondul de Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare (“Fondul IID”), constituit în condițiile Legii pentru bunurile aferente Serviciului care au fost finanțate prin Axa 2 POS Mediu.

6. Alte justificări

Cuantumul garanției de participare de 90.315 lei reprezintă 2% din valoarea estimată medie anuală a contractului, conform prevederilor art.45 alin.3 lit.a din HG867/2016. Perioada de valabilitate a garanției de participare este de 200 de zile de la data limită de depunere a ofertelor.

În vederea implementării contractului de concesiune de servicii care face obiectul prezentei proceduri, entitatea contractantă nu are nevoie de disponibilizarea unor fonduri având în vedere că acesteia nu-i incumbă nicio obligație de plată în cadrul contractului.