



HOTĂRÂREA NR.210

pentru aprobarea Raportului privind evaluarea activității asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, în perioada ianuarie – iunie 2025

Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea, întrunit în ședință ordinară la data de 25 iulie 2025, la care participă 20 de consilieri din cei 23 în funcție;

Luând în considerare Referatul de aprobare nr.4415 din data de 15.07.2025, al cărui semnatar este Primarul municipiului, prin care se propune inițierea unui proiect de hotărâre pentru aprobarea Raportului privind evaluarea activității asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, în perioada ianuarie – iunie 2025;

Văzând Raportul nr.4416 din data de 15.07.2025, întocmit de Direcția de Asistență Socială, precum și avizele comisiilor de specialitate nr.1, pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenilor și nr.5, pentru învățământ, culte, sănătate, cultură, protecție socială, activități sportive și de agrement;

În temeiul prevederilor art.40, alin.(2) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art.29, alin.(1) din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr.448/2006, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.268/2007;

În baza art.129, alin.(2), lit.d), coroborat cu alin.(7), lit.b, art.139, alin.(1) și art.196, alin.(1), lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Întrunind 20 de voturi "pentru", 0 voturi "împotriva" și 0 abțineri,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Raportul privind evaluarea activității asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, în perioada ianuarie – iunie 2025, conform anexei la prezenta hotărâre.

Art.2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Direcția de Asistență Socială.

Art.3. Prezenta hotărâre se comunică în copie:

- Instituției Prefectului – județul Vâlcea;
- Primarului municipiului Râmnicu Vâlcea;
- Direcției de Asistență Socială.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Iuliana-Maria POPESCU



CONTRASEMNEAZĂ PENTRU LEGALITATE,
SECRETAR GENERAL,
jurist Ion DIDOIU

Râmnicu Vâlcea, 25 iulie 2025

R A P O R T privind evaluarea activității asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, sem. I 2025



ANEXA Nr. _____ la
HOTĂRÂREA
CONSILIULUI LOCAL
Nr. 210 din 25.07.2025

În conformitate cu prevederile art.40 alin.2 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Direcția de Asistență Socială (DAS) monitorizează activitatea asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav din municipiu, modul în care își îndeplinesc atribuțiile și obligațiile contractuale, și prezintă semestrial un raport consiliului local, structurat, potrivit art. 29 alin.1 din HG nr.268/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.448/2006, astfel:

a) Dinamica angajării asistenților personali

În conformitate cu prevederile art.42 alin.4 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, părinții sau reprezentanții legali ai copiilor cu handicap grav, adulții cu handicap grav ori reprezentanții legali ai acestora cu excepția celor cu handicap vizual grav, pot opta între asistent personal și primirea unei indemnizații lunare, decizie depusă la sediul DGASPC Vâlcea.

La începutul anului 2025 erau aprobate, prin HCL nr.72/2023, un număr de 200 posturi destinate încadrării de asistenți personali. Însă, și pe parcursul primului trimestru din 2025 ne-am confruntat cu o adresabilitate crescută privitor la angajarea de asistent personal, cereri și opțiuni exprimate la DGASPC Vâlcea conform art.42 alin.5 și alin.6 din Legea nr.448/2006, fapt ce a condus la o "listă de așteptare" cu 40 de poziții (26 solicitări rămase nerezolvate la 31.12.2024 și 14 solicitări/trim.I 2025). Drept urmare, prin HCL nr.122/2025, numărul acestora s-a suplimentat cu încă 10 locuri.

În intervalul ianuarie-iunie 2025 s-au încheiat 10 contracte individuale de muncă pentru persoanele care au solicitat încadrarea în funcția de asistent personal (în 9 dintre aceste cazuri acordarea indemnizației de însoțitor s-a dovedit a fi insuficientă solicitându-se angajarea unui asistent personal). Concomitent, au fost încetate 3 contracte individuale de muncă, urmare a decesului persoanei asistate (1 caz) și a transferului pe indemnizația fixă (2 cazuri).

Pe parcursul acțiunii de monitorizare a activității, nu au fost semnalate situații care să impună desfacerea contractelor de muncă ale asistenților personali.

La 30.06.2025 situația asistenților personali, pe categorii de beneficiari asistați (minori, adulți) și grad de rudenie, se prezenta după cum urmează:

nr. asist.pers. angajați	pers. asistată copil	pers. asistată adult	asistenți personali		contract individual muncă	
			membri ai familiei	terțe persoane	per.nedeterminată	per.determinată
202 (din care 1 asist.pers. în conc. creștere copil)	100	102	198	4	98	103 (iar 1asist. pers. se află în conc. creștere copil)

Se poate observa cu ușurință caracterul preponderent familial al acestor servicii, în 98 % din cazuri, îngrijirea persoanei cu nevoi speciale fiind acordată de membri ai familiei (părinte, soț/soție, copil, bunic). În 49,5 % din cazuri, asistenții personali au în îngrijire copii cu vârsta cuprinsă între 3 și 18 ani, contractele individuale de muncă fiind încheiate pe perioadă determinată, restul de 50,5 % dintre ei, prestând servicii de asistență adulților și vârstnicilor (vârste cuprinse între 19-92 ani).

Privitor la situația beneficiarilor de indemnizație de însoțitor, precizăm că prin aceeași HCL nr.122/2025, cele 1730 de locuri cu această destinație au fost suplimentate cu 30 locuri, urmare a numărului mare de solicitări – media lunară înregistrată în perioada raportată fiind de 31 cereri. Cu toate acestea, s-a înregistrat o ușoară creștere, de la 1722 pers./ian.2025 la 1735 pers./iunie 2025, deși numărul dosarelor finalizate și depuse la Compartimentul Resurse Umane pentru a fi puse în plată a fost cu mult mai mare -186 dosare. Discrepanța este justificată de numărul deceselor înregistrate în rândul persoanelor cu handicap beneficiare (86 cazuri), dar și de expirarea valabilității certificatului de încadrare în grad de handicap -29 cazuri, transferul la categoria "cu asistent personal" - 9 pers., schimbarea domiciliului -3 pers..

Din cazuistica Serviciului Asistență Socială reiese că, la copii se întâlnesc în mod frecvent, afecțiuni de etiologie nativă sau genetică (autism, encefalopatii, sindrom Langdon Down, alte boli rare), cât și boli dobândite pe parcursul vieții (neoplazii cu diverse localizări, diabet zaharat, afecțiuni renale). La adulții cu handicap grav, cele mai des întâlnite afecțiuni sunt cele care generează dependență totală de un terț: demențe de diverse etiologii, boala Alzheimer, miodistrofii, psihoze, boala Parkinson, sechele AVC cu hemiplegie, paraplegie, etc.

În ceea ce privește cheltuielile cu salarizarea asistenților personali și achitarea indemnizațiilor lunare, semnalăm faptul că, prin eforturile conjugate ale Direcției Economico-Financiare și ale DAS, și cu sprijinul executivului primăriei, pentru semestrul I a.c. s-a asigurat plata acestora la zi, neînregistrându-se întârzieri (suma alocată achitării salariilor asistenților personali - 5.174.738 lei, inclusiv indemnizația de hrană în sumă de 347 lei/lună/asist.pers., iar suma destinată indemnizațiilor de însoțitor – 26.532.375 lei).

Urmare a necesității aplicării, începând cu 01.01.2025, a prevederilor HG nr.1506/2024 privind stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată la suma de 4.050 lei lunar coroborate cu dispozițiile OUG nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene și Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, prin Dispoziția nr.7/13.01.2025 a Primarului municipiului Rm.Vâlcea salariile de bază ale asistenților personali , cu gradațiile de vechime de la 0 la 5, au fost stabilite la suma de 4.050 lei/lună.

Prin Dispoziția nr.6/13.01.2025 emisă de Primarul municipiului, în acord cu prevederile actului normativ anterior invocat, și ale Legii nr.448/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare (art.42 alin.4 și art.43 alin.1), și cuantumul indemnizației de însoțitor a fost stabilit la valoarea de 2.574 lei/lună, cu aceeași dată.

Prin aplicarea acestor prevederi legale, în condițiile unui trend ascendent al adresabilității la nivelul DAS (solicitări pentru prezentarea la serviciile de evaluare complexă, copii/adulți din cadrul DGASPC Vâlcea responsabile de încadrarea în grad de handicap versus solicitări de acordare a indemnizației sau angajare de asistent personal), cheltuielile cu salarizarea asistenților personali și acordarea indemnizațiilor lunare au înregistrat creșteri substanțiale comparativ cu anii precedenți.

Potrivit dispozițiilor art.40 alin.1 din Legea nr.448/2006 "autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii. Sumele se asigură în proporție de cel mult 90% de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale", lucru precizat și în Legea nr.9/2025 pentru aprobarea bugetului de stat pe anul 2025.

b) Modul în care se asigură înlocuirea asistentului personal pe perioada concediului de odihnă, în strânsă legătură cu lipsa sau posibilitatea de dezvoltare a centrelor de tip respiro

În conformitate cu prevederile art.144 alin.1 din Legea nr.53/2003-Codul Muncii, republicată, coroborate cu prevederile art.37 alin.1 lit.c) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, asistentul personal are dreptul la concediul anual de odihnă.

Potrivit prevederilor art.37 alin.2 și 3 din același act normativ, pe perioada absenței temporare a asistentului personal, angajatorul are obligația să asigure persoanei cu handicap grav un înlocuitor al asistentului personal, iar în situația în care angajatorul nu poate asigura acest înlocuitor, persoanei cu handicap grav i se acordă o indemnizație echivalentă cu indemnizația lunară, de însoțitor, sau găzduirea într-un centru de tip respiro.

Semnalăm faptul că, pe raza municipiului Rm.Vâlcea nu funcționează centre de tip respiro, care să asigure găzduirea persoanei cu handicap grav pe perioada concediului de odihnă al asistentului personal (există un singur centru în subordinea DGASPC Vâlcea, cu o capacitate de 35 locuri, care deservește întregul județ).

Față de această situație, protecția persoanei cu dizabilități a fost asigurată prin acordarea, potrivit legii, a unei indemnizații echivalente cu indemnizația lunară de însoțitor, în sumă netă de 2.574 lei, în luna în care asistentul personal a efectuat concediul de odihnă legal..

În perioada raportată, conform programării, și-au efectuat concediul de odihnă legal un număr de 73 asistenți personali, valoarea totală a indemnizațiilor de concediu acordate fiind de 187.902 lei

c) Informații privind numărul de asistenți personali instruiți

În temeiul prevederilor art. 38 lit.a) din Legea nr.448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, asistentul personal are obligația să participe, o dată la 2 ani, la instruirea organizată de angajator. Urmare a absenței alocațiilor bugetare destinate instruirii periodice a asistenților personali, în ultimii 5 ani DAS Rm. Vâlcea nu a organizat astfel de sesiuni de instruire. Însă, asistenții personali au putut beneficia, din oficiu sau la cerere, de informare și consiliere din partea personalului de specialitate al instituției.

g) Numarul de controale efectuate și problemele sesizate

În conformitate cu prevederile art.40 alin.2 din actul normativ mai sus menționat, serviciul public de asistență socială dispune efectuarea de controale periodice asupra activității asistenților personali, în scopul asigurării respectării drepturilor și interesului superior al persoanei cu dizabilități.

În perioada raportată au fost verificate la domiciliu un număr de 172 persoane cu handicap grav, constatându-se faptul că, în general, acestea au beneficiat de servicii de îngrijire personală, de bază și instrumentale adecvate nevoilor (ajutor pentru igiena personală, îmbrăcare și dezbrăcare, igiena eliminărilor, hrănire și hidratare, transfer și mobilizare, deplasare în interior/exterior, menaj, prepararea hranei, administrarea medicației, gestionarea bunurilor, acompaniere, etc.), acordate de asistenți personali, sau îngrijitorii informali (terți, membri ai familiei) în cazul beneficiarilor de indemnizație.

De asemenea, ținând cont de cererile și opțiunile exprimate cu privire la angajarea de asistent personal depuse la secretariatul DAS în primele 6 luni ale anului-30, cât și de cele rămase nerezolvate din 2024 – 26 solicitări, au fost efectuate noi evaluări la domiciliu în vederea unei soluționări favorabile și s-au încheiat 10 contracte de muncă. Pentru situațiile evaluate în care nu a fost posibilă angajarea de asistent personal (13 cazuri), s-a luat măsura legală de acordare/de menținere a acordării indemnizației lunare de însoțitor, pentru a nu prejudicia persoanele cu nevoi speciale.

Precizăm că la verificările efectuate nu s-au constatat abateri de la normele de disciplină a muncii sau încălcări ale obligațiilor contractuale, nu au fost înregistrate reclamații, sesizări din partea bolnavilor/apartinătorilor, cu referire la modul în care persoanele cu dizabilități sunt îngrijite și nici nu au fost sesizate semne ale unor posibile abuzuri sau rele tratamente ale bolnavilor.

Lunar (în primele 5 zile lucrătoare) asistenții personali se prezintă la sediul instituției pentru pontaj, astfel încât se asigură o permanentă comunicare cu aceștia, și este posibilă intervenția operativă acolo unde există anumite neconformități. Semestrial, au obligația legală de a depune un raport privind activitatea desfășurată. Pentru actualizarea permanentă a bazei de date, informațiile din cele 199 de rapoarte de activitate depuse pentru sem.I 2025, sunt prelucrate de compartimentele de specialitate din DAS (în vederea raportărilor ulterioare către instituțiile abilitate).

Concomitent, ținând cont de cerințele ORD.MMFPSPV nr.1985/2016, responsabilii de caz de prevenire din cadrul DAS au întocmit pentru copiii cu dizabilități aflați în familie rapoarte de vizită și de monitorizare - 563 cazuri, părinții fiind sfătuiți să respecte în continuare recomandările cuprinse în PAR (plan abilitare-reabilitare copil cu dizabilități), sau informați cu privire la serviciile specializate ce pot fi acordate pe plan local.

Legat de necesitatea îndeplinirii acestei obligații legale, subliniem faptul că, în urma reglementărilor legislative din domeniul asistenței sociale a persoanelor vârstnice apărute în a doua parte a anului 2024, și care trasează serviciului public local de asistență socială, DAS Rm. Vâlcea, noi sarcini, fiecare dintre cei 5 responsabilii de caz de prevenire desemnați gestionează în medie, 100 de copii încadrați în grad de handicap grav și accentuat, deși Ordinul dispune monitorizarea tuturor copiilor cu certificat de handicap (inclusiv a celor cu grad mediu și ușor), semestrial sau la nevoie, iar norma legală (Standardul 9 din ORD. ANPDC nr.288/2006 pentru aprobarea standardelor minime obligatorii privind managementul de caz în domeniul protecției drepturilor copilului) este de maxim 30 copii/responsabil de caz (desemnarea de alți responsabili de caz de prevenire din cadrul celorlalte structuri ale DAS nu a fost posibilă, existând aceeași problemă: deficit de personal raportat la atribuțiile legale necesar a fi îndeplinite de către serviciul public local de asistență socială).

În perioada de referință s-au efectuat 1127 anchete sociale privind persoanele cu dizabilități din municipiu care au solicitat evaluarea/reevaluarea stării de sănătate prin comisiile de specialitate din cadrul DGASPC Vâlcea și 186 pentru acordarea indemnizației de însoțitor, prilej cu care s-a constatat, în primul rând, justetea demersului (afecțiuni grave care limitează autonomia funcțională a persoanelor), dar și absența unor aspecte negative precum neglijarea sau abandonul persoanei cu dizabilități.

Precizăm că în aceeași perioadă au existat situații în care, salariați din cadrul Serviciului Asistență Socială au inițiat și finalizat demersurile cerute de încadrarea în grad de handicap, respectiv înscriere la un medic de familie, obținere documente medicale obligatorii la dosar, susținere a cazului la Comisia de evaluare a persoanelor adulte cu handicap Vâlcea, cu scopul de a facilita accesul persoanelor în cauză, vulnerabile socio-medical, la servicii sociale adecvate nevoilor identificate (3 pers.).

În activitatea noastră am asigurat consilierea familiei persoanei bolnave și asistentului personal, cu privire la drepturile și obligațiile ce decurg în urma încheierii contractului de muncă, la necesitatea respectării programului individual de reabilitare și integrare socială de către persoana cu handicap și la posibilitatea de a apela la servicii sociale specializate cum ar fi: recuperare neuropsihomotorie (prin centrele aflate în subordinea DGASPC, ONG-uri de profil cu care DAS are încheiate parteneriate/convenții de colaborare, alte asociații/fundații); servicii tip respiro (DGASPC); servicii specializate pentru copiii cu autism (referire cazuri către ONG specializate/terapeuți).

Atenția cu care executivul Primăriei municipiului Rm. Vâlcea tratează problematica persoanelor cu dizabilități din localitate și susține efortul acestora (și al aparținătorilor) de a-și dezvolta capacitățile și a-și găsi locul în comunitatea în care trăiesc este reliefată nu numai de asigurarea și promovarea, la nivelul orașului, a accesibilităților la mediul fizic și informațional, de acordarea de facilități culturale/de agrement și

sporive, cat mai ales de erorui bugetar pe care il implica asigurarea drepturilor financiare, pentru a face posibilă angajarea de asistent personal sau acordarea indemnizației de însoțitor

Alte servicii de care beneficiază persoanele cu handicap (copii, adulți) în sem.I 2025 :

Nr.crt.	Servicii suport oferite	Beneficiari
1	Card-legitimăție pt. locuri gratuite de parcare	370
2	Scutire de la plata rovinietei	258
3	Anchete sociale pt. (re)încadrare în grad de handicap/pensie invaliditate	1 127 (și 186 pt acordare indemnizație însoțitor)
4	Anchete sociale pt. obținerea certificatului de orientare școlară/profesională pt. copiii cu cerințe educaționale speciale	62
5	Anchete sociale de evaluare în vederea instituționalizării și de reevaluare a situației aparținătorilor persoanelor deja instituționalizate	16
7	Servicii recuperare/reabilitare pt. copiii cu dizabilități	7
9	Servicii informare/consiliere (medie zilnică) în domeniul dizabilității	30
10	*Abonamente gratuite pt. transportul urban cu mijloace de transport în comun	În medie, 680 solicitări /lună

*În cursul sem.I 2025 s-a reușit achitarea integrală (327.710 lei) a facturilor emise de operatorul local de transport urban, SC ETA SA (prin HCL nr.71/25.03.2025 cuantumului abonamentului lunar pentru persoanele cu handicap și asistenții personali a fost stabilit la valoarea de 130 lei/pers.)

În concluzie, apreciem că serviciile livrate persoanelor cu handicap grav din municipiu prin compartimentele de specialitate ale DAS Rm.Vâlcea sunt de bună calitate, nefiind înregistrate sesizări/reclamații.

Deși se resimte lipsa de personal la nivelul compartimentului de specialitate din cadrul Serviciului Asistență Socială, s-a pus accent și pe acțiunea preventivă, evitându-se apariția unor situații de neglijare/abuz a persoanelor cu dizabilități aflate în evidența DAS, sau de încălcare a drepturilor acestora.

PRIMAR,
Mircia GUTĂU



Președinte de ședință,
Secretar general,

Director executiv DAS Rm.Vâlcea: Adela MATEI

Șef Serviciu Asistență Socială: Camelia EFTIMIE