



HOTĂRÂREA NR.72

pentru aprobarea Raportului privind evaluarea activității asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, în perioada iulie-decembrie 2022 și a numărului de posturi destinate, în semestrul I 2023, încadrării de asistenți personali și/sau acordării de indemnizații lunare persoanelor cu handicap grav din municipiu

Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea, întrunit în ședință ordinară la data de 28 februarie 2023, la care participă toți cei 23 de consilieri în funcție;

Luând în considerare Referatul de aprobare nr.1219 din data de 16.02.2023, al cărui semnatar este Primarul municipiului, prin care se propune inițierea unui proiect de hotărâre pentru aprobarea Raportului privind evaluarea activității asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, în perioada iulie – decembrie 2022, precum și suplimentarea cu 30 de locuri a numărului de 1810 posturi destinate, în semestrul I 2023, încadrării de asistenți personali și/sau acordării de indemnizații lunare persoanelor cu handicap grav din municipiu, din care 200 de locuri alocate angajării de asistenți personali;

Văzând Raportul nr.1220 din data de 16.02.2023, întocmit de Direcția de Asistență Socială, precum și avizele comisiilor de specialitate nr.1, pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenilor; nr.2, de buget-finanțe, prognoze economico-sociale și nr.5, pentru învățământ, culte, sănătate, cultură, protecție socială, activități sportive și de agrement;

În temeiul prevederilor art.40, alin.(1), alin.(2), art.44 lit.a) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art.29, alin.(1) din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr.448/2006, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.268/2007, ale art.6, alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.427/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice privind condițiile de încadrare, drepturile și obligațiile asistentului personal al persoanei cu handicap, cu modificările și completările ulterioare, ale art.86, art.87 și art.88 din Legea nr.292/2011 a asistenței sociale, ale art.1 alin.(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și ale art.1 din Hotărârea Guvernului nr. 1447/2022 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;

În baza art.129, alin.(2), lit.d), coroborat cu alin.(7), lit.b, art.139, alin.(1) și art.196, alin.(1), lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Întrunind 23 de voturi "pentru", 0 voturi "împotrivă" și 0 abțineri,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Raportul privind evaluarea activității asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, în perioada iulie – decembrie 2022, conform anexei la prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă suplimentarea cu 30 de locuri a numărului de 1810 posturi destinate, în semestrul I 2023, încadrării de asistenți personali și/sau acordării de indemnizații lunare persoanelor cu handicap grav din municipiu, din care 200 de locuri alocate angajării de asistenți personali.

Art.3. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Direcția de Asistență Socială.

Art.4. Prezenta hotărâre se comunică în copie:

- Instituției Prefectului – județul Vâlcea;
- Primarului municipiului Râmnicu Vâlcea;
- Direcției de Asistență Socială;
- Direcției Economico-Financiare.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Andreea-Maria IORDACHE

Andreea-Maria IORDACHE



CONTRASEMNEAZĂ PENTRU LEGALITATE,
SECRETAR GENERAL,
jurist Ion DIDOIU

Ion DIDOIU

Râmnicu Vâlcea, 28 februarie 2023

**Raport privind evaluarea activității asistenților personali
ai persoanelor cu handicap grav, în perioada iulie – decembrie 2022**



În conformitate cu prevederile art.40 alin.2 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Direcția de Asistență Socială (DAS) monitorizează activitatea asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, modul în care își îndeplinesc obligațiile contractuale, și prezintă semestrial un raport consiliului local.

Potrivit art. 29 alin.1 din HG nr.268/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.448/2006, acest raport este structurat după cum urmează:

a) Dinamica angajării asistenților personali

La data de 30.06.2022 în cadrul DAS Rm.Vâlcea existau 1770 posturi destinate încadrării de asistenți personali și/sau acordării de indemnizații lunare persoanelor cu handicap grav din municipiu, fiind ocupate 1733, din care 196 asistenți personali. Întrucât în perioada următoare, numărul solicitărilor de angajare asistent personal și de acordarea indemnizației de însoțitor a fost într-o continuă creștere, și superior celui al cazurilor scoase din evidențe din diverse motive (deces, schimbare grad sau de domiciliu), prin HCL nr.27/20.09.2022 a fost aprobată o nouă suplimentare, cu 40 de locuri, a posturilor cu destinația amintită.

Astfel, la 31.12.2022, din totalul de 1810 posturi cu destinația amintită, erau ocupate 1800 posturi, respectiv 198 asistenți personali (angajați cu contract individual de muncă) și 1602 beneficiari de indemnizație lunară de însoțitor.

În perioada iulie-decembrie 2022 au fost angajați, urmare a opțiunilor exprimate în scris, potrivit Legii nr.448/2006 (art.42 al.5 și al.6) și a cererilor adresate executivului primăriei sau conducerii DAS, un nr.de 4 asistenți personali (dintre aceștia, 8 au provenit din rândul beneficiarilor de indemnizație de însoțitor, urmare a agravării stării de sănătate a persoanelor aflate în îngrijire, ce reclama prezența constantă a unui îngrijitor). De asemenea, s-a înregistrat un număr de 12 încetări ale contractelor individuale de muncă ale acestora, din următoarele considerente:

- decesul persoanei cu handicap aflată în grijă - 2 ;
- opțiune pentru indemnizația de însoțitor - 6 ;
- instituționalizare - 1 caz,
- expirare certificat de încadrare în grad de handicap - 3.

Nu s-au semnalat situații de desfacere a contractelor individuale de muncă ale asistenților personali care să afecteze negativ starea bolnavului.

La 31.12.2022 situația asistenților personali, pe categorii de beneficiari asistați (minori, adulți cu handicap grav) și grad de rudenie, se prezenta după cum urmează:

nr. asist.pers. angajați	pers.asistată minor	pers.asistată adult	asistenți personali		contract per.determinată	contract per. nedeterminată
			membri familiei	ai terțe persoane		
198	95	103	188	10	99	99

De remarcat este faptul că gradul de rudenie reprezintă o pondere mare în rândul asistenților personali, ceea ce subliniază caracterul familial al serviciilor prestate de această categorie profesională. Cu prioritate, s-a urmărit asigurarea angajării părintelui ca asistent personal pentru propriul copil.

Conform evidențelor DAS, rezultă că în municipiul Rm.Vâlcea, numărul mare al persoanelor cu handicap grav este atât în rândul copiilor și adolescenților, cât mai ales al adulților. Handicapul acestora este fie nativ, genetic, fie dobândit pe parcursul vieții. Frecvent întâlnite la copii și adolescenți sunt: autism infantil și alte tulburări din spectrul autist, diferite forme de neoplasm, sindrom Langdon-Down, distrofie musculară progresivă, diabet zaharat juvenil, în timp ce la adulții cu handicap grav predomină afecțiuni de tipul: cancer cu localizări multiple și determinări secundare, boală Parkinson avansată, AVC, demențe de diverse etiologii, sindrom Alzheimer.

În ceea ce privește evoluția numărului beneficiarilor de indemnizație de însoțitor, precizăm că s-a înregistrat o ușoară creștere, de la 1537 pers./30.06.2022 la 1602 pers./30.06.2022, deși numărul dosarelor noi a fost cu mult mai mare - 202 solicitări (alte 6 cazuri au renunțat la serviciile asistenților personali și au optat pt indemnizația lunară). Această stare de fapt este motivată de: decesul survenit în rândul persoanelor bolnave (105 cazuri), expirarea certificatului de handicap (23 cazuri), schimbarea localității de domiciliu (6 cazuri).

Facem precizarea că, prin Dispoziția nr.144/30.12.2022 emisă de directorul executiv al DAS, salariile de bază ale asistenților personali au fost majorate, începând cu 01.01.2023, cu 10% față de nivelul acordat pentru luna dec.2022 fără a se depăși valoarea nominală pentru 2022 stabilită potrivit anexelor la Legea cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, prin Dispoziția directorului executiv al DAS, cu nr.144/30.12.2022, cuantumul indemnizației lunare a fost stabilit, tot cu 01 ianuarie 2023, la suma de 1.898 lei (echivalentul salariului net al asistentului personal gradația 0). Referitor la cheltuielile cu salarizarea asistenților personali și achitarea indemnizațiilor lunare pentru sem.II 2022, plățile au fost efectuate la zi, sumele aferente acestor obligații financiare fiind de 3.961.566 lei, respectiv 14.553.125 lei (inclusiv indemnizațiile de concediu acordate asistenților personali).

Asistenților personali le-au fost acordate, conform legii, atât indemnizația de hrană în sumă lunară de de 347 lei, cât și voucherele de vacanță.

b) Modul în care se asigură înlocuirea asistentului personal pe perioada concediului de odihnă, în strânsă legătură cu lipsa sau posibilitatea de dezvoltare a centrelor de tip respiro

Potrivit prevederilor art. 144 din Legea nr.53/2003 Codul Muncii, republicat și a prevederilor art.3 alin.1 lit.c din Legea nr.448/2006, asistentul personal are dreptul la un concediu anual de odihnă. Pe perioada absenței temporare a acestuia, angajatorul are obligația legală (art.37 alin.2 și alin.3 din Legea nr.448/2006) de a asigura persoanei asistate un înlocuitor al asistentului personal, iar dacă acest lucru nu este posibil, i se va acorda o indemnizație echivalentă cu salariul net al asistentului personal gradația "0" sau găzduirea într-un centru de tip respiro.

Referitor la acest aspect, semnalăm faptul că, *Centrul de criză pentru persoane cu dizabilități* existent pe raza municipiului Rm.Vâlcea se află în subordinea DGASPC Vâlcea, are o capacitate de 35 locuri, și deservește întregul județ. Drept urmare, protecția persoanei cu dizabilități din municipiu a fost asigurată, potrivit Legii 448/2006 (art.43 alin.1), prin acordarea indemnizației în sumă de 1524 lei, în luna în care asistentul personal a efectuat concediul de odihnă, fapt ce a permis bolnavului/familiei acestuia să achite serviciile prestate de o terță persoană.

În semestrul II al anului 2022 au beneficiat de concediul de odihnă legal, conform programării, 143 asistenți personali (valoare totală indemnizații CO-205.867 lei), persoanele aflate în îngrijire primind indemnizația prevăzută de lege.

c) Informații privind numărul de asistenți personali instruiți

Precizăm că, potrivit prevederilor art. 38 lit.a) din actul normativ menționat mai sus, asistentul personal are obligația „să participe, o dată la 2 ani, la instruirea organizată de angajator”.

În semestrul II 2022 nu au fost efectuate cursuri de instruire a asistenților personali, deși ultima sesiune de instruire a avut loc în decembrie 2019 (ofertele de cursuri au lipsit practic pe perioada pandemiei cu virusul SARS-CoV-2). În prezent, 50 dintre asistenții personali aflați în plată nu dețin certificat de absolvire al programului de inițiere/perfecționare/specializare pentru ocupația de asistent personal al persoanei cu handicap grav. Pentru noii angajați au fost asigurate servicii de informare, consiliere și suport, adecvate problemelor semnalate, prin intermediul personalului de specialitate.

d) Numărul de controale efectuate și problemele sesizate

În conformitate cu prevederile art.40 alin.2 din Legea nr.448/2006, serviciul public de asistență socială are obligația de a efectua vizite periodice de monitorizare a activității asistenților personali, în scopul asigurării respectării drepturilor și interesului superior al persoanei cu dizabilități.

Scopul acestor vizite este de a asigura cunoașterea, exercitarea și respectarea drepturilor persoanelor cu dizabilități. De asemenea, reprezintă ocazii eficiente de informare, mediere și consiliere referitor la noutățile din domeniul social al persoanelor cu nevoi speciale, al serviciilor care pot fi accesate pe plan local.

În perioada raportată s-au efectuat 235 de verificări la domiciliul persoanelor cu handicap grav aflate deja în îngrijirea unui asistent personal sau beneficiare de indemnizație, care au vizat în principal:

- ✓ modul în care sunt îndeplinite obligațiile contractuale ale asistentului personal;
- ✓ cunoașterea și respectarea indicațiilor menționate de către comisiile de specialitate în programele individuale de reabilitare și integrare a persoanelor cu handicap grav;
- ✓ gradul de implicare a familiei persoanei cu dizabilități în îmbunătățirea/creșterea capacităților acesteia de autoîngrijire, autoservire;
- ✓ calitatea serviciilor prestate persoanelor cu dizabilități beneficiare de indemnizație pentru a evita apariția cazurilor de neglijare/abandon;
- ✓ eventualele modificări apărute în evoluția stării de sănătate a persoanei cu handicap grav, ceea ce ar atrage după sine modificarea drepturilor acordate conform legislației în vigoare.

În urma acestor verificări nu au fost semnalate situații care ar fi necesitat desfacerea contractului individual de muncă al asistentului personal din motive disciplinare (nerespectarea programului de muncă, prestarea într-un mod total necorespunzător a serviciilor către persoana cu handicap sau neglijarea ei completă, abuzuri fizice, psihice, morale față de persoana asistată), sau nu ar fi justificat prezența unui asistent personal.

De asemenea, în conformitate cu prevederile HG nr.427/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de încadrare, drepturile și obligațiile asistentului personal al persoanei cu handicap grav, modificată prin HG nr. 463/2005, în cursul lunii decembrie 2022 au fost supervizate 197 rapoarte de activitate întocmite de asistenții personali.

În perioada la care facem referire, nu au fost înregistrate reclamații, sesizări din partea bolnavilor/apartinătorilor, cu referire la modul în care sunt îngrijiți de către asistenți personali.

În cursul semestrului II 2022 au fost efectuate 20 evaluări sociale la domiciliul persoanelor cu handicap pentru angajarea de asistent personal, dintre care 16 s-au finalizat cu angajarea acestora. Pentru celelalte 6 situații în care a fost solicitată angajarea, dar cererea nu a fost soluționată favorabil, s-a luat măsura legală de acordarea indemnizației lunare de însoțitor

În ceea ce privește beneficiarii de indemnizație lunară, semnalăm faptul că, din diverse motive (dificultățile de deplasare raportat la amplasamentul locuinței la etajele superioare, necesitatea efectuării unor controale/tratamente mai eficiente în afara țării, valorile ridicate de temperatură, etc), în 8 cazuri, beneficiarii

au avut obligația de a face periodic dovada că nu primesc drepturi în baza Legii 448/2006 de la autoritatea locală în a cărei rază locuiesc temporar, că urmează tratamente/investigații de specialitate în afara țării sau că au revenit la domiciliul declarat, din municipiu, iar cele 62 de persoane cu handicap instituționalizate în centre private au prezentat cu regularitate documente justificative (facturi/chitanțe) .

Concomitent, ținând cont de cerințele ORD 1985/2016, responsabilii de caz de prevenire din cadrul DAS au întocmit pentru copiii cu dizabilități aflați în familie rapoarte de vizită și de monitorizare - 592 cazuri, părinții fiind sfătuiți să aducă la îndeplinire recomandările cuprinse în PAR (plan abilitare-reabilitare copil cu dizabilități), sau informați cu privire la serviciile specializate ce pot fi acordate pe plan local.

Pe parcursul activității desfășurate, prin personalul de specialitate al DAS s-au depus eforturi pentru informarea și consilierea familiei persoanei bolnave, asistentului personal, cu privire la drepturile și obligațiile ce decurg în urma încheierii contractului de muncă, la necesitatea respectării programului individual de reabilitare și integrare socială de către persoana cu handicap și la posibilitatea de a apela la servicii sociale specializate cum ar fi: recuperare neuropsihomotorie prin centrele aflate în cadrul DGASPC, ONG-uri de profil cu care DAS are încheiate parteneriate/convenții de colaborare, servicii tip respiro (prin Centrul de criză pentru persoane cu dizabilități din structura DGASPC, existent pe raza municipiului Rm.Vâlcea).

Alte forme de sprijin acordate de către autorități persoanelor cu dizabilități și familiilor acestora pentru depășirea unor situații de risc social, sunt prezentate sintetic în tabelul de mai jos:

Nr.crt.	Servicii suport oferite	Beneficiari sem.II 2022
1	Card-legitimăție pt. locuri gratuite de parcare	227
2	Scutire de la plata rovinietei	232
3	Anchete sociale pt. (re)încadrare în grad de handicap	874
4	Anchete sociale pt. obținerea certificatului de orientare școlară/profesională	85
5	Anchete sociale evaluare în vederea instituționalizării	11
6	Anchete sociale pt. frecventare servicii recuperare copii cu dizabilități	6
7	Anchete sociale reevaluare situație familială în vederea reintegrării familiale	16
8	Servicii informare/consiliere (medie zilnică)	35
9	*Transport local gratuit (titluri de călătorie eliberate - medie lunară)	460

**În cursul semestrului II 2022 s-a reușit achitarea la zi a facturilor emise de operatorul local de transport urban, SC ETA SA, în sumă totală de 267.800 lei*

În concluzie, apreciem că serviciile acordate persoanelor cu handicap grav sunt de bună calitate, sunt monitorizate de inspectorii compartimentului de specialitate și, cu toate că s-a simțit lipsa de personal, s-a pus accent și pe acțiunea preventivă, evitându-se apariția unor situații conflictuale.

PRIMAR
Mircea GUTĂ U



Director executiv DAS Rm.Vâlcea: Adela MATEI

Șef Serv. Asistență Socială: Camelia EFTIMIE