



ROMÂNIA
JUDEȚUL VÂLCEA
MUNICIPIUL RÂMNICU VÂLCEA
CONSILIUL LOCAL



www.primariavl.ro

CERTIFICARI MRC-OCS

SR EN ISO 9001:2015 410/C

SR EN ISO 14001:2015 223/M

SR ISO 45001:2018 190/HS

SR ISO/IEC 27001:2018 019/SI

HOTĂRÂREA NR.67

pentru aprobarea Raportului privind evaluarea activității asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, în perioada iulie – decembrie 2023

Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea, întrunit în ședință ordinară la data de 28 februarie 2024, la care participă 18 consilieri din cei 23 în funcție;

Luând în considerare Referatul de aprobare nr.969 din data de 21.02.2024, al cărui semnatar este Primarul municipiului, prin care se propune inițierea unui proiect de hotărâre pentru aprobarea Raportului privind evaluarea activității asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, în perioada iulie – decembrie 2023;

Văzând Raportul nr.970 din data de 21.02.2024, întocmit de Direcția de Asistență Socială, precum și avizele comisiilor de specialitate nr.1, pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenilor și nr.5, pentru învățământ, culte, sănătate, cultură, protecție socială, activități sportive și de agrement;

În temeiul prevederilor art.40, alin.(2) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art.29, alin.(1) din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr.448/2006, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.268/2007;

În baza art.129, alin.(2), lit.d), coroborat cu alin.(7), lit.b, art.139, alin.(1) și art.196, alin.(1), lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Întrunind 18 voturi "pentru", 0 voturi "împotrivă" și 0 abțineri,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Raportul privind evaluarea activității asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, în perioada iulie – decembrie 2023, conform anexei la prezenta hotărâre.

Art.2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Direcția de Asistență Socială.

Art.3. Prezenta hotărâre se comunică în copie:

- Instituției Prefectului – județul Vâlcea;
- Primarului municipiului Râmnicu Vâlcea;
- Direcției de Asistență Socială.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Irina-Maria ARGESANU



CONTRASEMNEAZĂ PENTRU LEGALITATE,
SECRETAR GENERAL,
jurist Ion DIDOIU

Râmnicu Vâlcea, 28 februarie 2024

Raport privind evaluarea activității asistenților personali
ai persoanelor cu handicap grav, în perioada iulie – decembrie 2023



În conformitate cu prevederile art.40 alin.2 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și prevederile art. 29 alin.1 din HG nr.268/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.448/2006, Direcția de Asistență Socială (DAS) monitorizează activitatea asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, modul în care își îndeplinesc obligațiile contractuale, și prezintă semestrial un raport consiliului local, care să conțină informații referitoare la:

- dinamica angajării asistenților personali;
- modul în care se asigură înlocuirea asistentului personal pe perioada concediului de odihnă, în strânsă legătură cu lipsa sau posibilitatea de dezvoltare a centrelor de tip respiro;
- informații privind numărul de asistenți personali instruiți;
- numărul de controale efectuate și problemele sesizate;

Potrivit art. 5 alin.6 din lege, "Asistentul personal al persoanei cu handicap grav este persoana care supraveghează, acordă asistență și îngrijire copilului sau adultului cu handicap grav, pe baza planului de abilitare-reabilitare pentru copiii cu handicap, respectiv a planului individual de servicii al persoanei adulte cu handicap" și are încheiat un contract individual de muncă cu primăria localității de domiciliu sau reședință a persoanei cu handicap grav, în termen de maximum 30 de zile de la data înregistrării cererii (art.39 alin.1 din lege)

În contextul celor de mai sus, menționăm următoarele:

a) Dinamica angajării asistenților personali

La 30 iunie 2023 în cadrul DAS Rm.Vâlcea erau angajați un număr de 195 asistenți personali ai persoanelor cu handicap grav. Amintim că, prin HCL nr.72/28.02.2023 a fost aprobat un număr de 200 posturi destinate angajării de asistenți personali.

În intervalul iulie-decembrie 2023, din cele 20 solicitări de angajare ca asistent personal - 4 opțiuni exprimate, potrivit art.42 alin.5 și alin.6 din lege, la DGASPC Vâlcea și 16 cereri adresate direct primarului municipiului Rm.Vâlcea sau conducerii DAS - au fost rezolvate favorabil doar 7. Pentru celelalte 13 situații s-a avut în vedere protecția persoanei cu dizabilități prin acordarea indemnizației lunare, urmând ca, în limita disponibilizării locurilor destinate angajării de asistenți personali, să se procedeze la reevaluarea situațiilor semnalate. La 31.01.2024 erau înregistrate 16 cereri de angajare asistent personal (pentru 6 minori și 10 adulți cu gradul grav de handicap).

Semnalăm faptul că solicitările de angajare de asistent personal vin pentru persoane adulte cu handicap grav, cu afecțiuni care generează rapid dependență (boala Alzheimer și alte tipuri de demențe, boala Parkinson, accidente vasculare cerebrale multiple, afecțiuni oncologice avansate), dar și pentru copii, la care predomină tulburările de dezvoltare neuropsihică ce pun presiune pe membrii familiei (emoțional, financiar), știut fiind faptul că doar o intervenție timpurie și susținută crește șansele de recuperare și integrare socială a acestora.

Totodată, s-au întocmit 6 dispoziții de încetarea contractului individual de muncă al asistentului personal din următoarele motive:

- expirare certificat de încadrare în grad de handicap-2;
- transfer la indemnizație lunară-2;
- schimbare de domiciliu – 1;
- deces – 1.

La 31.12.2023 situația asistenților personali, pe categorii de beneficiari asistați (minori, adulți cu handicap grav) și grad de rudenie, se prezenta după cum urmează:

nr. asist.pers. angajați	pers.asistată minor	pers.asistată adult	asistenți personali		contract per.determinată	contract per. nedeterminată
			membri familiei	ai terțe persoane		
197	93	104	191	6	97	100

Referitor la cheltuielile cu salarizarea asistenților personali și achitarea indemnizațiilor lunare pentru sem.II 2023, plățile au fost efectuate la zi, sumele aferente acestor obligații financiare fiind de 4.441.481 lei, respectiv 20.077.281 lei. Asistenților personali le-au fost acordate, conform legii, atât indemnizația de hrană în sumă lunară de 347 lei, cât și voucherele de vacanță. Menționăm că, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, din 01.10.2023 salariile de bază ale asistenților personali s-au stabilit la suma de 3.300 lei (Dispoziția primarului mun.Rm. Vâlcea nr.6851/2023).

b) Modul în care se asigură înlocuirea asistentului personal pe perioada concediului de odihnă, în strânsă legătură cu lipsa sau posibilitatea de dezvoltare a centrelor de tip respiro

Reiterăm faptul că pe raza municipiului funcționează *Centrul de criză pentru persoane cu dizabilități*, aflat în subordinea DGASPC Vâlcea, cu o capacitate de doar 35 locuri, și care deservește întregul județ, iar instituția noastră nu poate asigura un înlocuitor al asistentului personal.

Drept urmare, ținând cont de prevederile art.37 alin.3 din Legea nr.448/2006, potrivit căroră, în luna în care asistentul personal efectuează concediul de odihnă, protecția persoanei cu dizabilități din municipiu să fie asigurată prin acordarea unei indemnizații în cuantum egal cu salariul net al asistentului personal gradația 0, stabilit potrivit prevederilor legale care reglementează nivelul de salarizare a personalului plătit din fonduri publice (1898 lei), în semestrul II al anului 2023 a fost achitată suma de 261.007 lei celor 136 asistenți personali care și-au efectuat concediul de odihnă legal.

c) Informații privind numărul de asistenți personali instruiți

În conformitate cu prevederile art. 38 lit.a) din actul normativ menționat mai sus, asistentul personal are obligația „să participe, o dată la 2 ani, la instruirea organizată de angajator”. Ultima sesiune de instruire specifică a asistenților personali din cadrul DAS (177 pers.) s-a desfășurat în luna decembrie 2019. În lipsa alocațiilor bugetare cu această destinație, noii angajați, dar și ceilalți asistenți personali, au beneficiat, din oficiu sau la cerere, de servicii de informare, consiliere și suport din partea personalului de specialitate din cadrul DAS,

d) Numărul de controale efectuate și problemele sesizate

În conformitate cu prevederile art.40 alin.2 din Legea nr.448/2006, serviciul public de asistență socială are obligația de a efectua monitorizarea activității asistenților personali, în scopul asigurării respectării drepturilor și interesului superior al persoanei cu dizabilități. De asemenea, acțiunea reprezintă și un prilej eficient de informare, mediere și consiliere referitor la noutățile din domeniul social al persoanelor cu nevoi speciale, al serviciilor care pot fi accesate pe plan local.

În perioada raportată au fost realizate 219 anchete de monitorizare la domiciliul declarat al persoanelor cu dizabilități, constatându-se că acestea beneficiază de suportul familiei și al persoanei angajate ca asistent personal în satisfacerea nevoilor personale de îngrijire, administrare a medicației, mobilizare/deplasare, comunicare/activități de petrecere a timpului liber, menaj, cumpărături, de respectare a recomandărilor făcute de medicii specialiști/comisiile de evaluare. În alte 11 cazuri, au fost efectuate verificări repetate, și s-au solicitat informații de la instituțiile de învățământ, vecini de imobil, reprezentanți ai asociațiilor de proprietari, cu privire la necesitatea prezenței asistentului personal alături de persoana cu handicap asistată și semnalarea eventualelor situații de neglijare. Precizăm că nu au fost identificate abateri majore de la normele de disciplină a muncii sau încălcări majore ale obligațiilor contractuale și nici nu au fost înregistrate reclamații/sesizări din partea bolnavilor/apartinătorilor cu referire la eventuale situații de neglijență/abuz a persoanelor cu nevoi speciale. Totodată, atât asistenții personali, cât și beneficiarii de indemnizație lunară au fost informați asupra obligației legale de a semnala, în cel mai scurt timp, orice modificare de natură a influența acordarea drepturilor legale (financiare, facilități).

În perioada iulie - decembrie 2023 s-au efectuat 1062 anchete sociale privind persoanele cu dizabilități din municipiu care au solicitat evaluarea/reevaluarea stării de sănătate prin comisiile de specialitate din cadrul DGASPC Vâlcea, și care au evidențiat, în primul rând, justetea demersului (afecțiuni grave care limitează autonomia funcțională a persoanelor), cât și absența unor aspecte negative sau a altor elemente semnificative care să indice existența unor situații de neglijare/abandon a persoanei cu dizabilități. Acolo unde situația a impus (apartinători neputincioși din cauza vârstei sau plecați din țară) s-a realizat mediere instituțională prin specialiștii DAS cu scopul de a sprijini persoana cu nevoi speciale.

În alte 185 de cazuri au fost întocmite anchete sociale pentru persoanele care au obținut certificatul de încadrare în grad de handicap grav cu asistent personal și au optat pentru primirea indemnizației lunare, de însoțitor.

De asemenea, în conformitate cu prevederile HG nr.427/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de încadrare, drepturile și obligațiile asistentului personal al persoanei cu handicap grav, modificată prin HG nr. 463/2005, în cursul lunii decembrie 2023 au fost supervizate 192 rapoarte de activitate întocmite de asistenții personali.

În cursul semestrului II 2023 au fost efectuate 20 evaluări sociale la domiciliul persoanelor cu handicap care au solicitat angajarea de asistent personal, fie prin opțiunea exprimată la DGASPC, fie prin cerere adresată executivului primăriei sau conducerii DAS. În urma evaluării, în 7 cazuri s-a procedat la întocmirea documentației de angajare asistent personal, iar în celelalte 13 situații s-a urmărit asigurarea protecției persoanei cu dizabilități prin acordarea indemnizației lunare de însoțitor (cazurile vor rămâne în atenția noastră pentru a fi reanalizate când vor exista locuri disponibile și cu respectarea procedurii interne de lucru).

Concomitent, ținând cont de cerințele ORD 1985/2016, responsabilii de caz de prevenire din cadrul DAS au întocmit pentru copiii cu dizabilități aflați în familie rapoartele de vizită și de monitorizare, semestriale, respectiv 579 rapoarte, părinții fiind îndrumați să se conformeze recomandărilor cuprinse în PAR (plan abilitare-reabilitare copil cu dizabilități), făcute de specialiștii SEC (Serviciul evaluare complexă a copilului cu dizabilități din cadrul DGASPC), cu accent pe frecventarea serviciilor recuperatorii (acolo unde este cazul). Și în aceste cazuri am constatat implicarea susținută a asistenților personali (unde a fost cazul), a aparținătorilor în aducerea la îndeplinire a recomandărilor din PAR, fără a se impune reevaluarea încadrării în grad de handicap a copilului/revizuirea PAR.

Pe parcursul activității desfășurate, în pofida deficitului de personal de specialitate și a adresabilității crescute la nivelul compartimentului de specialitate, am încercat să consiliem familia persoanei bolnave, asistentul personal, cu privire la drepturile și obligațiile ce decurg în urma încheierii contractului de muncă, la necesitatea respectării programului individual de reabilitare și integrare socială de către persoana cu handicap și la posibilitatea de a apela la servicii sociale specializate cum ar fi: recuperare neuropsihomotorie prin centrele aflate în cadrul DGASPC, ONG-uri de profil cu care DAS are încheiate parteneriate/convenții de colaborare, servicii tip respiro (prin Centrul de criză pentru persoane cu dizabilități din structura DGASPC, existent pe raza municipiului Rm.Vâlcea).

Atenția cu care executivul primăriei tratează problematica persoanelor cu dizabilități din municipiu și susține efortul acestora (și al aparținătorilor) de a-și dezvolta capacitățile și a-și găsi locul în comunitatea în care trăiesc este reliefată nu numai de asigurarea și promovarea, la nivelul orașului, a accesibilităților la mediul fizic și informațional, de acordarea de facilități culturale/de agrement și sportive, cât mai ales de efortul bugetar pe care îl implică asigurarea drepturilor financiare, pentru a face posibilă angajarea de asistent personal sau acordarea indemnizației de însoțitor.

Referitor la aceasta din urmă, subliniem faptul că, pe parcursul anului 2023, urmare a numărului mare de solicitări exprimate conform art.45 alin.5 din Legea nr.448/2006, și anume 417 cereri de indemnizație de însoțitor (232/sem.I, 185/sem.II), și a imposibilității satisfacerii acestora în termenul legal (acordarea drepturilor bănești s-ar fi realizat cu întârziere și fără a se mai putea acorda retroactiv), au fost aprobate, prin grija executivului primăriei suplimentări de locuri pentru beneficiarii de indemnizație (HCL nr.72/2023-30 locuri; HCL nr.193/2023-30 locuri; HCL nr.277/2023-60 locuri). În prezent, sunt aprobate 200 locuri pentru asistenți personali și 1730 pentru indemnizațiile lunare. Se impune precizarea, că, în continuare se înregistrează un număr mare de cereri privind angajarea de asistent personal și acordarea indemnizației, iar eliberarea locurilor este posibilă doar prin decesul bolnavului, schimbarea gradului de handicap, schimbarea domiciliului.

Alte forme de sprijin acordate de către autorități persoanelor cu dizabilități și familiilor acestora pentru depășirea unor situații de risc social, sunt prezentate sintetic în tabelul de mai jos:

Nr.crt.	Servicii suport oferite	Beneficiari
1	Card-legitimăție pt. locuri gratuite de parcare	350
2	Scutire de la plata rovinietei	260
3	Anchete sociale pt. (re)încadrare în grad de handicap	1062
4	Anchete sociale pt. obținerea certificatului de orientare școlară/profesională	60
5	Anchete sociale pt.obținerea indemnizației lunare	185
6	Anchete sociale pt. frecventare servicii recuperare copii cu dizabilități	7
7	Servicii informare/consiliere (medie zilnică)	20
8	*Transport local gratuit (titluri de călătorie eliberate - medie lunară)	476

**în cursul semestrului II 2023 s-a reușit achitarea la zi a facturilor emise de operatorul local de transport urban, SC ETA SA, în sumă totală de 371.810 lei (prin HCL nr.160/30.05.2023 abonamentul lunar a fost majorat de la 01 iunie a.c., la 110 lei)*

În concluzie, apreciem că în semestrul II al anului 2023 furnizarea serviciile sociale destinate persoanelor cu handicap grav din municipiu s-a realizat cu respectarea prevederilor Legii nr.448/2006 și a standardelor de calitate din domeniu și în pofida deficitului de personal din cadrul compartimentului de specialitate, nefiind înregistrate cazuri de neglijare/abuz a persoanelor cu dizabilități asistate, sau de încălcare a drepturilor acestora.

PRIMAR,
Mircia GUTĂ U



Director executiv DAS Rm.Vâlcea: Adela MATEI

Șef Serv. Asistență Socială: Camelia EFTIMIE