



HOTĂRÂREA NR.225

pentru aprobarea Studiului de oportunitate privind stabilirea modalității de organizare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, în aria administrativ- teritorială a Municipiului Râmnicu Vâlcea

Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea întrunit în ședină ordinară la data de 30 iunie 2026, la care participă 22 de consilieri din cei 23 în funcție;

Luând în discuție Referatul de aprobare nr.22687 din data de 19.06.2026, prin care se propune inițierea unui proiect de hotărâre referitor la aprobarea Studiului de oportunitate privind stabilirea modalității de organizare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, în aria administrativ- teritorială a Municipiului Râmnicu Vâlcea, inclusiv anexele 1-9 la acesta;

Văzând Raportul nr.22896 din data de 22.06.2026, întocmit de Direcția Dezvoltare Locală, precum și avizele comisiilor de specialitate nr.1, pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenilor, nr.2, de buget-finanțe, prognoze economico-sociale, nr.3, pentru servicii publice și comerț, întreprinderi mici și mijlocii, administrarea domeniului public și privat, agricultură;

Având în vedere Hotărârea nr.36 din 21.03.2002, prin care Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea a aprobat delegarea directă, prin concesiune, către CET GOVORA SA, a gestiunii *Serviciului Public de Termoficare Urbana*, în baza prevederilor hotărârii susmenționate, între Municipiul Râmnicu Vâlcea și societatea CET GOVORA SA, fiind încheiat Contractul de concesiune nr.9692/16.05.2002, pentru o perioadă de 25 ani; obiectul contractului a constat în concesiunea activității de producere, transport și distribuție a energiei termice și apei calde de consum în zona aferentă punctelor termice specificate în contract, din Municipiul Râmnicu Vâlcea, iar, conform art.4 din contract, durata acestuia este de 25 de ani, începând cu data de 01.06.2002, putând fi prelungită pentru o perioadă egală cu jumătate din durata sa inițială, prin acordul părților exprimat cu cel puțin o lună înainte de expirare;

Ținând seama de adresa nr.1016/22.01.2026, înregistrată la Primăria Municipiului Râmnicu Vâlcea sub nr.2710/27.01.2026, prin care operatorul serviciului de alimentare cu energie termică, Societatea CET GOVORA SA, a notificat Primăria Municipiului Râmnicu Vâlcea, precizând "că cel târziu la data de 31.08.2026 își va înceta definitiv producția, ca urmare a aplicării dispozițiilor legale imperative privind închiderea minelor și eliminarea producției de energie pe bază de cărbune, situație care conduce în mod inevitabil la scoaterea din circuitul civil a societății, cu consecința imposibilității obiective de a mai asigura furnizarea energiei termice și a apei calde de consum pentru Municipiul Râmnicu Vâlcea"; de asemenea, cu adresa înregistrată la Primăria municipiului sub nr.4758/09.02.2026, Ministerul Energiei a comunicat Consiliului Județean Vâlcea și Primăriei Municipiului Râmnicu Vâlcea că "se preconizează ca activitatea centralei pe cărbune CET Govora să înceteze la data de 31 martie 2026, în contextul operaționalizării centralei electrice în cogenerare deținută de AUTORO care ar putea asigura necesarul de energie termică a municipiului, astfel că este necesară desemnarea unui operator de distribuție a energiei termice";

Ținând cont de necesitatea asigurării continuității serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul Râmnicu Vâlcea, întrucât prelungirea duratei contractului de concesiune încheiat cu CET GOVORA SA nu mai poate fi luată în considerare, și pentru stabilirea modalității de gestiune în continuare a acestui serviciu, a fost demarată procedura de achiziție pentru atribuirea unui Contract de servicii de consultanță privind întocmirea Studiului de oportunitate privind modalitatea de gestiune a serviciului de alimentare cu energie termică în

Municipiul Râmnicu Vâlcea care să includă și Planul de măsuri pe termen scurt și mediu pentru asigurarea continuității, siguranței și calității serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul Râmnicu Vâlcea, în condiții de securitate și eficiență, fiind încheiat în acest sens Contractul de servicii nr.10911/24.03.2026 cu ELSACO ESCO SRL; conform concluziilor Studiului de oportunitate privind stabilirea modalității de organizare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, în aria administrativ- teritorială a Municipiului Râmnicu Vâlcea, modalitatea de delegare a Serviciului Public de Alimentare cu Energie Termică (SPAET) către un Operator SPAET prin concesiune este soluția cea mai adecvată pentru organizarea și operarea SPAET și, în acest sens, Municipiul Râmnicu Vâlcea trebuie să demareze o procedură de achiziție publică pentru atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică;

În temeiul prevederilor art.10, alin.(3), art.11, alin.(2) și art.12, alin.(2) din Legea nr.325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art.28, alin.(2) și alin.(2¹) și art.29 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu completările și modificările ulterioare;

Respectându-se prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În baza art.129, alin.(1), alin.(2), lit.d) și alin. (7) lit.n) și alin.(9), lit.c), art.139, alin.(3), lit.g) și art.196, alin.(1), lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Întrunind 15 voturi "pentru", 0 voturi "împotriva", 6 abțineri și o neparticipare la vot,

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. Se aprobă **Studiul de oportunitate privind stabilirea modalității de organizare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, în aria administrativ-teritorială a Municipiului Râmnicu Vâlcea, inclusiv anexele 1 - 9 la acesta**, conform anexei la prezenta hotărâre.

Art.2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Direcția Dezvoltare Locală.

Art.3. Prezenta hotărâre se dă publicității și se comunică:

- Instituției Prefectului-județul Vâlcea;
- Primarului municipiului;
- Direcției Dezvoltare Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Flavius-Constantin VĂCARU

169



CONTRASEMNEAZĂ PENTRU LEGALITATE,
SECRÉTAR GENERAL,
jurist Ion DIDOIU

Râmnicu Vâlcea, 30 iunie 2026



STUDIU DE OPORTUNITATE

*Privind stabilirea modalității de organizare a
gestiunii serviciului public de alimentare cu
energie termică, în aria administrativ-teritorială a
Municipiului Râmnicu Vâlcea*



APRILIE 2026



Expert coordonator

Dr. Ing. Cristina CREMENESCU

Expert tehnic

Ing. Alexandru TELERU

Întocmit

Expert tehnic

Drd. Ing. Francisca CHIRIȚĂ

Expert tehnic

Ing. Laura STOICA

Aprobat

Dr. Ing. Ioan BITIR-ISTRATE



APRILIE 2026

CUPRINS

CUPRINS.....	3
TERMENI SPECIFICI UTILIZAȚI ȘI ABREVIERI	5
1. OBIECTUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE.....	6
2. ASPECTE GENERALE PRIVIND ELABORAREA STUDIULUI DE OPORTUNITATE	7
2.1. Denumirea lucrării.....	7
2.2. Autoritatea Contractantă.....	7
2.3. Elaboratorul Studiului de Oportunitate	7
2.4. Părțile interesate relevante (stakeholders).....	7
3. CONTEXTUL LEGISLATIV.....	9
3.1. Contextul legislativ european.....	9
3.1.1. Strategia UE pentru încălzire și răcire	9
3.1.2. Strategia pentru hidrogen: pentru o Europă neutră climatic	10
3.1.3. Planul REPowerEU	11
3.1.4. Directiva privind eficiența energetică	12
3.1.5. Directiva privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile	13
3.1.6. Directiva (UE) 2023/959 privind revizuirea sistemului EU ETS și introducerea ETS2	14
3.1.7. Directiva privind performanța energetică a clădirilor	15
3.2. Contextul legislativ național.....	16
3.2.1. Legislația primară aplicabilă sectorului de încălzire și răcire	16
3.2.2. Legislația secundară aplicabilă sectorului de încălzire și răcire	20
3.3. Aspecte generale privind serviciul public de alimentare cu energie termică	21
3.3.1. Cadrul general de reglementare al serviciilor comunitare de utilități publice	21
3.3.2. Serviciul public de alimentare cu energie termică.....	21
3.3.3. Operatorii economici din domeniu	23
4. CADRUL INSTITUȚIONAL.....	24
4.1. Atribuțiile autorităților administrației publice locale privind înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor publice	24
4.2. Modalități de gestiune a SPAET	26
4.2.1. Gestiune directă.....	26
4.2.2. Gestiune delegată	28
4.3. Autoritatea de reglementare	30
4.3.1. Licențe acordate operatorilor din sectorul energiei termice	30
4.3.2. Prețurile și tarifele practicate pentru producerea, transportul și distribuția energiei termice în funcție de tipul de consumatori	31
4.3.3. Impactul metodologiei de avizare a prețurilor și Tarifelor energiei termice	34
4.4. Compensații și subvenții acordate operatorilor SACET.....	35
5. PREZENTAREA SITUAȚIEI EXISTENTE DIN CADRUL SACET RÂMNICU VÂLCEA	37
5.1. Caracteristici tehnice ale SACET	37
5.1.1. Descrierea sistemului de producere a energiei termice	37
5.1.1.1. Asigurarea îndeplinirii criteriilor de SACET eficient	39
5.1.2. Descrierea sistemului de transport a energiei termice	40

5.1.3. Descrierea sistemului de distribuție a energiei termice	41
5.1.4. Consumatorii racordați la SACET.....	42
5.1.5. Evoluția cantităților de energie termică produse și livrate în ultimii ani.....	43
5.1.6. Indicatorii tehnici de funcționare ai SACET	43
5.1.7. Potențialul de dezvoltare al SACET	44
5.2. Aria teritorială a prestării serviciului.....	46
5.2.1. Caracteristici geografice ale ariei administrativ-teritoriale	46
5.3. Organizarea actuală a SPAET Râmnicu Vâlcea.....	48
5.3.1. Descrierea operatorului SPAET Râmnicu Vâlcea.....	48
5.3.2. Situația financiară a operatorului SPAET	49
5.3.3. Situația subvențiilor acordate	50
6. EVOLUȚIA PREȚULUI DE FURNIZARE A ENERGIEI TERMICE.....	51
6.1. Evoluția prețului energiei termice	51
6.1.1. Prețul de producere al energiei termice	51
6.1.2. Tarifele de transport și distribuție ale energiei termice	53
6.1.3. Evoluția prețurilor energiei termice în perioada 2022 - 2025	53
6.1.4. Evoluția prețurilor energiei termice în perioada 2026 - 2041	55
6.2. Analiza de suportabilitate a populației	55
7. INVESTIȚII NECESARE PENTRU CREȘTEREA PERFORMANȚEI SACET RÂMNICU VÂLCEA	57
7.1. Investiții necesare pentru modernizarea sau extinderea SACET.....	57
7.1.1. Sistemul de producere	57
7.1.2. Sistemul de transport.....	57
7.1.3. Sistemul de distribuție.....	61
7.1.4. Impactul estimat al principalelor măsuri identificate	63
7.2. Identificarea posibilelor surse de finanțare.....	64
8. EVOLUȚII PRECONIZATE ALE CONDIȚIILOR DE FUNCȚIONARE A SACET	67
8.1. Neutralitate climatică	67
8.2. Obligații privind sistemele eficiente de alimentare cu energie termică.....	67
8.3. Cerințe NZEB.....	68
9. ANALIZA COMPARATIVĂ A MODALITĂȚILOR DE GESTIUNE A SACET RÂMNICU VÂLCEA	70
9.1. Scenarii analizate privind modalitatea de gestiune.....	70
9.2. Analiza comparativă a modalităților de gestiune	73
10. CONCLUZII PRIVIND MODALITATEA DE GESTIUNE RECOMANDATĂ.....	78
ANEXE.....	79

**TERMENI SPECIFICI UTILIZAȚI ȘI ABREVIERI**

AAPL	Autoritate/autorități a/ale administrației publice locale
ADI	Asociație/asociații de Dezvoltare Intercomunitară
ANRE	Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei
CAF	Cazan de apă fierbinte
CAI	Cazan abur industrial
CET	Centrală electrică de termoficare
CJ	Consiliu Județean
CL	Consiliu Local
CT	Centrale termice
EED	Directiva privind Eficiența Energetică
EPBD	Directiva privind performanța energetică a clădirilor
ET	Energie termică
ETS	Directiva schemei de comercializare a emisiilor
Gcal	Gigacalorie
GES	Gaze cu Efect de Seră
LEGE CADRU	Legea nr. 51/2006
LEGE SPECIALĂ	Legea nr. 325/2006
MDLPA	Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației
MT	Motor termic
OP SPAET	Operator local al SPAET
OPR SPAET	Operator regional al SPAET
Operator SPAET	Operator SPAET desemnat în cadrul gestiunii delegate
PNIESC	Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.076/2021
PNRR	Planul Național de Redresare și Reziliență
PT	Puncte termice
RC	Radiație/convecție
RES	Surse regenerabile de energie
RIR	Rata Interna a Rentabilității
RK	Reparație capitală
SACET	Sistem de alimentare centralizat cu energie termică
SPAET	Serviciu public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat
UAT	Unitate/unități administrativ-teritoriala/teritoriale (comuna, oraș, municipiu, județ)

1. OBIECTUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Prezentul Studiu de oportunitate este elaborat în baza contractului de achiziție publică de servicii nr. 10911/24.03.2026, încheiat între Municipiul Râmnicu Vâlcea și compania de consultanță în domeniul energiei ELSACO ESCO S.R.L.

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă analiza posibilităților de gestiune a serviciului de utilitate publică alimentarea cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Râmnicu Vâlcea, în vederea stabilirii modalității de gestiune.

În conformitate cu prevederile *Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „**Autoritățile administrației publice locale („AAPL”) sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor.**

Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.”

În temeiul art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „**modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui Studiu de Oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale („UAT”), precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.**”

Prezentul Studiu de oportunitate servește AAPL la fundamentarea deciziei privind modalitatea de gestiune, stabilind necesitatea și oportunitatea concesionării serviciului public de alimentare centralizată cu energie termică.

Prin urmare, acest studiu prezintă o analiză în care au fost avute în vedere următoarele:

- ✓ situația de fapt cu privire la modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat;
- ✓ identificarea modalităților de organizare a sistemului și de prestare a serviciului;
- ✓ aspecte de mediu și aspect sociale;
- ✓ identificarea și analiza riscurilor asociate unui contract de delegare; formularea strategiei de diminuare a impactului acestora asupra contractului;
- ✓ stabilirea soluției optime privind modul de gestionare a serviciului.

2. ASPECTE GENERALE PRIVIND ELABORAREA STUDIULUI DE OPORTUNITATE

2.1. DENUMIREA LUCRĂRII

Studiu de oportunitate privind stabilirea modalității de organizare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, în aria administrativ-teritorială a Municipiului Râmnicu Vâlcea.

2.2. AUTORITATEA CONTRACTANTĂ

- **U.A.T. MUNICIPIUL RÂMNICU VÂLCEA** cu sediul în Str. General Praporgescu nr. 14 Râmnicu Vâlcea, Cod 240182;
- Tel: +40 250 731 016;
- Site: <https://primariavl.ro/>.

2.3. ELABORATORUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Elaboratorul documentului este compania **ELSACO ESCO S.R.L.**

Date de identificare:

- **Sediu social:** Botoșani, Str. Pacea nr. 41A, RO -710137 Botoșani, România;
- **E-mail:** elsaco@elsaco.com; adrian.tohaneanu@elsaco.com;
- **Site:** www.elsaco.com; **Tel:** +4 0231 507 060;
- **CUI** RO 16396697 / **ONRC** BT J07/229/2004.

2.4. PĂRȚILE INTERESATE RELEVANTE (STAKEHOLDERS)

Pentru a realiza o analiză completă a modalităților posibile de prestare a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, trebuie identificate toate părțile implicate („stakeholders”).

În Figura numărul 1.1. sunt prezentate principalele părți interesate în domeniul serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat („SPAET”).

În capitolele următoare acestea vor fi analizate pe rând, pentru a identifica influențele, rolul și acțiunile necesare pentru armonizarea intereselor și eficientizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică („SACET”).

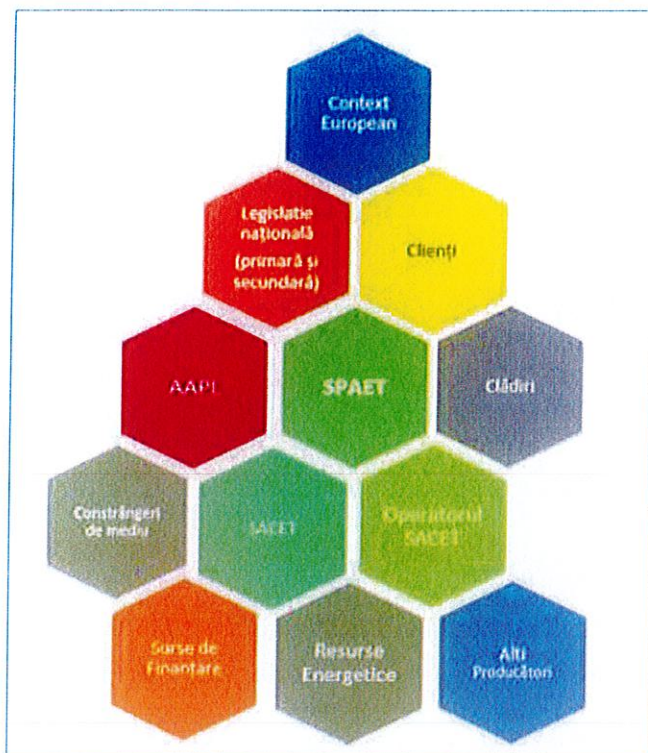


Figura 1.1. Stakeholders în SPAET

3. CONTEXTUL LEGISLATIV

România, în calitate de Stat Membru al Uniunii Europene („UE”), are obligația de a-și armoniza legislația națională cu reglementările europene. În cele ce urmează sunt prezentate principalele reglementări europene, precum și legislația în vigoare din România, cu impact direct sau indirect asupra SPAET.

3.1. CONTEXTUL LEGISLATIV EUROPEAN

3.1.1. STRATEGIA UE PENTRU ÎNCĂLZIRE ȘI RĂCIRE

COM(2016) 51 final – Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „O strategie a UE pentru încălzire și răcire”.

Aceasta reprezintă primul document european dedicat în mod specific sectorului de încălzire și răcire. Elaborarea sa a fost determinată de importanța majoră a ponderii consumurilor de combustibil în sectorul încălzirii și răcirii, în consumul energetic al UE. De asemenea, odată cu criza gazelor (resimțite în 2008 și 2009), a devenit necesară acordarea unei atenții deosebite acestui sector, pentru a reduce dependența de importurile de combustibili. Eficientizarea sectorului încălzirii și răcirii are efect pozitiv asupra emisiilor de gaze cu efect de seră („GES”). După ce a depășit prima criză a gazelor naturale, Europa a realizat că fiecare creștere cu 1 % a economiei de energie, reduce importurile de gaze cu 2,6 %.

Conform estimărilor Comisiei Europene, sectorul încălzirii și răcirii joacă un rol major în sistemul energetic european. În gospodăriile din Uniunea Europeană, **încălzirea spațiului și a apei a reprezentat 77,6% din consumul final de energie în 2023.**¹

De asemenea, sectorul încălzirii și răcirii utilizează o parte semnificativă din consumul de gaze naturale al UE, ceea ce evidențiază rolul important al măsurilor de eficiență energetică și al utilizării surselor regenerabile în reducerea dependenței energetice.

Strategia UE promovează realizarea de unități de cogenerare și trigenerare (energie electrică, încălzire și răcire). Un sector de încălzire și răcire compatibil cu obiectivele UE privind energia și clima, trebuie să se bazeze pe surse regenerabile în procent de 100 % până cel târziu în 2050.

Simultan cu promovarea surselor regenerabile de energie, este necesară și reducerea consumului de energie și aplicarea deplină a principiului „eficiența energetică înainte de toate / cel mai important combustibil”.

Tot în sensul reducerii dependenței de sursele externe de gaze naturale, Strategia sublinia faptul că trebuie redusă cererea de căldură a clădirilor și trebuie depuse mai multe

¹ https://energy.ec.europa.eu/topics/energy-efficiency/heating-and-cooling_en

eforturi pentru a se reorienta către opţiuni durabile de încălzire şi de răcire conforme cu obiectivele UE 2050.

Această decizie a fost întărită ulterior prin alin. 15 al articolului 17 din Directiva (UE) 2024/1275 privind performanţa energetică a clădirilor, care stipulează:

„Începând cu 1 ianuarie 2025, statele membre nu mai acordă niciun stimul financiar pentru instalarea cazanelor autonome care funcţionează cu combustibili fosili, cu excepţia celor selectate pentru investiţii înainte de 2025, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/241, cu articolul 33 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/1060 şi cu articolul 73 din Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European şi al Consiliului.”

3.1.2. STRATEGIA PENTRU HIDROGEN: PENTRU O EUROPĂ NEUTRĂ CLIMATIC

COM(2020) 301 final - Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic şi Social European şi Comitetul Regiunilor: **O strategie pentru hidrogen: pentru o Europă neutră climatic**

„Strategia pe bază de hidrogen pentru o Europă neutră din punct de vedere climatic” – denumită în continuare Strategia UE pentru hidrogen, completează Strategia UE pentru integrarea sistemului energetic², prezentând oportunităţile şi măsurile necesare pentru extinderea utilizării hidrogenului într-un sistem integrat energetic.

În cadrul Strategiei UE pentru hidrogen este subliniat rolul-cheie al hidrogenului curat în crearea unui sistem energetic european suveran mai inteligent, mai integrat şi optimizat, în care toate sectoarele să poată contribui pe deplin la decarbonizare. Hidrogenul curat şi lanţul său valoric pot juca un rol important în compensarea variaţiilor fluxurilor energiilor regenerabile şi în alimentarea sectoarelor care nu pot fi electrificate.

Pentru a valorifica acest potenţial, Europa trebuie să creeze o economie bazată pe hidrogen, iar pentru atingerea acestui obiectiv, Strategia UE pentru hidrogen propune trei faze:

1. obiectivul strategic 2020-2024 este de a instala în UE electrolyzoare de hidrogen din surse regenerabile cu o capacitate de cel puţin 6 GW şi de a produce până la 1 milion de tone de hidrogen din surse regenerabile;
2. obiectivul strategic 2025-2030 este de a instala în UE electrolyzoare cu o capacitate de cel puţin 40 GW pe bază de hidrogen regenerabil până în 2030 şi al unei producţii de până la 10 milioane de tone de hidrogen regenerabil în UE şi 40 GW în ţările din vecinătatea Europei, cu exporturi către UE. Hidrogenul are potenţialul de a forma baza proceselor de fabricare cu zero emisii de carbon a oţelului în UE. Iar în transporturi,

² COM(2020) 299 final - Consolidarea unei economii neutre climatic: o strategie a UE pentru integrarea sistemului energetic

hidrogenul este, de asemenea, o opțiune promițătoare acolo unde electrificarea este mai dificilă³.

3. obiectivul strategic 2030-2050 este extindere masivă a capacităților instalate pentru decarbonizarea cu ajutorul hidrogenului a tuturor sectoarelor în care emisiile sunt dificil de redus.

3.1.3. PLANUL REPOWEREU

Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, REPowerEU: acțiuni europene comune pentru o energie mai accesibilă ca preț, sigură și durabilă, COM(2022) 108 final

Înainte de invazia Ucrainei de către Rusia, UE importa 90 % din consumul său de gaze, Rusia fiind principalul furnizor, cu peste 40 % din consumul total de gaze al UE.

După invazia Ucrainei de către Rusia, necesitatea unei tranziții rapide către energia curată a devenit mai puternică și mai clară.

Planul REPowerEU urmărește ca UE să devină independentă de combustibili fosili din Rusia cu mult înainte de 2030.

Comunicarea prevede acțiuni consolidate în ceea ce privește energia eoliană și energia solară, ducând la creșterea ratei medii de implementare a unei astfel de energii, precum și instalarea de capacități suplimentare de energie din surse regenerabile până în 2030 pentru a permite creșterea producției de combustibili de origine nebiologică din surse regenerabile. În acest context este oportun ca obiectivul general al Uniunii privind energia din surse regenerabile să fie majorat în vederea unei accelerări semnificative a ritmului actual de implementare a energiei din surse regenerabile, grăbindu-se astfel eliminarea treptată a dependenței Uniunii de importuri.

Statele membre ar trebui să depună eforturi pentru a realiza în mod colectiv un obiectiv general al Uniunii privind energia din surse regenerabile de 45 %, în concordanță cu Planul REPowerEU.

Sectorul încălzirii și răcirii joacă un rol major în sistemul energetic european. În gospodăriile din Uniunea Europeană, **încălzirea spațiului și a apei a reprezentat 77,6% din consumul final de energie în 2023**. În același timp, tranziția către surse cu emisii reduse de carbon în acest sector avansează mai lent decât în producția de energie electrică, ponderea energiei regenerabile în încălzire și răcire ajungând la **26,7% în 2024**.⁴ (V. cap. 3.1.1.)

³ Sursa: *Questions and answers: A Hydrogen Strategy for a climate neutral Europe* Brussels, 8 July 2020

⁴ https://energy.ec.europa.eu/topics/energy-efficiency/heating-and-cooling_en

În acest context vor fi avute în vedere în continuare următoarele direcții:

- ✓ utilizarea tehnologiilor cu emisii reduse de carbon – cogenerare de înaltă eficiență, surse regenerabile de energie și/sau din rețele inteligente, bazate pe pompe de căldură, căldură reziduală și energie electrică;
- ✓ eficientizarea prin modernizare și dezvoltare SACET (producere și rețele termice);
- ✓ creșterea ponderii energiei regenerabile;
- ✓ reducerea consumului de energie în sectorul încălzirii, prin creșterea eficienței energetice a clădirilor.

3.1.4. DIRECTIVA PRIVIND EFICIENȚA ENERGETICĂ

Directiva (UE) 2023/1791 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 septembrie 2023 privind eficiența energetică și de modificare a Regulamentului (UE) 2023/955 (reformare) – denumită în continuare EED

Din punct de vedere al alinierii legislației naționale la reglementările europene, în conformitate cu articolul 36 din EED, România a avut obligația de a transpune dispozițiile directivei până la 11 octombrie 2025. În prezent este în curs de aprobare Ordonanța de urgență pentru transpunerea directivei prin modificarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică.

În conformitate cu art. 5, din EED, sectorul public trebuie să servească drept exemplu prin măsurile adoptate în domeniul eficienței energetice. Statele membre trebuie să asigure reducerea consumului final de energie al organismelor publice cu cel puțin 1,9% pe an, prin implementarea de măsuri de eficiență energetică, modernizarea clădirilor și integrarea acestor obiective în planurile de energie și decarbonizare. Totodată, autoritățile locale trebuie să includă măsuri specifice de eficiență energetică în strategiile și planurile lor de dezvoltare și să fie sprijinite financiar și tehnic pentru implementarea acestora.

Articolul 26 din EED stabilește criteriile pe care trebuie să le îndeplinească un sistem eficient de încălzire și răcire centralizată, respectiv: *„În scopul asigurării unui consum mai eficient de energie primară și al măririi ponderii energiei din surse regenerabile la nivelul furnizării de încălzire și răcire care intră în rețea, un sistem eficient de încălzire și răcire centralizată îndeplinește următoarele criterii:*

- (a) *până la 31 decembrie 2027, un sistem care utilizează cel puțin 50 % energie din surse regenerabile, 50 % căldură reziduală, 75 % energie termică cogenerată sau 50 % dintr-o combinație de energie și căldură de tipul celor sus-menționate;*
- (b) *de la 1 ianuarie 2028, un sistem care utilizează cel puțin 50 % energie din surse regenerabile, 50 % căldură reziduală, 50 % energie din surse regenerabile și căldură reziduală, 80 % energie termică cogenerată de înaltă eficiență sau cel puțin o combinație a acestor tipuri de energie termică care intră în rețea, unde ponderea energiei din surse regenerabile este de cel puțin 5 %, iar ponderea totală a energiei din surse regenerabile,*

a căldurii reziduale sau a energiei termice cogenerate de înaltă eficiență este de cel puțin 50 %;

- (c) de la 1 ianuarie 2035, un sistem care utilizează cel puțin 50 % energie din surse regenerabile, 50 % căldură reziduală sau 50 % energie din surse regenerabile și căldură reziduală sau un sistem în cadrul căruia ponderea totală a energiei din surse regenerabile, a căldurii reziduale sau a energiei termice cogenerate de înaltă eficiență este de cel puțin 80 % și, în plus, ponderea totală a energiei din surse regenerabile sau a căldurii reziduale este de cel puțin 35 %;*
- (d) de la 1 ianuarie 2040, un sistem care utilizează cel puțin 75 % energie din surse regenerabile, 75 % căldură reziduală sau 75 % energie din surse regenerabile și căldură reziduală sau un sistem care utilizează cel puțin 95 % energie din surse regenerabile, căldură reziduală și energie termică cogenerată de înaltă eficiență și, în plus, ponderea totală a energiei din surse regenerabile sau a căldurii reziduale este de cel puțin 35 %;*
- (e) de la 1 ianuarie 2045, un sistem care utilizează cel puțin 75 % energie din surse regenerabile, 75 % căldură reziduală sau 75 % energie din surse regenerabile și căldură reziduală;*
- (f) de la 1 ianuarie 2050, un sistem care utilizează exclusiv energie din surse regenerabile, exclusiv căldură reziduală sau exclusiv o combinație de energie din surse regenerabile și căldură reziduală.*

Posibilitatea accesării fondurilor nerambursabile, destinate modernizării rețelelor termice de transport și de distribuție, este condiționată prin ghidurile de finanțare de îndeplinirea criteriilor de sistem eficient în sensul EED.

3.1.5. DIRECTIVA PRIVIND PROMOVAREA UTILIZĂRII ENERGIEI DIN SURSE REGENERABILE

Directiva (UE) 2023/2413 de modificare a Directivei (UE) 2018/2001 (RED II), a Regulamentului (UE) 2018/1999 și a Directivei 98/70/CE în ceea ce privește promovarea energiei din surse regenerabile și de abrogare a Directivei (UE) 2015/652 a Consiliului din 20 aprilie 2015 de stabilire a metodelor de calcul și a cerințelor de raportare în temeiul Directivei 98/70/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind calitatea benzinei și a motorinei, denumită în continuare RED III

Prin RED II a fost stabilit un obiectiv general obligatoriu al UE, de atingere a unei ponderi de cel puțin 32 % a energiei din surse regenerabile în cadrul consumului final brut de energie până în 2030.

În conformitate cu “Planul privind obiectivul climatic pentru 2030”, stabilit în Comunicarea Comisiei din 17 septembrie 2020, intitulată „Stabilirea unui obiectiv mai ambițios în materie de climă pentru Europa în perspectiva anului 2030 – Investirea într-un viitor neutru din punct de vedere climatic, în interesul cetățenilor”, ponderea energiei din surse regenerabile în cadrul consumului final brut de energie ar trebui să se majoreze la 8 până în 2030. Acesta are rolul de a realiza obiectivul UE de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră.

În acest context, în iulie 2021, Comisia a propus în cadrul pachetului de punere în aplicare a Pactului verde european, dublarea ponderii energiei din surse regenerabile în mixul energetic în 2030 față de 2020, pentru a ajunge la cel puțin 40 %.

RED III a stabilit un nou obiectiv pentru ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie al Uniunii în 2030 la 45 %: „(1) Statele membre asigură în mod colectiv faptul că ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie al Uniunii în 2030 este de cel puțin 42,5 %. Statele membre depun eforturi colective pentru a mări ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie al Uniunii în 2030 la 45 %. Statele membre stabilesc un obiectiv orientativ pentru tehnologiile inovatoare în domeniul energiei din surse regenerabile de cel puțin 5 % din noua capacitate instalată de producere a energiei din surse regenerabile până în 2030.”

Sectorul încălzirii și și răcirii centralizate contribuie la îndeplinirea obiectivului stabilit de RED III și în acest sens Articolul 26 din Directiva EED stabilește ponderile minime de energie din surse regenerabile, căldură reziduală și cogenerare de înaltă eficiență necesare pentru ca un sistem să fie considerat eficient.

3.1.6. DIRECTIVA (UE) 2023/959 PRIVIND REVIZUIREA SISTEMULUI EU ETS ȘI INTRODUCEREA ETS2

Directiva (UE) 2023/959 a Parlamentului European și a Consiliului din 10 mai 2023 de modificare a Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și a Deciziei (UE) 2015/1814 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră – denumită în continuare ETS2

Revizuirea sistemului european de comercializare a certificatelor de emisii introduce măsuri care au impact direct asupra sectorului încălzirii, inclusiv asupra sistemelor centralizate de termoficare. Documentul evidențiază contribuția SACET la emisiile de gaze cu efect de seră, menționând emisiile generate de „instalațiile de termoficare⁵ din statele membre”. În același

⁵ Sintagmele „sistem centralizat de termoficare”, „instalațiile de termoficare” și „rețelele de termoficare” menționate în Directiva(UE) 2023/959, se referă în fapt la sistemele de încălzire și răcire centralizată, la rețelele termice de transport și distribuție energie termică, care fac parte din SACET

timp, ETS2 prevede că, valoarea alocărilor gratuite de certificate trebuie utilizată pentru „reducerea emisiilor de GES din instalațiile de termoficare și pentru creșterea eficienței energetice”.

În conformitate cu art. 10d, alin. (2), lit. d) din ETS2, „cel puțin 80 % din veniturile provenite din certificatele menționate la articolul 10 alineatul (1) al treilea paragraf și din certificatele care fac obiectul unei notificări în temeiul alineatului (4) de la prezentul articol și cel puțin 90 % din veniturile provenite din certificatele menționate la articolul 10 alineatul (1) al patrulea paragraf se utilizează pentru a sprijini investițiile în următoarele acțiuni:

...

d) stocarea energiei și modernizarea rețelelor energetice, inclusiv a managementului pe parte de cerere, a conductelor de termoficare a rețelelor pentru transportul de electricitate, precum și creșterea interconectărilor dintre statele membre și a infrastructurii pentru o mobilitate cu zero emisii”

Totodată, documentul prevede înăsprirea treptată a schemei EU ETS, prin reducerea cantității totale de certificate de emisii disponibile, în vederea alinierii la obiectivul Uniunii de reducere a emisiilor cu 62% până în 2030.

În acest context, modernizarea SACET și integrarea tehnologiilor cu emisii reduse de carbon devin elemente esențiale pentru reducerea GES și menținerea competitivității acestor sisteme în cadrul politicilor climatice europene.

3.1.7. DIRECTIVA PRIVIND PERFORMANȚA ENERGETICĂ A CLĂDIRILOR

Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor (reformare), denumită în continuare EPBD

În conformitate cu art. 9, alin. (2) din Directiva EPBD, până la 29 mai 2026, fiecare stat membru are obligația să stabilească o traiectorie națională pentru renovarea progresivă a parcului imobiliar rezidențial în concordanță cu foaia de parcurs națională și cu obiectivele pentru 2030, 2040 și 2050 cuprinse în **Planul național de renovare a clădirilor** statului membru și în scopul transformării parcului imobiliar național astfel încât clădirile să înregistreze emisii zero până în 2050.

Traiectoria națională pentru renovarea progresivă a parcului imobiliar rezidențial, se exprimă ca o scădere a consumului mediu de energie primară în kWh/(m²/an) al întregului parc de clădiri rezidențiale pe parcursul perioadei 2020-2050. Este identificat **numărul de clădiri rezidențiale și de unități locative sau suprafețe de renovat anual, inclusiv numărul sau suprafața a 43 % din clădirile rezidențiale și unitățile locative cu cele mai slabe performanțe.**

Directiva EPBD accentuează rolul pe care îl vor avea în continuare sistemele de încălzire și răcire eficiente, deoarece în conformitate cu Articolul 11 din EPBD, o clădire nouă sau renovată conectată la un sistem eficient de încălzire și răcire centralizată (în conformitate cu articolul 26 din EED) alin. (1) din Directiva (UE) 2023/1791 este o clădire cu emisii zero.

3.2. CONTEXTUL LEGISLATIV NAȚIONAL

3.2.1. LEGISLAȚIA PRIMARĂ APLICABILĂ SECTORULUI DE ÎNCĂLZIRE ȘI RĂCIRE

- 1) Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- 2) Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- 3) Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare;
- 4) Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare;
- 5) Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- 6) Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- 7) Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- 8) Legea nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- 9) Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie;
- 10) Strategia Energetică a României 2025-2035;

Promovează modernizarea și eficientizarea SACET, prin reducerea pierderilor de energie termică, creșterea eficienței energetice și integrarea surselor regenerabile de energie și a cogenerării de înaltă eficiență:

- ✓ Potențialul cel mai ridicat de creștere în continuare a eficienței energetice în România, se regăsește în încălzirea clădirilor, în transformarea resurselor energetice primare în energie electrică în centrale termoelectrice,

în transportul și distribuția energiei electrice și a gazelor naturale, respectiv în transporturi și în industrie.

Există, așadar, un potențial major privind instalarea de noi surse de cogenerare de înaltă eficiență, atât pentru încălzirea populației, cât și în industrie. Reprezintă o necesitate promovarea cogenerării de înaltă eficiență, pe gaze naturale, împreună cu capacități de stocare a energiei termice, până la tranziția integrală la SRE.

11) Strategia națională privind adaptarea la schimbările climatice pentru perioada 2024-2030, cu perspectiva anului 2050, aprobată prin HG nr. 1010/2024;

Evidențiază necesitatea creșterii rezilienței infrastructurii energetice și modernizării rețelelor de transport și distribuție a energiei, în vederea reducerii vulnerabilității acestora la efectele schimbărilor climatice.

Direcțiile de acțiune relevante pentru SACET includ:

- ✓ modernizarea infrastructurii energetice urbane pentru creșterea rezilienței la fenomene climatice extreme;
- ✓ reducerea pierderilor de energie în rețelele de transport și distribuție;
- ✓ creșterea eficienței energetice a sistemelor de încălzire centralizată;
- ✓ integrarea tehnologiilor și surselor de energie cu emisii reduse;
- ✓ dezvoltarea infrastructurilor energetice durabile și adaptate condițiilor climatice viitoare;
- ✓ implementarea unor sisteme optimizate de încălzire și răcire pentru cartierele rezidențiale noi și pentru construcțiile cu cel puțin 6 apartamente, având în vedere tendințele de creștere a duratei sezonului cald, corelat cu niveluri ridicate ale temperaturilor;
- ✓ generalizarea soluțiilor optimizate de încălzire și răcire la nivelul construcțiilor noi de tip condominiu, corelat cu utilizarea energiei disponibile la locul de consum.

12) Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2025–2030 (PNIESC) aprobat prin HG nr. 1076/2021;

PNIESC evidențiază necesitatea modernizării și decarbonizării sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică, precum și promovarea investițiilor în tehnologii eficiente energetic și în infrastructura SACET.

În acest sens, direcțiile de dezvoltare relevante pentru SACET includ:

- ✓ decarbonizarea sistemelor centralizate de termoficare din mediul urban (V. cap. 2.4.4. Sărăcia energetică: obiectivul 1, acțiunea 2);
- ✓ promovarea cogenerării de înaltă eficiență pentru producerea simultană de energie electrică și termică (V. P&M 5, cap. 3. subcapitolul 3.1.1 Emisiile și absorbțiile de GES);

- ✓ integrarea surselor regenerabile de energie în SACET;
- ✓ implementarea programelor de investiții pentru modernizarea infrastructurii SACET.

13) H.G. nr. 409/2022 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă;

Perioada de aplicare a schemei de sprijin a fost prelungită până în anul 2033, exclusiv pentru producătorii care îndeplinesc condițiile de accesare a prelungirii schemei de sprijin.

14) H.G. nr. 907/2025 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

A transpus Directiva (UE) 2023/959 a Parlamentului European și a Consiliului din 10 mai 2023 de modificare a Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și a Deciziei (UE) 2015/1814 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Acest act normativ stabilește cadrul național pentru aplicarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS). Pentru sectorul termoficării, art. 12, alin. (1) prevede că „se alocă certificate de emisii de gaze cu efect de seră cu titlu gratuit pentru producerea de energie termică sau agent de răcire în sisteme de încălzire centralizată, precum și în instalațiile de cogenerare de eficiență înaltă”. Totodată, schema introduce o reducere graduală a certificatelor gratuite, numărul acestora fiind „*reduc cu un factor liniar de 4,3% pentru 2025–2027 și de 4,4% începând cu anul 2028*”, ceea ce va conduce la creșterea progresivă a costurilor carbonului pentru operatorii instalațiilor energetice.

15) O.G. nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, cu modificările și completările ulterioare;

Următoarele măsuri pot fi aprobate:

- ✓ alocarea din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale a unor sume pentru acoperirea integrală a diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețurile locale ale energiei termice facturate populației (art. 3 alin. (4) din O.G. nr. 36/2006);
- ✓ alocarea de la bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale a unor sume pentru acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciilor publice de producție,



transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat și neacceptate în preț/tarif (art. 52 din O.G. nr. 36/2006).

- 16) O.U.G. nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare;
- 17) O.U.G. nr. 110/2009 privind acordarea unor ajutoare de stat operatorilor economici care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat către populație;
- 18) O.U.G. nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat – prevede la art. 5 posibilitatea încheierii unor contracte de parteneriat public-privat în scopul efectuării unei activități relevante în sectoarele de utilitate publică prevăzute în Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, precum și în vederea realizării de către un operator privat a serviciilor comunitare de utilități publice prevăzute în Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
- 19) O.U.G. nr. 53/2019 privind aprobarea Programului multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, rețehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților (Programul Termoficare) și pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 150/2022.
Beneficiarii programului sunt unitățile administrativ-teritoriale („UAT”).
Programul Termoficare este un program multianual ce se implementează în perioada 2019–2027. Pentru întreaga perioadă de implementare au fost alocați 400 mil. lei de la Fondul pentru mediu (o sumă foarte mică în comparație cu resursele necesare).
Programul național multianual vizează asigurarea continuării lucrărilor de modernizare a SACET, pe următoarele componente funcționale:
 - ✓ unitatea (unitățile) de producție agent termic;
 - ✓ rețeaua de transport agent termic primar (apă fierbinte);
 - ✓ stațiile termice sau modulele termice la nivel de imobil, acolo unde se justifică economic;
 - ✓ rețeaua de distribuție a apei calde și a agentului termic de încălzire.De asemenea, prin program este finanțată și înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților.
- 20) O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ;
- 21) O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale.

3.2.2. LEGISLAȚIA SECUNDARĂ APLICABILĂ SECTORULUI DE ÎNCĂLZIRE ȘI RĂCIRE

Autoritatea de reglementare competentă în domeniul energiei termice și cogenerării (“ANRE”), a emis următoarele reglementări aplicabile:

- 1) Ordinul ANRE nr. 122/2013 privind aprobarea Contractului - cadru de vânzare - cumpărare a energiei termice produse de operatorii economici aflați în competența de reglementare a ANRE;
- 2) Ordinul Președintelui ANRE nr. 11/2021 pentru aprobarea Metodologiei de monitorizare a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat și a sistemelor de încălzire și/sau răcire urbană, cu modificările ulterioare;
- 3) Ordinul Președintelui ANRE nr. 61/2022 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare aduse prin Ordinul ANRE nr. 107/10.08.2022;
- 4) Ordinul ANRE nr. 77/2022 privind aprobarea Metodologiei de stabilire a prețurilor pentru energia termică livrată în SACET din centrale cu unități de cogenerare care nu beneficiază de scheme de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență;
- 5) Ordinul ANRE nr. 78/2022 privind aprobarea Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență;
- 6) Standardul de performanță pentru serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat aprobat prin Ordinul nr. 69 din 24 septembrie 2024, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 986 din 2 octombrie 2024.

De asemenea, încă sunt aplicabile și reglementări secundare emise de ANRSC.

- 1) Ordinul Președintelui ANRSC nr. 91/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare;
- 2) Ordinul Președintelui ANRSC nr. 92/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică;
- 3) Ordinul Președintelui ANRSC nr. 483/2008 privind aprobarea Contractului-cadru de furnizare a energiei termice.

3.3. ASPECTE GENERALE PRIVIND SERVICIUL PUBLIC DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ

3.3.1. CADRUL GENERAL DE REGLEMENTARE AL SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare („Legea-cadru”), stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice („SCUP”).

Din sfera SCUP – definite ca fiind totalitatea activităților reglementate care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general, cu caracter social, ale colectivităților locale – face parte și Serviciu public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat („SPAET”).

SPAET este în responsabilitatea AAPL. Acesta se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale UAT, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Operator SPAET

Sunt furnizate/prestate prin intermediul unor operatori sau al unor operatori regionali, astfel cum sunt definiți prin lege, respectiv:

- **operator** –persoană juridică de drept public sau de drept privat, cu capital public, privat sau mixt, înregistrată în România, într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat, care asigură nemijlocit furnizarea/prestarea, în condițiile reglementărilor în vigoare, a SPAET- OP SPAET;
- **operator regional** – este o societate reglementată de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al UAT-urilor membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară („ADI”), care asigură furnizarea/prestarea SPAET pe raza acestor UAT-uri OPR SPAET.

3.3.2. SERVICIUL PUBLIC DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ

SPAET cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

În conformitate cu Legea cadru, în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor, SPAET are următoarele particularități comune serviciilor de utilități publice:

- a) are caracter economico-social;
- b) răspunde unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- c) are caracter tehnico-edilitar;
- d) are caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- e) regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- f) presupune existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- g) aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orașenești, municipale sau județene;
- h) este în responsabilitatea autorităților administrației publice locale;
- i) este organizat pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public;
- j) modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale;
- l) recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare. Măsura poate implica elemente de natura ajutorului de stat, situație în care autoritățile administrației publice locale solicită avizul Consiliului Concurenței.

SPAET este supus regimului juridic al serviciilor economice de interes general și trebuie să îndeplinească următoarele cerințe fundamentale:

- *continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;*
- *adaptabilitate la cerințele consumatorilor;*
- *accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;*
- *transparență decizională și protecția consumatorilor.*

SPAET este reglementat prin Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, republicată, cu modificările și completările ulterioare („Lege specială”). SPAET se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare, care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al municipiului Râmnicu Vâlcea („SACET”).

SACET este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic funcțional unitar destinat producerii, transportului, distribuției și furnizării centralizate a energiei termice la consumatori. Acesta este înființat la nivelul aglomerărilor urbane, precum orașe, municipii sau județe și cuprinde:

- a) *centrale termice (CT) ca surse de producere a energiei termice sau centrale electrice de termoficare (CET)/ centrale de cogenerare (CCG) – ca surse de producere simultană a energiei electrice și termice;*
- b) *rețele de transport;*
- c) *puncte termice (PT) /stații termice (ST);*

- d) rețele de distribuție;
- e) construcții și instalații auxiliare;
- f) branșamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;
- g) sisteme de măsură, control și automatizare.

3.3.3. OPERATORII ECONOMICI DIN DOMENIU

Conform definiției din Legea specială „operatorul serviciului public poate fi orice *persona juridică de drept public sau de drept privat cu capital public, privat sau mixt, care asigură nemijlocit furnizarea/prestarea, în condițiile reglementărilor în vigoare, a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat.*”

Activitățile din cadrul SPAET sunt următoarele:

Producerea energiei termice reprezintă activitatea de transformare a surselor primare sau a unor forme de energie în energie termică, înmagazinată în agentul termic. În conformitate cu reglementările în vigoare, producătorul de energie termică este operatorul titular de licență pentru producerea energiei termice.

Transportul energiei termice reprezintă activitatea de transmitere a energiei termice de la producători la rețelele termice de distribuție sau la utilizatorii racordați direct la rețelele termice de transport (operator de transport).

Distribuția energiei termice reprezintă activitatea de transmitere a energiei termice de la producător sau rețeaua de transport către utilizator, inclusiv transformarea parametrilor agentului termic, realizată prin utilizarea rețelelor termice de distribuție (operator de distribuție).

Furnizarea energiei termice reprezintă „activitatea de comercializare a energiei termice realizată pe baze contractuale, respectând prevederile contractului – cadru”.

În prezent, SPAET în Municipiul Râmnicu Vâlcea este prestat de operatorul CET Govora SA, care deține două licențe emise de ANRE pentru:

1. exploatarea comercială a capacităților de producere a energiei electrice și termice din centrale electrice în cogenerare și,
2. prestarea serviciului de alimentare centralizată cu energie termică.

O AAPL poate atribui unuia sau mai multor operatori, în condițiile Legii speciale, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din serviciul de alimentare cu energie termică în sistem centralizat a căru/cărei răspundere o are.

4. CADRUL INSTITUȚIONAL

4.1. ATRIBUȚIILE AUTORITĂȚILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE PRIVIND ÎNFIINȚAREA, ORGANIZAREA, COORDONAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIILOR PUBLICE

Atribuțiile și responsabilitățile AAPL în sectorul încălzirii și răcirii urbane sunt stabilite prin Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 („Legea-cadru”) și prin Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006 („Legea specială”).

Conform art. 8, alin. (1) din Legea cadru, *„Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale care compun sistemele de utilități publice.”*

Potrivit art. 3 din Ordonanța de Urgență nr. 57/1019 privind Codului administrativ, *„autoritățile administrației publice locale sunt: consiliile locale, primarii și consiliile județene”*. Astfel, în vederea asigurării serviciului public de alimentare cu energie termică, autoritățile administrației publice locale au, în principal, următoarele atribuții:

- a) *asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în condițiile legii;*
- b) *elaborarea anuală a programului propriu în domeniul energiei termice, corelat cu programul propriu de eficiență energetică și aprobat prin hotărâre a Consiliului local;*
- c) *înființarea unui compartiment energetic în cadrul aparatului propriu, în condițiile legii;*
- d) *aprobarea, în condițiile legii, a prețului local al energiei termice în urma stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru plata serviciului public de alimentare în sistem centralizat propuse de operatori, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritatea de reglementare competentă;*
- e) *aprobarea prețului local pentru populație;*
- f) *aprobarea programului de dezvoltare, modernizare și contorizare a SACET, care trebuie să cuprindă atât surse de finanțare, cât și termen de finalizare, pe baza datelor furnizate de operatorii serviciului;*
- g) *asigurarea condițiilor și întocmirea studiilor privind evaluarea potențialului local al resurselor regenerabile de energie și al studiilor de fezabilitate privind valorificarea acestui potențial;*
- h) *exercitarea controlului serviciului public de alimentare cu energie termică;*
- i) *stabilirea zonelor unitare de încălzire, în vederea utilizării optime a resurselor de energie și cu respectarea normelor de protecție a mediului și sănătății populației, privind integritatea și siguranța în funcționare a instalațiilor și echipamentelor și privind obligația factorilor responsabili pentru asigurarea sănătății publice, pe baza studiilor de fezabilitate aprobate prin hotărâre a consiliului local, precum și controlul respectării acestora;*

j) urmărirea instituirii de către operatorul serviciului a zonelor de protecție și siguranță a SACET;

k) urmărirea elaborării, aprobării și respectării programului de contorizare la nivelul bransamentului termic al utilizatorilor de energie termică racordați la SACET, precum și a programului pentru asigurarea individualizării consumului de energie termică în vederea repartizării acestuia și facturării individuale;

l) solicitarea asociațiilor de proprietari/locatari situația instalării sistemelor tehnice de stabilire a consumurilor individuale de energie termică în scopul individualizării consumurilor de energie pentru încălzire/răcire și apă caldă la nivelul fiecărui apartament sau spațiu cu altă destinație decât cea de locuință, în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (5) din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare;

m) realizarea setului de date spațiale în conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;

n) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acesta - în cazul gestiunii delegate;

o) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;

p) elaborarea regulamentului serviciului public de alimentare cu energie termică, caietelor de sarcini și contractelor de furnizare/prestare în baza regulamentelor-cadru, caietelor de sarcini-cadru și contractelor-cadru de furnizare/prestare emise de autoritatea de reglementare competentă;

q) stabilirea, dacă este cazul, în sarcina operatorului, obligațiile de serviciu public și compensațiile pentru obligațiile de serviciu public.

Modalitățile de gestiune a SACET de către autoritățile administrației publice locale sunt următoarele:

- gestiune directă;
- gestiune delegată.

Două sau mai multe UAT-uri⁶ au dreptul ca, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, stabilite prin art. 89 din Codul administrativ, să coopereze și să se asocieze, în scopul constituirii unei ADI, în vederea furnizării/prestării în comun a SPAET.

Prin ADI, UAT-urile pot înființa, moderniza, reabilita și/sau dezvolta, după caz, un SACET.

ADI este o structură de cooperare cu personalitate juridică de drept privat și statut de utilitate publică recunoscut prin efectul legii. Aceasta este destinată exercitării și realizării în comun a competențelor AAPL referitoare la furnizarea/prestarea SPAET, stabilite în sarcina acestora.

⁶ Conform art. 5, lit. pp) din Codul administrativ, prin UAT se înțelege comune, orașe, municipii și județe.

ADI se constituie și dobândește personalitate juridică potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 91 din Codul administrativ, organele ADI sunt:

- adunarea generală a asociației,
- consiliul director și
- comisia de cenzori.

Organizarea și modul de funcționare ale ADI sunt stabilite prin:

- actul de înființare,
- statutul asociației,

aprobate prin hotărârile consiliilor locale, respectiv județene asociate.

Adunarea generală a asociației este organul de conducere al ADI și este alcătuită din reprezentanții tuturor UAT-urilor membre.

4.2. MODALITĂȚI DE GESTIUNE A SPAET

În conformitate cu art. 22 din Legea cadru, „AAPL sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor”.

AAPL au competență exclusivă în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea SPAET, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a UAT care compun SACET.

Serviciile de utilități publice pot fi gestionate în mod direct, în baza unei hotărâri de dare în administrare, sau prin gestiune delegată, prin atribuirea unui contract de delegare a gestiunii.

În cele ce urmează vor fi prezentate concret opțiunile de gestiune ale unui SACET.

4.2.1. GESTIUNE DIRECTĂ

Gestiunea directă, conform art. 28 din Legea cadru „este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.”

De asemenea, potrivit art. 11 din Legea specială „în cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, administrarea, exploatarea și finanțarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET”.

Opțiunea I: Gestiunea directă prin intermediul unui serviciu public de interes local, specializat, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea consiliului local, prin hotărâri ale autorității deliberative a UAT. Acesta se organizează și funcționează pe baza unui **regulament de organizare și funcționare** aprobat de autoritatea deliberativă a UAT.

Opțiunea II: Gestiunea directă prin intermediul:

II. a) unui operator (local) „OP SPAET” - o societate cu capital social integral al unei UAT, înființat de autoritatea deliberativă a UAT, în conformitate cu Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

II. b) operator regional „OPR SPAET”- societate cu capital social integral al unora sau al tuturor UAT membre ale unei ADI, având ca scop SPAET, reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin modificarea adusă de OUG 7/2026, Legii nr. 51/2006, art. 28 alineatul (2¹), litera b) a fost modificat în sensul că: *„operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară mai mult de 80% din activitățile efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă care îl controlează, destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ - teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ - teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului”,* ceea ce presupune faptul că operatorul regional poate desfășura și alte activități, cu condiția ca mai mult de 80 % dintre acestea să fie în domeniul SPAET.

În cazul gestiunii directe către un OP SPAET / OPR SPAET, AAPL:

- aprobă participarea la constituirea operatorului și, după caz, aportul la capitalul social;
- înființează OP SPAET / OPR SPAET, în condițiile Legii nr. 31/1990, prin hotărârea autorității deliberative competente / a autorităților deliberative ale UAT-urilor membre ADI, cu aprobarea actului constitutiv;
- pregătesc documentația de atribuire directă a contractului de delegare al SPAET, împreună cu anexele acestuia (V. subcap. 4.2.2);
- obțin Avizul Consiliului Concurenței cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat.

Operatorul SPAET își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă în baza:

- actului administrativ de atribuire a SPAET și
- a licenței pentru prestarea SPAET centralizat emise de autoritatea de reglementare competentă.

În această situație nu sunt aplicabile prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

4.2.2. GESTIUNE DELEGATĂ

Gestiunea delegată, conform art. 29 din Legea cadru și art. 12, alin. (1) din Legea specială este *„modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ - teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.”*

Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, **se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor**, pe baza unor analize tehnico - economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

AAPL delegă responsabilitatea furnizării SPAET către unul sau mai mulți operatori („Operator SPAET”). În acest sens, delegarea implică punerea la dispoziția operatorilor a SACET, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata sistemul.

Atribuirea și conținutul contractului de delegare a gestiunii respectă prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 12, alin. (5) din Legea specială *„Operatorii de servicii de alimentare cu energie termică prin SACET își desfășoară activitatea numai în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă.”*

Opțiunea III: Gestiunea delegată

„Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de servicii de utilități publice, persoana juridică de drept public sau de drept privat cu capital public, privat sau mixt, înregistrată în România, într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat, care asigură nemijlocit furnizarea/prestarea, în condițiile reglementărilor în vigoare, a unui serviciu de utilități publice sau a uneia sau mai multor activități din sfera serviciilor de utilități publice” (conform modificării alineatului (4) al articolului 29 din Legea nr. 51/2006 aduse de OUG 7/2026).

În cazul SPAET, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii către un Operator SPAET se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Atât în cazul atribuirii directe către un OP SPAET (Opțiunea II. a) /OPR SPAET (Opțiunea II. b), cât și în cazul gestiunii delegate către un Operator SPAET (Opțiunea III), în conformitate cu art.9, alin. (10) din Legea 51/2006, *„Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:*

- a) *caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;*
- b) *regulamentul serviciului;*
- c) *inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale, aferente serviciului;*
- d) *procesul - verbal de predare - preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);*
- e) *indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național."*

De asemenea, contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

- a) denumirea părților contractante;
- b) obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale;
- c) durata contractului;
- d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;
- e) drepturile și obligațiile părților contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și la sistemul de utilități publice aferent, inclusiv conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;
- f) modul de repartizare a riscurilor între părți, în cazul contractelor de concesiune;
- g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- h) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora;
- i) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;
- j) prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;
- k) compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;
- l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor și/sau delegatarului, după caz;
- m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul;
- n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;

- o) răspunderea contractuală;
- p) forța majoră;
- q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- r) condițiile de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
- s) menținerea echilibrului contractual;
- t) cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- u) forța de muncă;
- v) alte clauze convenite de părți, după caz.

4.3. AUTORITATEA DE REGLEMENTARE

În conformitate cu prevederile legale, SPAET cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, care se realizează prin intermediul SACET (centrale de producere, rețele termice de transport și distribuție, puncte termice etc).

În conformitate cu prevederile art. 13 alin. (1) și alin. (4) din Legea cadru, **SPAET a trecut integral în sfera de reglementare, autorizare și control a Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei („ANRE”)**.

În prezent, singura autoritate competentă care emite reglementările tehnice și comerciale în domeniul energiei termice este ANRE.

Principală misiune a ANRE, este aceea de a elabora, aproba și monitoriza aplicarea ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național, necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice, termice și a gazelor naturale, în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor, precum și de a implementa și monitoriza măsurile de eficiență energetică la nivel național și de a promova utilizarea la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie.

4.3.1. LICENȚE ACORDATE OPERATORILOR DIN SECTORUL ENERGIEI TERMICE

Desfășurarea activităților specifice SPAET, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza **Regulamentului serviciului, a Caietului de sarcini al serviciului și a Licenței/licențelor emise de ANRE.**

Licența este actul tehnic și juridic emis de autoritatea de reglementare competentă, prin care se recunosc unei persoane juridice române sau străine calitatea de operator al serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, competența, capacitatea și dreptul

de a furniza/presta serviciul reglementat de prezenta lege, de a exploata sisteme de alimentare centralizată cu energie termică.

Pentru prestarea activităților din SACET sunt necesare, după caz, două licențe:

- ✓ cogenerare
- ✓ SPAET de completat cu denumirea

Orice operator român sau străin, indiferent de statutul său juridic, forma de organizare, natura capitalului, tipul de proprietate ori țara de origine din UE, **poate desfășura**, pe teritoriul României, **activitățile de producție, transport, distribuție sau furnizare de energie termică în sistem centralizat, doar dacă obține licență/licențele de la ANRE.**

La acordarea licențelor, autoritatea competentă urmărește, cu precădere, îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții:

- a) atingerea de către operatori a obiectivelor stabilite la nivel național pentru serviciile de utilități publice;*
- b) existența hotărârii privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciului, respectiv a contractului de delegare a gestiunii legal încheiat;*
- c) deținerea tuturor avizelor, acordurilor și autorizațiilor necesare furnizării/prestării serviciului și exploatării sistemelor de utilități publice aferente, prevăzute de legislația în vigoare sau, după caz, dovada solicitării acestora;*
- d) cunoașterea actelor normative care reglementează domeniul serviciilor de utilități publice;*

Deținerea licenței/licențelor este obligatorie, indiferent de modalitatea de gestiune a serviciului public centralizat de alimentare cu energie termică adoptată de către autoritățile administrației publice locale.

Pentru realizarea tuturor activităților cuprinse în serviciul public de alimentare cu energie termică în cadrul unui SACET cu un singur producător de energie termică, se acordă o singură licență, cu excepția producerii de energie termică în cogenerare, pentru care se acordă o licență separată.

4.3.2. PREȚURILE ȘI TARIFELE PRACTICATE PENTRU PRODUCEREA, TRANSPORTUL ȘI DISTRIBUȚIA ENERGIEI TERMICE ÎN FUNCȚIE DE TIPUL DE CONSUMATORI

Pe piața producerii energiei termice, în cadrul SPAET, **regimul de stabilire a prețurilor energiei termice este complet reglementat.**

AAPL aprobă prețul local al energiei termice (prețul local) pe baza deciziilor și avizelor emise de ANRE.

Prețurile și tarifele reglementate aferente activităților din cadrul SACET sunt următoarele:

- prețurile de producere a energiei termice produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin;
- prețurile de producere a energiei termice produsă și livrată din centrale de cogenerare ce nu beneficiază de schema de sprijin;
- prețurile de producere a energiei termice livrate în sistemul de alimentare centralizată cu energie termică, cu excepția producerii energiei termice în centrale de cogenerare;
- tarifele serviciilor de transport și/sau de distribuție a energiei termice prin sistemul de alimentare centralizată cu energie termică;
- tariful serviciului de furnizare a energiei termice livrate utilizatorilor din sistemul de alimentare centralizată cu energie termică;
- prețurile locale de furnizare a energiei termice din sistemul de alimentare centralizată cu energie termică;

Prețurile și tarifele se stabilesc pe baza metodologiilor aprobate prin Ordinele ANRE, respectiv:

Prețurile pentru energia termică produsă în cogenerare se stabilesc prin Decizie a Președintelui ANRE, în conformitate cu două metodologii distincte, astfel:

- *Ordinul nr. 78/2022 privind aprobarea Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, respectiv*
- *Ordinul nr. 77/2022 privind aprobarea Metodologiei de stabilire a prețurilor pentru energia termică livrată în SACET din centrale cu unități de cogenerare care nu beneficiază de scheme de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență.*

Baza de calcul a prețurilor reglementate pentru energia termică livrată din centralele de cogenerare care beneficiază de schema de sprijin, o constituie valorile prețurilor de referință, aprobate prin ordin al ANRE.

Prețul de calcul pentru energia termică produsă și livrată din unitățile de cogenerare amplasate într-o centrală de cogenerare, este egal cu prețul de referință al energiei termice corespunzător combustibilului majoritar utilizat de respectivele unități. Prețul de referință pentru energia termică produsă și livrată din centralele de cogenerare de înaltă eficiență este stabilit la nivelul prețului pentru energia termică livrată dintr-o centrală termică echivalentă.

În acest sens, ANRE stabilește prețul pentru energia termică produsă și livrată din centrale de cogenerare la nivelul prețului pentru energia termică livrată dintr-o centrală ce produce separat energie termică cu același tip de combustibil și cu eficiența de referință armonizată a producerii separate de energie termică.

Valorile de referință armonizate ale randamentului pentru producția separată de energie electrică și termică au fost revizuite, începând cu 1 ianuarie 2016, aplicându-se valorile de referință stabilite prin Regulamentul Delegat (UE) 2015/2402 al Comisiei din 12 octombrie 2015 de revizuire a valorilor de referință armonizată ale randamentului pentru producția separată de energie electrică și termică, în aplicarea Directivei 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Deciziei 2011/877/UE a Comisiei.

Prețurile pentru energia termică livrată din centralele termice, precum și tarifele de transport, distribuție și furnizare, se stabilesc prin avize ANRE, în conformitate cu:

Ordinul ANRE nr. 71/2024 pentru aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare și modificare a prețurilor și tarifelor aferente activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice din cadrul serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, cu excepția producerii energiei termice în centrale de cogenerare.

Prețul local este prețul format din prețul de producere a energiei termice și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare, aprobat de autoritatea administrației publice locale, cu avizul autorității de reglementare competente.

În cazul în care SPAET este organizat în regim de gestiune delegată, prin contract de concesiune sau parteneriat public-privat, contractul poate include formule sau reguli de stabilire și ajustare a prețului. În aceste situații, prețul energiei termice se aprobă de AAPL, cu avizul ANRE.

La stabilirea prețurilor de producere a energiei termice în centrale termice/tarifelor de transport și distribuție, se au în vedere următoarele:

- cheltuielile pentru combustibilul tehnologic, energia electrică, apă și materiale se determină avându-se în vedere normele de consum, prețurile de achiziție în vigoare și cantitățile de energie termică anuale produse;
- consumurile specifice de combustibil tehnologic și energie electrică vor fi luate în calcul la nivelul consumurilor normate;
- cheltuielile cu personalul se fundamentează în funcție de necesar, conform normelor de muncă și corelat cu principiul eficienței economice;
- pierderile tehnologice de energie termică din sistemul de transport și distribuție vor fi luate în calcul la nivelul aprobat de autoritățile administrației publice locale;
- cheltuielile pentru protecția mediului se vor calcula conform reglementărilor în vigoare;
- prețurile și tarifele locale vor include o cotă de dezvoltare, modernizare a sistemelor de alimentare, aprobată de autoritățile administrației publice locale;
- cota de profit în preț/tarif va avea un nivel de maximum 5%.

Prețul local pentru populație este prețul pentru energia termică furnizată și facturată populației prin SACET, aprobat prin hotărâre a AAPL, în conformitate cu prevederile legale.

La nivelul aceleiași UAT, prețul local pentru populație este unic, indiferent de tehnologiile sistemului de producere, transport și distribuție a energiei termice sau de tipul combustibililor utilizați.

În situația în care prețul local pentru populație este mai mic decât prețul real al energiei termice, diferența se acoperă prin subvenții acordate de AAPL operatorului SACET.

4.3.3. IMPACTUL METODOLOGIEI DE AVIZARE A PREȚURILOR ȘI TARIFELOR ENERGIEI TERMICE

SACET Râmnicu Vâlcea **nu beneficiază de schemă de sprijin** conform HG nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă.

De asemenea, conform prevederilor HG nr. 409/2022 pentru modificarea și completarea HG nr. 1.215/2009, schema de sprijin pentru cogenerare de înaltă eficiență este reglementată pentru producători existenți, inclusiv în ipoteza înlocuirii unor capacități deja beneficiare ale schemei, nefiind configurată ca mecanism general de acces pentru producători noi.

Astfel, prețul pentru energia termică livrată în SACET din centrale de cogenerare cu unități de cogenerare care nu beneficiază de schemă de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență este stabilit în baza Metodologiei aprobată prin Ordinul ANRE nr. 77/2022. Astfel, în conformitate cu art. 5, alin. (1) din prezentul Ordin, prețul este aprobat prin decizie a președintelui ANRE.

Având în vedere:

- prevederile art. 7, alin. (1), „*Prețul de producere pentru energia termică livrată din centrale de cogenerare care nu accesează scheme de sprijin instituite la nivel național pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență se determină pe baza prețului de referință pentru energia termică produsă și livrată dintr-o centrală termică echivalentă.*”
- temeiul art. 9 potrivit căruia „*prețul de referință pentru energia termică produsă și livrată din centralele de cogenerare este stabilit la nivelul prețului pentru energia termică livrată dintr-o centrală termică echivalentă, funcționând pe același tip de combustibil majoritar*”, precum și
- art. 11, conform căruia în determinarea prețului se face o comparație cu o centrală termică echivalentă,

stabilirea prețului energiei termice pentru energia termică livrată din centrale de cogenerare cu unități de cogenerare nu ia în considerare în integralitate investiția în capacitățile de producție și costurile fixe de operare.

În acest sens, aplicarea metodologiei prevăzute de Ordinul ANRE nr. 77/2022, are un impact direct asupra sustenabilității economice a SACET.

Prin stabilirea prețului energiei termice exclusiv prin raportare la o centrală termică echivalentă și fără includerea investițiilor realizate în sistem, precum și a costurilor fixe de operare, prețul aprobat nu reflectă costurile reale ale furnizării serviciului.

Această situație limitează capacitatea de recuperare a investițiilor, afectează posibilitatea de modernizare și generează o dependență de compensațiile și subvențiile acordate de la bugetul local.

De asemenea, la stabilirea tarifelor pentru serviciile de transport și distribuție energie termică, se iau în considerare doar pierderile tehnologice, existând diferențe semnificative între pierderile reale și pierderile tehnologice, care nu sunt acoperite prin tarife. Pentru acoperirea acestor diferențe, AAPL poate acorda compensații în baza OG nr. 36/2006. (V. Cap. 4.4.).

4.4. COMPENSAȚII ȘI SUBVENȚII ACORDATE OPERATORILOR SACET

În funcție de gradul de suportabilitate al consumatorilor, prin hotărâri ale autorităților locale, se stabilește nivelul subvenției acordate.

Schemele de ajutor de stat au fost elaborate în baza prevederilor O.G. nr. 36/2006, cu modificările și completările ulterioare și ale prevederilor O.U.G. nr. 110/2009 privind acordarea unor ajutoare de stat operatorilor economici care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat către populație.

Ajutorul de stat se acordă Operatorilor SACET sub formă de subvenție și compensație:

I. Subvenție - alocarea din bugetele locale ale UAT a unor sume pentru acoperirea integrală a diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețurile locale ale energiei termice facturate populației și se calculează lunar.

Acest ajutor de stat se acordă tuturor operatorilor SACET care prestează SPAET.

II. Compensație - alocarea de la bugetele locale ale UAT a unor sume pentru acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciilor publice de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat și neacceptate în preț/tarif.

Acest ajutor de stat se acordă numai operatorilor SACET din subordinea AAPL, care asigură SPAET și are în vedere acoperirea tuturor costurilor generate de prestarea serviciului de interes economic general.

Art. 26, alin.(2) lit. a) și b), art. 27¹ alin. (1) și (2) din Ordinul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nr. 1.121/2014 și Ministerului Finanțelor Publice nr.1.075/2014 privind aprobarea „Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-30 iunie 2028 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație”, cu modificările și completările ulterioare, prevede următoarele:

„Art. 26, alin. (2) Măsurile de ajutor de stat constau în:

- a) alocarea din bugetele locale ale unităților administrativ - teritoriale a unor sume pentru acoperirea integrală a diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețurile locale ale energiei termice facturate populației, conform art. 3 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 36/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 483/2006, cu modificările și completările ulterioare;*
- b) alocarea de la bugetele locale ale unităților administrativ - teritoriale a unor sume pentru acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciilor publice de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat și neacceptate în preț/tarif, conform art. 52 din Ordonanța Guvernului nr. 36/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 483/2006, cu modificările și completările ulterioare.*

Conform Adresei MDLPA nr. 13220 din 28.04.2023, transmisă în contextul prelungirii schemei de ajutor de stat pentru serviciul de alimentare centralizată cu energie termică, autoritățile române trebuie să elaboreze un plan de reducere graduală a subvenției de preț, în concordanță cu recomandările Comisiei Europene privind renunțarea treptată la subvenționarea generală a prețului energiei termice și orientarea sprijinului către consumatorii vulnerabili.

5. PREZENTAREA SITUAȚIEI EXISTENTE DIN CADRUL SACET RÂMNICU VÂLCEA

5.1. CARACTERISTICI TEHNICE ALE SACET

SACET Municipiului Râmnicu Vâlcea cuprinde următoarele componente:

- CET Govora - Centrala electrică de termoficare (cogenerare);
- Sistemul de rețele de transport – RT – pentru transportul energiei termice sub formă de apă fierbinte;
- Punctele termice - PT;
- Sistemul de rețele termice de distribuție – RD – pentru distribuția energiei termice (încălzire și apă caldă de consum) de la punctele termice la consumatori;

5.1.1. DESCRIEREA SISTEMULUI DE PRODUCERE A ENERGIEI TERMICE

Operatorul CET Govora S.A. exploatează în prezent sursa de producere a energiei termice (centrala de cogenerare pe bază de cărbune, deținută de Consiliul Județean („CJ”)) în baza contractului de concesiune nr. 8040/30.07.2010, încheiat pe o perioadă de 25 de ani și a licenței ANRE nr. 2579/04.02.2025.

Având în vedere angajamentele asumate de România prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) – Jalonul 119, care vizează eliminarea capacităților de producere a energiei electrice pe bază de cărbune, în cursul trimestrului al doilea al anului 2026, carierele de exploatare minieră vor fi închise, iar instalațiile pe bază de lignit din cadrul CET Govora S.A. vor fi retrase definitiv din exploatare până la data de 31.08.2026.

În acest sens, CET Govora a solicitat reducerea perioadei de valabilitate a până la data de 31.08.2026, a licenței nr. 2579/04.02.2025, privind exploatarea comercială a capacităților de producere a energiei electrice și termice din centrala electrică în cogenerare.

Prin urmare, **începând cu luna aprilie a.c. vor fi demarate acțiunile necesare pentru retragerea completă din exploatare a capacităților de producere pe bază de cărbune până la data de 31.08.2026, urmând să se oprească activitatea de producere a energiei electrice și termice la CET Govora.**

Autoritățile publice au inițiat încă din anul 2022, demersuri pentru realizarea unor noi capacități de producere a energiei termice („CHP – CJ”), bazate pe tehnologii de cogenerare de înaltă eficiență. Acestea sunt destinate să înlocuiască instalațiile de producere pe bază de combustibili solizi.

CJ are în derulare proiectul „Modernizarea, reabilitarea, retehnologizarea și extinderea de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Râmnicu Vâlcea”, prin care se urmărește asigurarea atât a creșterii eficienței energetice a sistemului, cât și reducerea



impactului asupra mediului. Pentru realizarea acestui proiect, au fost obținute fonduri nerambursabile prin „Programul Termoficare”, în valoare de 563.065.095,19 lei.

Noua centrală de cogenerare va avea o putere de 52 MWe și 145 MWt, fiind construită în amplasamentul CET Govora. Centrala de cogenerare va fi echipată cu unități de cogenerare de înaltă eficiență, bazate pe motoare termice alimentate cu gaze naturale.

Pentru acoperirea sarcinilor de vârf și de rezervă, în centrală vor fi instalate și cazane de apă fierbinte, cu instalații auxiliare aferente, acumulate de căldură, stații de pompare, stații de tratare chimică a apei și sisteme electrice și de automatizare. Acumulatele de căldură vor asigura funcționarea flexibilă și eficientă a sursei de producere a energiei termice.

Capacitatea de producție nominală a noii centrale este asigurată de:

- a. 5 MT de 10,4 MWe + 9 MWt fiecare, care asigură producția de bază a energiei termice în cogenerare - (Tip motor = INNIO Jembacher J920);
- b. 4 CAF de 25 MWt. Asigură sursa de vârf – perioada de livrare încălzire (Tip Bosch);
- c. 1 CAI de 12 t/h, 6 bar abur saturat uscat, pentru preparare apă dedurizată necesară pentru adaos în sistemul de termoficare.

Centrala va fi realizată în două etape distincte:

- etapa 1 care constă în montarea a 4 CAF-uri a câte 25 MWt fiecare,
- etapa 2 care constă în montarea a 5 motoare termice de câte 10,4 MWe și 9 MWt fiecare.

Începând cu data de 15.10.2026, echipamentele din etapa 1 (cele 4 CAF-uri) vor fi operaționale, constituind sursa principală de căldură pentru Municipiul Râmnicu Vâlcea.

Începând cu luna aprilie 2026, pentru asigurarea continuității în alimentarea cu energie termică este necesară identificarea unei surse de producere care poate livra energie termică în SACET.

În acest sens, a fost identificat un Producător privat care are în curs de dezvoltare un proiect, ce constă într-o sursă nouă de producere în cogenerare de înaltă eficiență pe bază de gaze naturale, cu o putere termică instalată de aproximativ 19MWt, care poate asigura necesarul de energie termică pentru prepararea apei calde de consum.

Proiectul este într-un stadiu avansat de dezvoltare, iar CJ prin adresa nr. 2724/12.02.2026 a solicitat Producătorului privat să confirme capacitatea de a furniza apă caldă de consum pentru populația municipiului Râmnicu Vâlcea, la capacitate maximă, începând cu 1 aprilie 2026.

Producătorul privat a transmis că a început testele solicitate de C.N. Transelectrica S.A. (Operatorul de Transport și de Sistem - OTS) pentru a fi verificată conformitatea cu cerințele racordare a grupurilor generatoare sincrone (GGS) la rețele electrice de interes public, stabilite

prin Ordinul ANRE nr. 72/2017 completat cu Ordinul ANRE nr. 214/2018, care a transpus Regulamentul 631/2016/EU (RfG) de instituire a unui cod de rețea privind cerințele pentru racordarea la rețea a instalațiilor de generare.

De asemenea, Producătorul privat a solicitat accesul la rețeaua de transport a energiei termice aparținând CJ (prin scrisoarea nr. 39/12.02.2026, adresată CET Govora S.A. – operatorul SPAET), urmând ca la finalizarea perioadei de testare să fie confirmată capacitatea acestui de livra ET în SACET. (V. Anexa 1).

Pentru preluarea energiei termice livrată în SACET este necesară încheierea unui contract de vânzare-cumpărare cu Operatorul SPAET și, în acest sens CET Govora S.A. a solicitat Primăriei Municipiului Râmnicu Vâlcea acordul pentru încheierea unui contract de vânzare-cumpărare cu Producătorul privat de energie termică.

Primăria Municipiului Râmnicu Vâlcea prin adresa nr. 8238 din 10.03.2026 a comunicat acordul de principiu pentru achiziționarea de energie termică produsă de Producătorul privat, aflat în proximitatea rețelei de transport aparținând Consiliului Județean Vâlcea, pentru asigurarea necesarului de apă caldă de consum în sezonul cald și a necesarului de apă caldă și încălzire în pentru sezonul rece, în completare cu energie termică produsă de echipamentele ce urmează a fi puse în funcțiune în Etapa I a proiectul CHP aparținând Consiliului Județean Vâlcea.

Prețul energiei termice produse în cogenerare și livrate de Producătorul privat este stabilit de ANRE. La momentul redactării prezentului Studiu de oportunitate, valoarea acestui preț este de 348,70 lei/MWh, fiind aprobat în baza Deciziei ANRE nr. 2252/24.10.2025.

În consecință, până la data de 31.08.2026, când va expira valabilitatea licenței nr. 2579/04.02.2025 și se va opri activitatea de producere a energiei electrice și termice la CET Govora, **vor exista unități de producere energie termică, care vor înlocui producția CET Govora, și vor asigura necesarul SACET al Municipiului Râmnicu Vâlcea.** CET Govora va rămâne operator pentru activitatea de transport și distribuție a energiei termice în Municipiul Râmnicu Vâlcea în baza Licenței nr. 2254/03.03.2021.

5.1.1.1. Asigurarea îndeplinirii criteriilor de SACET eficient

Pe termen mediu și lung, **producerea energiei termice în cogenerare de înaltă eficiență** constituie o soluție viabilă pentru calificarea SACET Râmnicu Vâlcea ca și sistem eficient de încălzire și răcire (SACET eficient), astfel cum este definit de art. 26 din Directiva UE nr. 1791/2023 privind eficiența energetică.

După finalizarea celei de a doua etape a proiectului derulat de CJ, cele două surse de producere – CHP-CJ și CHP privat, **funcționând în cogenerare de înaltă eficiență, pot acoperi împreună întregul necesar de energie termică al SACET Râmnicu Vâlcea.**

Prin tranziția de la producția de energie termică pe bază de cărbune, la soluții care asigură „80 % din energia termică în cogenerare de înaltă eficiență”, **SACET Râmnicu Vâlcea va deveni un SACET eficient**, cu impact redus asupra mediului și cu beneficii directe asupra calității vieții populației.

5.1.2. DESCRIEREA SISTEMULUI DE TRANSPORT A ENERGIEI TERMICE

Operatorul CET Govora S.A. exploatează rețeaua de transport a agentului termic primar (aparținând CJ Vâlcea) în baza contractului de concesiune nr. 5431/16.05.2012, pe o perioadă de 20 de ani.

Sistemul de transport cuprinde ansamblul de rețele de transport al energiei termice, sub formă de apă fierbinte, de la centrala de cogenerare la diversele puncte termice cu caracter urban sau terțiar din cadrul orașului Râmnicu Vâlcea. Lungimea acestora este circa 75 km de conducte tur - retur, din care 26 km subteran și 49 km suprateran, având diametre cuprinse între 50 și 800 mm.

Până în prezent, s-au reabilitat 17,76 km traseu.

În tabelul 5.1 este prezentată configurația rețelei de transport a energiei termice.

Tabel 5.1 – Configurația rețelei de transport a energiei termice

Dn [mm]	Lungime conductă [m]	Amplasare		Tipul izolației	Lungime reabilitată în 2024
		[subteran]	[suprateran]		
DN800	2.840	720	2.120	Vata minerală	2.840
DN700	8.641	-	8.641	-	-
DN600	1.534	1.014	520	-	250
DN500	671	631	40	-	671
DN400	1.669	1.077	592	-	1.669
DN300	1.863	1.603	260	-	912
DN250	1.882	1.728	154	-	-
DN200	5.006	4.625	381	-	1.083
DN150	2.607	2.357	250	-	84
DN125	290	290	-	-	-
DN80	476	476	-	-	-
DN65	150	150	-	-	-
DN50	65	65	-	-	-
Extindere consumatori	10.245	9.768	477	-	10.245

În tabelul 5.2 sunt prezentate valoric și procentual cantitățile de energie termică intrate/ieșite din contur, precum și pierderile reale de energie termică în rețeaua de transport pentru anii 2021 și 2024⁷.

Tabel 5.2 – Bilanțul de energie în rețeaua de transport în anii de analiză 2021 și 2024

Indicatori	U.M.	Total 2021	Total 2024
Energie intrată din CET	MWh/an	400.803,527	344.765,535
Energie intrat PT	MWh/an	314.774,289	253.532,096
Energie vândut direct RT	MWh/an	26.072,227	20.262,000
Pierderi termice reale în RT	MWh/an	59.957,011	70.971,439
Pierderi termice reale în RT	%	14,959	20,585
Pierderi termice RC în RT	MWh/an	47.344,404	58.759,791
Pierderi termice RC în RT	%	11,812	17,043
Pierderi termice MV în RT	MWh/an	12.612,595	12.211,648
Pierderi termice MV în RT	%	3,147	3,542
Pierderi termice tehnologice în RT	MWh/an	46.832,545	27.772,106
Pierderi termice tehnologice în RT	%	13,206	10,844

În anul 2024, pierderile de energie termică reale au crescut față de 2021, atât ca valori absolute, cât și procentuale. Cele mai semnificative creșteri s-au înregistrat în cazul radiației /convecției (RC), unde pierderile au crescut cu aproximativ 5–6 puncte procentuale. Astfel, datele indică o scădere a eficienței sistemului de transport în 2024, datorat, de asemenea, scăderii cu 19,67% a energiei ieșită din conturul sistemului de transport.

Există, de asemenea, mini-punctele termice alimentate cu energie termică primară, care aparțin utilizatorilor privați, respectiv persoane fizice sau juridice, racordate direct la rețeaua de transport a agentului termic.

În Anexa 2 sunt prezentate măsuri de creștere a eficienței energetice a sistemului de transport a energiei termice, precum și rezultatele estimate după implementare.

5.1.3. DESCRIEREA SISTEMULUI DE DISTRIBUȚIE A ENERGIEI TERMICE

Sistemul de rețele termice secundare asigură distribuția energiei termice de la punctele termice la consumatori.

Rețelele de distribuție sunt sisteme arborescente, având o lungime totală de 283,8 km conducte, din care 65,542 km conducte de încălzire (bitubulară) și de 76,36 km pentru conductele de apă caldă de consum și recirculare apă caldă de consum.

Rețelele de distribuție sunt formate din 4 conducte, două pentru încălzire tur-retur, una pentru apă caldă de consum și una pentru recirculare apă caldă consum. Diametrele sunt cuprinse

⁷ Pentru anii 2021 și 2024, Operatorul CET Govora SA a realizat lucrări de bilanț termooenergetic.

între Dn 25 și Dn 300 pentru conductele de încălzire și între Dn 50 - Dn 100 pentru apa caldă de consum.

Conductele de distribuție au fost reabilite în proporție de 24,5%, dintre care 22,5% în sistem preizolat și 2% în sistem clasic, reprezentând cca. 69,53 km.

În tabelul 5.3 sunt prezentate valoric și procentual cantitățile de energie termică intrate/ieșite din contur, precum și pierderile reale de energie termică în rețeaua de distribuție pentru anii 2021 și 2024.

Tabel 5.3 – Bilanțul de energie în rețeaua de distribuție în anii de analiză 2021 și 2024

Indicatori	U.M.	Total 2021	Total 2024
Energie intrată în PT-uri	MWh/an	314.774,289	253.532,096
Energie termică facturată	MWh/an	245.370,322	172.121,000
Pierderi termice reale în RD	MWh/an	69.403,967	81.411,096
Pierderi termice reale în RD	%	22,049	32,111
Pierderi termice RC în RD	MWh/an	58.993,373	70.909,079
Pierderi termice RC în RD	%	18,742	27,969
Pierderi termice MV în RD	MWh/an	10.410,594	10.502,017
Pierderi termice MV în RD	%	3,307	4,142
Pierderi termice tehnologice în RD	MWh/an	36.347,413	35.943,890
Pierderi termice tehnologice în RD	%	12,902	17,275

În anul 2024, pierderile reale de energie termică au crescut față de 2021, atât ca valori absolute, cât și procentuale. Cele mai semnificative creșteri s-au înregistrat în cazul radiației /convecției (RC), unde pierderile au crescut cu aproximativ 9 puncte procentuale. Astfel, datele indică o scădere a eficienței sistemului de distribuție în 2024 datorat, de asemenea, scăderii cu 29,85% a energiei ieșită din conturul sistemului de distribuție.

În Anexa 3 sunt prezentate măsuri de creștere a eficienței energetice a sistemului de distribuție a energiei termice, precum și rezultatele estimate după implementare.

5.1.4. CONSUMATORII RACORDAȚI LA SACET

În prezent, consumatorii finali ai SACET Râmnicu Vâlcea sunt:

- consumatori casnici - populație, care locuiește în imobile de locuit (condominii) sau locuințe individuale alimentate cu căldură din sistemul centralizat;
- agenți economici și instituții publice.

La SACET este racordată aproximativ 75% din totalul populației din Râmnicu Vâlcea.

În tabelul 5.4 este prezentată prezintă situația consumatorilor racordați la SACET în perioada 2022-2025.

Tabel 5.4 – Situația consumatorilor racordați la SACET în perioada 2022-2025

Anul	Număr instituții publice alimentați din SACET	Număr agenți economici alimentați din SACET	Număr apartamente alimentate din SACET	Număr de locuințe debransate	Număr de locuințe rebransate
2022	90	520	23.974	256	2
2023	92	513	23.915	60	1
2024	98	502	23.543	372	0

5.1.5. EVOLUȚIA CANTITĂȚILOR DE ENERGIE TERMICĂ PRODUSE ȘI LIVRATE ÎN ULTIMII ANI

Consumul de energie termică s-a redus de la an la an, din cauze multiple:

- dispariția unor consumatori industriali;
- debransarea unor consumatori industriali și casnici care și-au instalat surse proprii;
- contorizarea de bransament, contorizarea individuală, urmată de reducerea consumului.

Pe fondul unor debransări continue în rândul gospodăriilor, în ultimii 10 ani s-a înregistrat reducerea cantității de energie termică distribuită. Având în vedere situația pierderilor tehnologice, sistemul de alimentare cu energie termică al Municipiului Râmnicu Vâlcea se încadrează într-o zonă de mijloc privind eficiența energetică.

În tabelul 5.5 se regăsesc cantitățile de energie termică produse în centrala de cogenerare și livrate consumatorilor în anii 2021, 2024 și 2025.

Tabel 5.5 – Cantitățile de energie termică produse și livrate către consumator

Nr. crt.	Indicator	Unitate de măsură	2021	2024	2025
1	Energie termică produsă în CET	MWh/an	400.803,53	344.765,54	341.391,67
2	Energia termică livrată	MWh/an	271.442,55	192.383,00	198.685,76

5.1.6. INDICATORII TEHNICI DE FUNCȚIONARE AI SACET

Indicatorii tehnici privind funcționarea SACET Râmnicu Vâlcea, conform bilanțului termooenergetic realizat pentru anul 2024, sunt prezentați în tabelul 5.6.

Tabel 5.6 – Indicatorii tehnici privind funcționarea SACET Râmnicu Vâlcea - 2024

Nr. crt.	Indicator	Formula / Definiție	Unitate	Valoare	Rol
1	Randament termic (η_t)	$Q_{util} / Q_{combustibil}$	%	32,1	-



Nr. crt.	Indicator	Formula / Definiție	Unitate	Valoare	Rol
2	Randamentul electric (η_e)	$Q_{util} e / Q_{combustibile}$	%	14,4	-
3	Randament global Producere	$\eta_{CETe+} / \eta_{CET t}$	%	46,5	Eficiența Producere
4	Pierderi reale transport	Energie intrată RT- Energie facturată RT-Energie intrată RD	%	20,59	-
5	Pierderi tehnologice transport	Calculate conform metodologiei	%	10,84	-
6	Pierderi reale distribuție	Energie intrată RD- Energie facturată RD	%	32,11	-
7	Pierderi tehnologice distribuție	Calculate conform metodologiei	%	17,28	-
8	Densitate sarcină termică	MWh livrat / km rețea	MWh/km	1.353,86	Indicator tehnic-structural

În prezent, prin tarife sunt recunoscute doar pierderile tehnologice de 28,12 %. Restul de pierderi de energie de 24,58%, până la valoarea totală a pierderilor reale, nefiind acoperite prin tarife.

5.1.7. POTENȚIALUL DE DEZVOLTARE AL SACET

SACET Râmnicu Vâlcea are un potențial semnificativ de dezvoltare, care poate transforma modul în care orașul și platformele industriale beneficiază de energie termică. În primul rând, rețeaua existentă, este veche și prezintă pierderi considerabile, ceea ce oferă oportunitatea de a investi în modernizarea și reabilitarea acesteia.

Prin înlocuirea conductelor uzate și optimizarea traseelor, pierderile de energie termică pot fi reduse semnificativ, ceea ce ar crește eficiența întregului sistem și ar permite furnizarea unei cantități mai mari de agent termic către consumatori, asigurând, în același timp, confortul și siguranța.

De asemenea, există un potențial important de extindere a capacității SACET, nu doar pentru a acoperi cererea actuală, ci și pentru a răspunde nevoilor viitoare ale orașului și ale industriei locale. Aceasta ar putea include dezvoltarea de noi puncte termice, racordarea unor

cartiere sau platforme industriale noi, precum și valorificarea căldurii reziduale din procese industriale. Astfel, SACET ar putea deveni nu doar un furnizor de energie termică, ci și un instrument strategic de dezvoltare urbană și industrială, susținând creșterea economică locală și contribuind la dezvoltarea sustenabilă.

Un alt aspect esențial îl reprezintă integrarea surselor regenerabile de energie și a tehnologiilor moderne de cogenerare. Această tranziție verde poate fi combinată cu automatizări inteligente, monitorizare în timp real și sisteme de furnizare a energiei termice către consumatori în mod eficient și stabil. Toate aceste aspecte va crește controlul asupra consumului și va permite adaptarea rapidă la cererea reală.

În paralel, potențialul de dezvoltare include și creșterea gradului de eficiență economică și financiară. Prin reducerea pierderilor, creșterea colectării facturilor și optimizarea costurilor operaționale, SACET poate deveni un sistem sustenabil din punct de vedere financiar. De asemenea, dezvoltarea relațiilor cu consumatorii industriali și diversificarea surselor de venituri pot consolida baza economică a sistemului.

În ansamblu, SACET are oportunitatea de a evolua de la un sistem tradițional de furnizare a energiei termice către un sistem modern, eficient și sustenabil, care să integreze tehnologie, energie regenerabilă și management.

În Strategia locală de alimentare cu energie termică a Municipiului Râmnicu Vâlcea aprobată prin HCL nr. 55/28.02.2022, a fost estimată următoarea evoluție a necesarului de energie termică.

Tabel 5.7 –Evoluția energiei termice estimate în SACET în perioada 2024-2041

Perioada	Cantitate de energie termică estimată a fi vândută	Cantitate de energie termică estimată a fi pierdută în rețelele termice		Cantitate de energie termică estimată a fi produsă în SACET
	MWh/an	MWh/an	%	MWh/an
2024	192.383	152.383	44,20%	344.766
2025	198.690	142.702	41,80%	341.392
2026	192.903	145.468	42,99%	338.370
2027	188.433	146.550	43,75%	334.983
2028	193.752	141.090	42,14%	334.841
2029	200.398	135.914	40,41%	336.312
2030	211.271	107.636	33,75%	318.907
2031	224.421	96.547	30,08%	320.968
2032	235.263	90.429	27,77%	325.692
2033	251.254	78.100	23,71%	329.354



Perioada	Cantitate de energie termică estimată a fi vândută	Cantitate de energie termică estimată a fi pierdută în rețelele termice		Cantitate de energie termică estimată a fi produsă în SACET
	MWh/an	MWh/an	%	MWh/an
2034	258.805	66.833	20,52%	325.639
2035	262.959	67.347	20,39%	330.305
2036	264.703	67.562	20,33%	332.265
2037	266.482	67.782	20,28%	334.264
2038	267.418	67.724	20,21%	335.142
2039	268.395	67.671	20,14%	336.066
2040	269.414	67.624	20,06%	337.038
2041	270.474	67.584	19,99%	338.058

5.2. ARIA TERITORIALĂ A PRESTĂRII SERVICIULUI

5.2.1. CARACTERISTICI GEOGRAFICE ALE ARIEI ADMINISTRATIV-TERITORIALE

Județul Vâlcea prezintă un relief variat cu:

- ✓ circa 33% munți, incluzând și depresiunea Lovișteș,
 - ✓ 20% dealuri și depresiuni subcarpatice,
 - ✓ 45% dealuri piemontane și
 - ✓ 2% lunci, fiind marcat de pronunțate fragmentări, dispus în trepte de la N la S pe o diferență de nivel de 2.274 m.

Municipiul Râmnicu Vâlcea se află în zona colinară a Carpaților Meridionali, la o altitudine de 245 m deasupra nivelului Mării Negre, pe malul drept al râului Olt și avea o populație de aproximativ 112.441 locuitori în anul 2025, în scădere cu aprox. 2,9% față de anul 2022 când s-au înregistrat 115.742 locuitori.

Clima este temperat continentală, puternic influențată de fragmentarea accentuată a formelor de relief, de expunerea versanților, de regimul de radiație solară și de vânturi. Regimul climatic se datorează în proporție de 65% ținuturilor cu clima de dealuri și podiș, în proporție de 33% ținuturilor cu climă de munte și doar în proporție de 2% ținuturilor cu climă de câmpie. Toate aceste condiții fac ca în timpul anului să fie întâlnite influențe ale maselor de aer din sud și sud-vest mai ales la vest de Olt.

Conform Ordinului nr. 386/2016 pentru modificarea și completarea Reglementării tehnice "Normativ privind calculul termotehnic al elementelor de construcție ale clădirilor", indicativ C 107 - 2005, aprobată prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și

turismului nr. 2.055/2005 și SR 1907-1:2014, zona climatică pe timp de iarnă este II, cu temperaturi exterioare $\theta_e = -15^\circ\text{C}$.

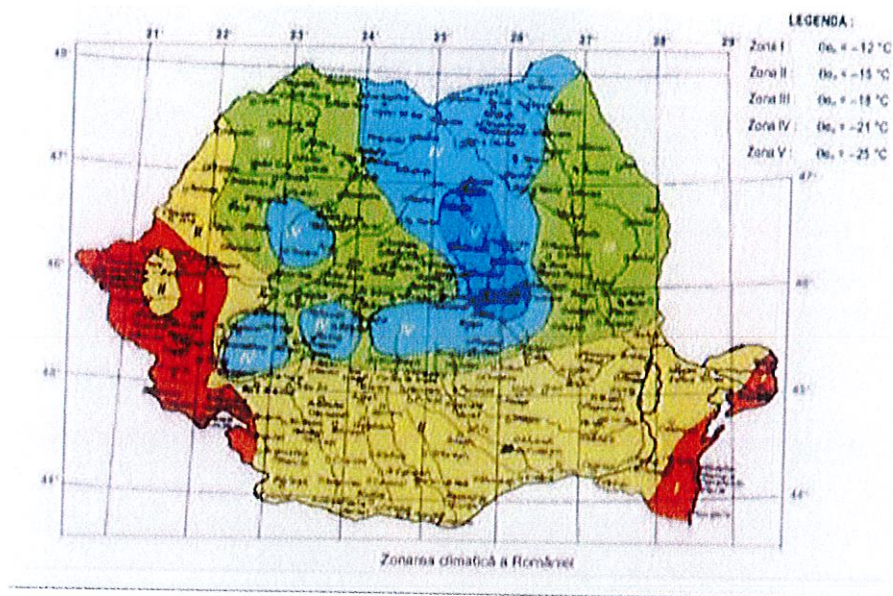


Figura 5.1. Zonarea climatică a României

Radiația solară globală a regiunii este apreciată între 1250 și 1300 kWh/m², iar durata de strălucire a Soarelui este 2.047 de ore în Municipiul Râmnicu Vâlcea.

Temperaturile medii anuale cresc dinspre nordul județului Vâlcea (altitudini mai ridicate) spre sud, până la nord de Râmnicu Vâlcea. Expunerea către sud și adăpostul oferit de către munți conduce la încălziri mai ridicate decât în celelalte regiuni în depresiunile dintre dealuri.

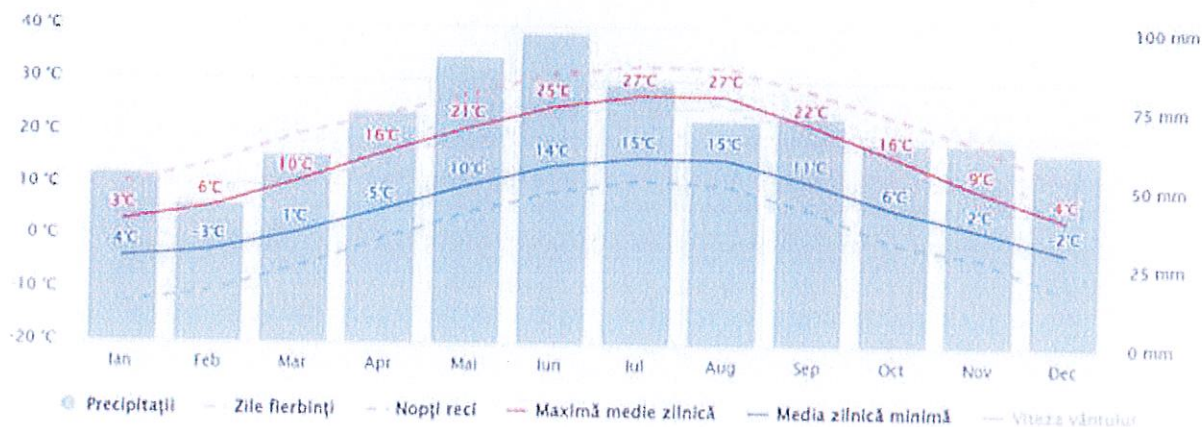


Figura 5.2. Temperaturile medii lunare și precipitațiile înregistrate în Municipiul Râmnicu Vâlcea (anul 2025)

Cea mai ridicată temperatură înregistrată în Municipiul Râmnicu Vâlcea este 39,9°C, în ziua de 17 august în anul 1952.

Regimul precipitațiilor se caracterizează printr-o repartiție neuniformă atât temporal cât și spațial fiind dependente de frecvența diferitelor mase de aer și de specificul local al circulației acestora (descendențe bruște însoțite de disiparea norilor sau ascendenței favorabile convecției).

Cantitatea medie anuală a precipitațiilor în dealurile subcarpatice are valori cuprinse între 500-900 mm, astfel media multianuală înregistrată la stația Râmnicu Vâlcea a fost de 611,4 mm.

Vânturile, influențate în mare măsură de formele de relief, se manifestă în toate direcțiile. În direcția nord – sud sunt vânturi de mică intensitate cu viteze moderate, și au o viteză medie de 2 m/s la Râmnicu Vâlcea.

Umiditatea relativă a aerului variază între 71% și 78%, iar presiunea atmosferică medie anuală este de 732,5 mm Hg, fiind caracteristică localităților cu climat continental.

5.3. ORGANIZAREA ACTUALĂ A SPAET RÂMNICU VÂLCEA

5.3.1. DESCRIEREA OPERATORULUI SPAET RÂMNICU VÂLCEA

În municipiul Râmnicu Vâlcea, **activitatea de producere** este asigurată până în luna august 2026 de către CET Govora (V. subcap. 5.1.1).

Societatea CET Govora S.A. este deținută integral de CJ Vâlcea. La momentul elaborării prezentului document societatea se află în procedura de insolvență – reorganizare judiciară și este administrată judiciar de compania EURO Insol SPRL București, începând cu 16 mai 2016.

Operatorul CET Govora S.A. deține licența de exploatare comercială a capacităților de producere a energiei electrice și termice nr 2579/04.02.2025, care va fi retrasă la 31.08.2026.

Pentru exploatarea **sursei de producere și a rețelei de transport**, Societatea CET Govora S.A., a încheiat:

- contractul de concesiune nr. 8040/30.07.2010, încheiat pe o perioadă de 25 de ani;
- contractul de concesiune nr. 5431/16.05.2012, încheiat pe o perioadă de 20 de ani.

Ambele contracte sunt încheiate între Consiliul Județean Vâlcea, în calitate de concedent (proprietarul rețelei) și CET Govora S.A., în calitate de concesionar. Bunurile aparțin domeniului public al Județului Vâlcea.

Exploatarea **sistemului de distribuție** (punctele termice mari, rețelele de distribuție pentru încălzire, precum și conductele de apă caldă de consum și de recirculare - care aparțin Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea), este în sarcina CET Govora S.A. în baza contractului de concesiune nr. 9692/15.05.2002.

În baza contractelor de concesiune, CET Govora S.A. a obținut Licența ANRE SPAET nr. 2254/03.03.2021.

Având în vedere intervențiile legislative privind decarbonizarea sectorului energetic prevăzute prin OUG nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, cu modificările și completările ulterioare, care conduc la imposibilitatea continuării activității de producere în configurația actuală, se recomandă adaptarea Contractului de concesiune nr. 9692/16.05.2002.

Această intervenție legislativă are caracter imperativ și obligatoriu, nu depinde de voința operatorului SACET și conduce, în mod direct, la imposibilitatea continuării activității de producere în configurația actuală.

În acest sens, se recomandă introducerea posibilității ca operatorul CET Govora S.A. să asigure energia termică inclusiv prin achiziție de la producători autorizați, în conformitate cu prevederile legale aplicabile, în vederea asigurării continuității SPAET.

5.3.2. SITUAȚIA FINANCIARĂ A OPERATORULUI SPAET

Evaluarea situației financiare a CET Govora SA reprezintă un element esențial în fundamentarea Studiului de oportunitate, întrucât reflectă capacitatea operatorului de a susține investițiile necesare modernizării și asigurării continuității serviciului public de alimentare cu energie termică.

În acest context, situația financiară a Societății CET Govora SA constituie un factor determinant în evaluarea scenariilor alternative de dezvoltare a sistemului de alimentare centralizată cu energie termică.

La momentul elaborării prezentului Studiu de Oportunitate, Societatea CET Govora SA se află în procedură de insolvență, situație care trebuie avută în vedere în analiza capacității instituționale și financiare de gestionare pe termen lung a sistemului de alimentare centralizată cu energie termică, în condițiile în care operatorul a beneficiat anterior de finanțări din fonduri europene pentru modernizarea infrastructurii.

Veniturile totale anuale obținute din prestarea serviciului oferă o imagine directă asupra fluxurilor financiare generate de activitate, iar comparația cu cheltuielile totale permite evaluarea eficienței economice. Datele relevante pentru perioada 2022-2024 sunt prezentate în tabelul nr. 5.8.

Tabel 5.8 – Veniturile și cheltuielile actualului operator din ultimii ani

Anul	Cheltuielile cu prestarea serviciului (mii lei/an)	Veniturile cu prestarea serviciului (mii lei/an)	Valoarea reviziilor și reparațiilor realizate la sfârșitul anului (mii lei/an)
2022	459.760,00	533.186,77	3.879,60
2023	474.830,00	355.437,81	9.692,60
2024	277.930,44	154.652,58	8.902,32

5.3.3. SITUAȚIA SUBVENȚIILOR ACORDATE

Pentru municipiul Râmnicu Vâlcea, subvenția acordată Operatorului SPAET în perioada 2023-2025 este prezentată în tabelul 5.9.

Tabel 5.9 – Situația subvențiilor acordate

Anul	Luna	Cantitate (MWh/lună)	Subvenție (lei/lună)	Cumulat an cantitativ (MWh/an)	Cumulat an valoric (lei/an)
2023	1	28.143,48	2.971.158,18	165.269,15	17.925.641,09
	2	30.112,64	3.179.045,94		
	3	23.700,70	2.502.125,40		
	4	16.504,02	1.974.664,00		
	5	2.477,13	296.360,54		
	6	2.222,76	265.928,19		
	7	2.004,22	239.782,12		
	8	1.987,87	237.826,46		
	9	2.042,47	244.358,26		
	10	6.722,93	804.323,92		
	11	19.852,22	2.095.834,88		
	12	29.498,72	3.114.233,20		
2024	1	24.469,34	2.583.272,40	147.307,03	15.862.389,31
	2	28.211,24	2.978.311,02		
	3	25.122,32	2.652.208,56		
	4	5.746,68	687.526,30		
	5	4.467,40	534.513,18		
	6	2.230,37	266.857,64		
	7	1.748,96	209.258,54		
	8	1.790,54	214.233,54		
	9	1.756,32	210.139,45		
	10	5.581,92	665.230,52		
	11	21.900,11	2.305.357,01		
	12	24.281,85	2.555.481,15		
2025	1	33.340,92	1.505.074,74	149.798,92	8.609.542,71
	2	29.460,01	2.899.301,68		
	3	24.700,56	1.115.033,04		
	4	13.529,97	692.204,83		
	5	2.084,88	106.664,66		
	6	2.138,83	109.424,56		
	7	1.751,46	89.606,60		
	8	1.608,60	83.680,74		
	9	1.733,17	90.161,20		
	10	8.316,49	432.629,70		
	11	15.415,83	735.665,63		
	12	15.718,20	750.095,33		

6. EVOLUȚIA PREȚULUI DE FURNIZARE A ENERGIEI TERMICE

6.1. EVOLUȚIA PREȚULUI ENERGIEI TERMICE

Evoluția prognozată a prețului alocat pentru energia termică este influențată de o serie de factori economici, legislativi și tehnici, atât la nivel național, cât și european. În contextul actual, caracterizat prin volatilitatea piețelor energetice și presiuni asupra costurilor de producție, se estimează o tendință moderată de creștere pe termen mediu, cu posibile fluctuații sezoniere.

Principalul factor determinant al prețului energiei termice rămâne costul combustibilului utilizat pentru producere – în acest caz gaze naturale. Evoluțiile de pe piața gazelor, influențate de politica energetică a UE, de nivelul stocurilor și de cererea sezonieră, au impact direct asupra prețului final al energiei termice. Un cost suplimentar este cel legat de costurile certificatelor de emisii CO₂ aferente activității de producere a energiei termice din cadrul SPAET.

Un alt element important, care poate contribui la reducerea prețului energiei termice, îl reprezintă investițiile în modernizarea infrastructurii. Reabilitarea rețelelor termice de transport și distribuție, reducerea pierderilor tehnologice, precum și integrarea surselor regenerabile de energie pot conduce, pe termen lung, la stabilizarea sau chiar la temperarea creșterilor tarifare. Totuși, pe termen scurt, aceste investiții pot genera presiuni bugetului AAPL, dacă nu sunt susținute prin scheme de finanțare nerambursabilă.

În capitolul 6.1.4, vor fi prezentate ipotezele avute în vedere la estimarea evoluției prețului energiei termice.

6.1.1. PREȚUL DE PRODUCERE AL ENERGIEI TERMICE

SACET Râmnicu Vâlcea **nu beneficiază de schemă de sprijin** conform HG nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă.

Prețul de producere în cogenerare pentru energia termică se stabilește în conformitate cu Ordinul nr. 77/2022 privind aprobarea Metodologiei de stabilire a prețurilor pentru energia termică livrată în SACET din centrale cu unități de cogenerare care nu beneficiază de scheme de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență.

În Tabelul 6.1 este prezentată evoluția prețului energiei termice în cogenerare.

Tabel 6.1 – Evoluția prețului de producere energie termică în cogenerare

Nr. Ordin / data	Durata de aplicare	Cărbune	Gaze naturale (transport) (PIF după de 01.01.2016)		Diferență procentuală a prețului ET produs pe bază de gaze naturale față de cărbune	
		Preț ET (Lei/MWh, exclusiv TVA)	Preț ET (Lei/MWh, exclusiv TVA)	Preț ET (Lei/MWh, exclusiv TVA)	% Preț ET (Lei/MWh, exclusiv TVA)	% Preț ET (Lei/MWh, exclusiv TVA)
			Populație	Non casnic	Populație	Non casnic
Ordin ANRE nr. 127/2022	Noiembrie 2022 – iunie 2023	295,73	478,81	508,50	61,91	71,95
Ordin ANRE nr. 93/2023	Noiembrie 2023 – iunie 2024	305,79	335,7	335,7	9,78	9,78
Ordin ANRE nr. 21/2024	Iulie – octombrie 2024	275,10	286,69	286,69	4,21	4,21
Ordin ANRE nr. 75/2024	Noiembrie 2024 – martie 2025	300,60	327,67	357,69	9,01	18,99
	Aprilie – iunie 2025	300,60	357,69	357,69	18,99	18,99
Ordin ANRE nr. 25/2025	Iulie- octombrie 2025	305,81	368,26	368,26	20,42	20,42
Ordin ANRE nr. 64/2025	Noiembrie 2025 – martie 2026	338,46	342,08	343,10	1,07	1,37
	Aprilie – iunie 2026	338,46	343,10	343,10	1,37	1,37

Din analiza prețului energiei termice produse pe bază de cărbune și prețului energiei termice produse pe bază de gaze naturale rezultă că, pe întreaga perioadă analizată, prețul energiei termice produse pe bază de gaze naturale a fost superior celui aferent cărbunelui, deoarece prețul cărbunelui este foarte mic, comparativ cu prețul gazelor naturale. Diferența procentuală variază între:

- 1,07% și 20,42% pentru categoria populație;
- 1,37% și 20,42% pentru categoria non-casnic.

6.1.2. TARIFELE DE TRANSPORT ȘI DISTRIBUȚIE ALE ENERGIEI TERMICE

La momentul elaborării Studiului de oportunitate, tarifele de transport și distribuție sunt aprobate prin HCL nr. 5/2026, după cum urmează:

- ✓ tarif transport 38,47 lei/MWh, respectiv 44,74 lei/Gcal (exclusiv TVA);
- ✓ tarif distribuție 131,44 lei/MWh, respectiv 152,87 lei/Gcal (exclusiv TVA).

Tarifele de transport și distribuție au fost aprobate în baza Avizului ANRE nr. 20/25.05.2022.

Prețul pentru populația:

- racordată la rețeaua de transport, este în cuantum de 344,18 lei/MWh, respectiv 400,28 lei/Gcal exclusiv TVA;
- racordată la rețeaua de distribuție, este în cuantum de 475,62 lei/MWh, respectiv 553,15 lei/Gcal exclusiv TVA.

La nivelul SACET Râmnicu Vâlcea, a fost aprobat prețul energiei termice prin HCL nr. 5/2026, în valoare de 518,61 lei/MWh / 603,15 lei/Gcal (exclusiv TVA) (V. Anexa 5).

În conformitate cu HCL nr. 5/2026, subvenția unitară pentru anul 2026 este stabilită la 42,99 lei/MWh, respectiv 50,00 lei/Gcal.

6.1.3. EVOLUȚIA PREȚURILOR ENERGIEI TERMICE ÎN PERIOADA 2022 - 2025

În tabelul 6.2 este prezentată evoluția prețurilor locale și a prețurilor locale pentru populație, în perioada 2022 – 2026 la nivelul SACET Râmnicu Vâlcea.

Tabel 6.2 – Situația prețurilor și tarifelor la energie termică

Perioada aplicare	Preț local (producere, transport, distribuție și furnizare)	Preț local pentru populație	Comentarii / HCL
01.10.2022 – 30.11.2022	407,59 lei/MWh / 474,03 lei/Gcal	290,68 lei/MWh / 338,06 lei/Gcal (inclusiv TVA 19%)	HCL nr. 309/21.10.2022: preț total reglementat aprobat, diferența acoperită din buget local; în noiembrie – martie 2023 cota TVA 5% aplicată apoi 19% din aprilie 2023
01.12.2022 – 31.03.2023	427,97 lei/MWh / 497,73 lei/Gcal (inclusiv TVA 5%).	322,40 lei/MWh / 374,95 lei/Gcal (incl. TVA 5 %)	HCL nr. 396/23.12.2022: actualizare tarif facturare pentru sezonul rece, subvenție din buget local
01.04.2023 – 31.12.2023	427,97 lei/MWh / 497,73 lei/Gcal	365,39 lei/MWh / 424,95 lei/Gcal (incl. TVA 19 %)	Parte a HCL aprobată din 2022 pentru anul 2023, dar fără retarifare suplimentară formală HCL pentru restul anului (proiecte neadoptate)

Perioada aplicare	Preț local (producere, transport, distribuție și furnizare)	Preț local pentru populație	Comentarii / HCL
01.09.2024	451,81 lei/MWh / 525,46 lei/Gcal exclusiv TVA (preț reglementat)	-	HCL nr. 284/2024
01.01.2025 – 31.08.2025	478,00 lei/MWh / 555,91 lei/Gcal (excl. TVA)	456,76 lei/MWh / 531,21 lei/Gcal (incl. TVA 5 %)	HCL nr. 15/29.01.2025 aprobat pentru 2025 (preț reglementat conform ANRE dec. 29.10.2024)
01.09.2025 – 31.12.2025	483,21 lei/MWh / 561,97 lei/Gcal (excl. TVA)	532,67 lei/MWh / 619,48 lei/Gcal (incl. TVA 21 %)	HCL nr. 247/12.09.2025 aprobat pentru perioada septembrie 2025 (preț reg. ANRE 25.06.2025)
01.01.2026 – prezent	518,61 lei/MWh / 603,15 lei/Gcal (excl. TVA)	(populație: 475,62 lei/MWh / 553,15 lei/Gcal excl. TVA; TVA poate varia)	HCL nr. 5/2026: preț reglementat aprobat 1.01.2026 conform Deciziei ANRE (preț și subvenții locale)

În figura numărul 6.1. este prezentată evoluția prețului local și a prețului local pentru populație. Prețurile sunt exprimate în lei/MWh, exclusiv TVA.

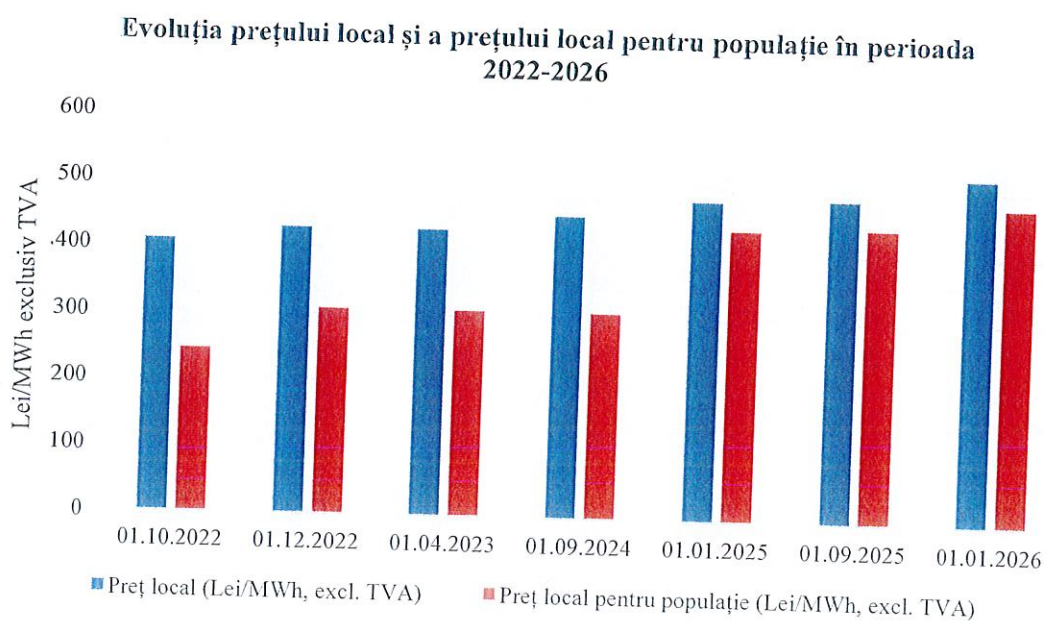


Figura 6.1. Evoluția prețului local și a prețului local pentru populație (Lei/MWh, exclusiv TVA)

Prețul local al energiei termice a fost, pe întreaga perioadă analizată, superior prețului local pentru populație. Diferența a fost acoperită prin subvenții din bugetul local.

6.1.4. EVOLUȚIA PREȚURILOR ENERGIEI TERMICE ÎN PERIOADA 2026 - 2041

În tabelul nr. 6.3. este prezentată evoluția prognozată a prețului local pentru populație a energiei termice.

Tabel 6.3 –Evoluția prognozată a prețului local pentru populație al energiei termice

Anul	Venit mediu alocat pentru plata energiei termice (euro/an cu TVA)	Venit mediu alocat pentru plata energiei termice (euro/an fără TVA)	Consum mediu pe gospodărie (MWh/an)	Curs valutar Lei/euro	Prețul energiei termice facturate către populație		
					(euro/MWh cu TVA)	(lei/MWh cu TVA)	(lei/MWh fără TVA)
2026	727	655	6,43	5,09	113,10	575,66	518,61
2027	764	688	6,37	5,19	119,88	622,39	560,71
2028	839	756	6,30	5,30	133,20	705,38	635,48
2029	935	842	6,24	5,40	149,85	809,42	729,21
2030	945	851	6,18	5,51	152,85	842,12	758,67
2031	963	868	6,12	5,62	157,43	884,73	797,06
2032	981	884	6,05	5,73	162,16	929,50	837,39
2033	1000	901	5,99	5,85	167,02	976,53	879,76
2034	1020	919	5,93	5,96	172,03	1025,95	924,28
2035	1042	939	5,88	6,08	177,19	1077,86	971,05
2036	1062	957	5,82	6,20	182,51	1132,40	1020,18
2037	1094	986	5,82	6,33	187,98	1189,70	1071,80
2038	1127	1015	5,82	6,46	193,62	1249,90	1126,03
2039	1161	1046	5,82	6,58	199,43	1313,14	1183,01
2040	1196	1077	5,82	6,72	205,41	1379,59	1242,87
2041	1231	1109	5,82	6,85	211,58	1449,39	1305,76

6.2. ANALIZA DE SUPTABILITATE A POPULAȚIEI

Indicele de suportabilitate reprezintă procentul mediu din venitul unei gospodării (familii) plătit pentru factura aferentă unui serviciu de utilitate publică. Indicele de suportabilitate reprezintă un instrument folosit de factorii de decizie din toate serviciile municipale (apă și apă uzată, salubritate, încălzire în sistem centralizat etc.) pentru a analiza capacitatea de plată a consumatorilor și de a gândi pe baza lui strategiile viitoare de tarificare.

În decembrie 2025, salariul mediu net lunar în județul Vâlcea a fost 4.361 lei. Venitul mediu anual este cca. 52.332 lei, din care costurile cu încălzirea și cu apa caldă menajeră reprezintă cca. 6,85%.

Pentru perioada 2027-2041 se estimează o creștere a salariului mediu net astfel:

- 5.200 lei/luna în anul 2028 (Sursa: prognoza CNSP de +6% anual)
- 2.035 lei/lună în anul 2035 – o creștere medie estimată de 4,5%
- 12.200 lei/lună în anul 2040 – ținta de convergență 85% din media UE.

Rezultă că în 2041 veniturile anuale medii ale unei gospodării vor fi cca. 146.400 lei/an, din care costurile cu energia termică va fi cca 5,62%, în scădere comparativ cu anul 2026.

În analiza suportabilității, se utilizează frecvent ponderea cheltuielilor cu energia în venitul net lunar al gospodăriei. Literatura de specialitate consideră că **atunci când cheltuielile energetice depășesc un prag de aproximativ 10–15% din venitul disponibil**, gospodăria poate fi expusă riscului de sărăcie energetică. În cazul energiei termice furnizate în sistem centralizat, această vulnerabilitate este accentuată în sezonul rece, când consumul este ridicat, iar facturile cresc semnificativ.

În scopul asigurării suportabilității costului cu încălzirea locuinței, prin Legea nr. 325/2006 a fost definit „preț local pentru populație” ca fiind prețul pentru energia termică furnizată și facturată populației prin SACET, aprobat prin hotărâre a autorității administrației publice locale în conformitate cu prevederile legale.

Gradul de suportabilitate este influențat de mai mulți factori: nivelul veniturilor populației, structura consumului, eficiența energetică a locuinței, tipul sistemului de încălzire și nivelul tarifelor aprobate de autorități. Gospodăriile cu venituri reduse, pensionarii sau familiile monoparentale sunt categorii expuse unui risc mai mare, în special în contextul creșterii costurilor combustibililor și al eliminării treptate a subvențiilor generalizate.

Un rol important în menținerea suportabilității îl au mecanismele de sprijin social, precum subvențiile acordate de autoritățile locale, ajutoarele pentru încălzire sau schemele de compensare. Aceste măsuri pot reduce temporar presiunea financiară asupra populației, însă sustenabilitatea lor depinde de capacitatea bugetară și de o direcționare eficientă către consumatorii vulnerabili.

Pe termen mediu și lung, creșterea gradului de suportabilitate nu poate fi realizată exclusiv prin plafonarea tarifelor, ci prin măsuri structurale: investiții în eficiență energetică, reabilitarea termică a clădirilor, modernizarea sistemelor de producere și distribuție a energiei termice și diversificarea surselor de energie. Reducerea pierderilor din rețea și creșterea randamentului sistemelor centralizate contribuie la stabilizarea costurilor și, implicit, la menținerea unui nivel acceptabil al facturilor pentru populație.

Analiza evoluției prognozate a prețului energiei termice, realizată în cap. 6.1.4, a avut în vedere suportabilitatea prețului energiei termice furnizate populației, pe durata a 10 / 15 ani.



7. INVESTIȚII NECESARE PENTRU CREȘTEREA PERFORMANȚEI SACET RÂMNICU VÂLCEA

7.1. INVESTIȚII NECESARE PENTRU MODERNIZAREA SAU EXTINDEREA SACET

7.1.1. SISTEMUL DE PRODUCERE

La momentul elaborării Studiului de oportunitate, se află în derulare proiectul „Modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Râmnicu Vâlcea” ce constă în realizarea unei noi unități de producere a energiei, destinată să înlocuiască actuala centrală pe bază de cărbune cu o centrală de cogenerare pe gaze naturale, proiectată să livreze energia termică produsă în SACET Râmnicu Vâlcea (V. cap. 5.1.1.).

7.1.2. SISTEMUL DE TRANSPORT

Pentru reabilitarea sistemului de transport al energiei termice, lucrările sunt planificate să se desfășoare în patru etape distincte, corespunzător priorităților tehnice și stării rețelei.

Tabelul 7.1 prezintă **lungimile și diametrele conductelor aferente fiecărei etape planificate** pentru reabilitarea sistemului de transport al energiei termice, oferind o imagine clară asupra lungimii totale de rețea ce urmează a fi reabilitată în fiecare etapă.

Tabel 7.1 – Centralizator lungimi reabilite ale rețelei termice de transport pe fiecare etapă

Etapă	DN	Lung. tronson [m]	Total [m]	Perioada de implementare	Valoarea estimată [mil. euro]
1	50	30	9.032	2027-2029	13,254
	65	150			
	80	476			
	125	290			
	150	1.607			
	200	3.228			
	250	1.016			
	300	951			
2	600	1.284	3.714	2029-2031	8,144
	150	916			
	200	695			
	250	866			
3	700	1.237	2.585	2031-2032	10,856
	50	35			
4	700	2.550	4.854	2032-2034	20,629
	700	4.854			
TOTAL		20,185	20,185	2027-2034	52,885

Detalierea etapelor, inclusiv traseele și parametrii rețelei, sunt centralizate în tabelul 7.2:

Tabel 7.2 – Detaliere etape modernizare și parametri ai rețelei termice de transport

Punct 1	Punct 2	Lungime [m]	DN	Etapa
103	104	2200	700	Etapa 4
104	105	2654	700	Etapa 4
105	Gara Raureni	35	50	Etapa 3
105	106	1150	700	Etapa 3
106	107 (F26)	600	700	Etapa 3
107 (F26)	108	200	700	Etapa 3
108	109 (F31)	600	700	Etapa 3
109 (F31)	110	707	700	Etapa 2
110	PT12 (206)	250	200	Etapa 2
110	111 (PV4)	530	700	Etapa 2
124 (C10)	PT7 (207)	48	150	Etapa 2
125 (C11)	PT 7A (210)	243	200	Etapa 2
126 (C12)	PT9 (209)	380	150	Etapa 2
127 (F03)	PT6 (211)	38	150	Etapa 2
128 (F07)	PT2 (212)	183	250	Etapa 2
129 (F011)	PT3 (213)	363	250	Etapa 2
129 (F011)	PT5 (214)	202	200	Etapa 2
113 (C2)	PT11	450	150	Etapa 2
139 (CF2)	PT1 (216)	320	250	Etapa 2
131	132 (C15)	440	250	Etapa 1
132 (C15)	PT14	80	200	Etapa 1
131	PT Mc Donalds (221)	150	65	Etapa 1
131	PT13 (221)	140	250	Etapa 1
130 (PV6)	133 (C13)	392	300	Etapa 1
133 (C13)	PT18 (222)	119	150	Etapa 1
133 (C13)	134	200	200	Etapa 1
134	137	235	150	Etapa 1
137	PT19 (225)	245	80	Etapa 1
134	135	260	200	Etapa 1
135	136	200	200	Etapa 1
136	PT21 (227)	290	125	Etapa 1
136	PT22 (228)	240	150	Etapa 1
135	Finante (226)	100	150	Etapa 1
134	138	35	80	Etapa 1
138	BNR (224)	30	50	Etapa 1
138	BCR (223)	15	80	Etapa 1
115 (PV5)	PT25	534	200	Etapa 1
115 (PV5)	116	270	600	Etapa 1
116	117	340	600	Etapa 1
117	118 (C11)	326	600	Etapa 1
118 (C11)	PT32 (231)	273	150	Etapa 1
118 (C11)	Sc. Ofiteri (232)	70	150	Etapa 1



ELSACO
ESCO

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind stabilirea modalității de organizare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, în aria administrativ-teritorială a Municipiului Râmnicu Vâlcea

Revizia: 0

Punct 1	Punct 2	Lungime [m]	DN	Etapa
118 (C11)	PT26 (230)	474	200	Etapa 1
119	120 (C6)	348	600	Etapa 1
140 (C20)	PT33 (236)	131	200	Etapa 1
141 (C21)	PT34 (233)	115	200	Etapa 1
142 (C22)	PT35 (234)	60	200	Etapa 1
142 (C22)	PT36 (235)	381	200	Etapa 1
140 (C20)	PT33 (236)	131	200	Etapa 1
143	PT39 (238)	20	200	Etapa 1
145 (C24)	147	20	250	Etapa 1
147	PT38 (241)	16	250	Etapa 1
147	PT37 (242)	215	150	Etapa 1
145 (C24)	146 (C25)	539	300	Etapa 1
146 (C25)	PT42 (243)	20	300	Etapa 1
146 (C25)	148	132	200	Etapa 1
148	244	181	80	Etapa 1
148	Lic. Energetic (245)	360	200	Etapa 1
144 (C23)	149	400	250	Etapa 1
149	PT40 (240)	150	200	Etapa 1
149	PT41 (239)	105	150	Etapa 1
121	PT IEH (237)	250	150	Etapa 1



Rețeaua de transport a energiei termice, inclusiv traseele conductelor și nodurile principale, este ilustrată schematic în figura următoare, oferind o perspectivă detaliată asupra configurației și interconexiunilor sistemului.

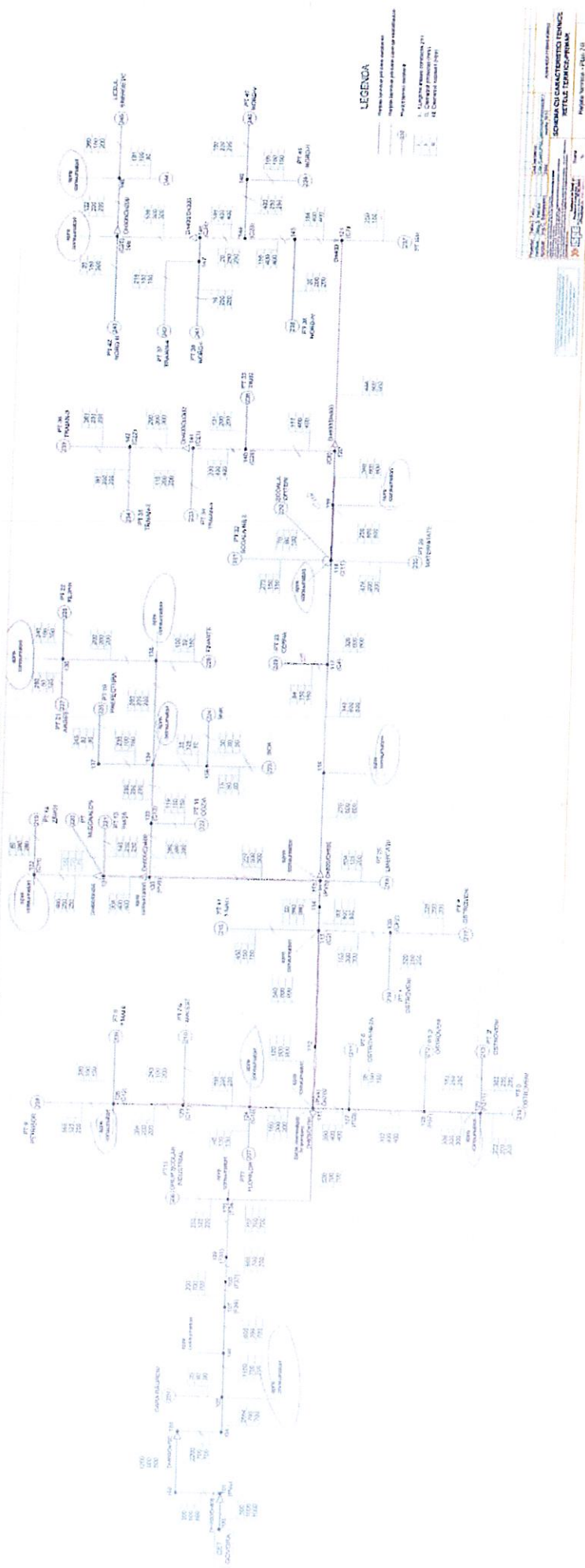


Figura 7.1 – Schema și caracteristicile tehnice ale rețelei termice de transport

7.1.3. SISTEMUL DE DISTRIBUȚIE

Reabilitarea rețelelor termice de distribuție reprezintă o componentă esențială a procesului de modernizare a SACET, având ca obiectiv reducerea pierderilor tehnologice, creșterea eficienței energetice și îmbunătățirea continuității și siguranței în exploatare.

Punctele termice propuse pentru reabilitare deserveșc zone cu un grad de acoperire al consumatorilor de peste 70%, motiv pentru care funcționarea lor în condiții optime este importantă pentru asigurarea continuității serviciului de furnizare a energiei termice.

Tabelul 7.3 prezintă punctele termice și etapele planificate pentru reabilitarea sistemului de distribuție al energiei termice. În Anexa 4 sunt prezentate detaliat tronșonele de rețea aferente sistemului de distribuție care sunt propuse spre reabilitare.

Tabel 7.3 – Centralizator etape și parametri ai rețelei termice de distribuție

Nr. Crt.	Punctul termic	Etapa
1	1	Etapa 1
2	2	Etapa 1
3	3	Etapa 1
4	14	Etapa 1
5	36	Etapa 1
6	41	Etapa 1
7	38	Etapa 2
8	5	Etapa 2
9	33	Etapa 2
10	35	Etapa 2
11	22	Etapa 2
12	42	Etapa 2
13	4	Etapa 2
14	34	Etapa 2
15	18	Etapa 2
16	7	Etapa 2
17	11	Etapa 3
18	9	Etapa 3
19	39	Etapa 3
20	37	Etapa 3
21	43	Etapa 3
22	40	Etapa 3
23	6	Etapa 3
24	5 bis	Etapa 3
25	8	Etapa 3
26	23	Etapa 3
27	25	Etapa 3
28	32	Etapa 4
29	26	Etapa 4
30	19	Etapa 4



Nr. Crt.	Punctul termic	Etapa
31	12	Etapa 4
32	30	Etapa 4
33	7A	Etapa 4
34	28 _CPL	Etapa 4
35	20 - Bloc K	Etapa 4
36	21	Etapa 4

Tabel 7.4 – Centralizator valori investiții în rețeaua termică de distribuție

Investiții RD	UM	Valoare
PT1	euro	451.000
PT2	euro	514.000
PT3	euro	900.000
PT14	euro	1.400.000
PT36	euro	940.000
PT41	euro	1.850.000
TOTAL Etapa 1	euro	6.055.000
TOTAL Etapa 2	euro	9.000.000
TOTAL Etapa 3	euro	10.000.000
TOTAL Etapa 4	euro	9.000.000
TOTAL RD	euro	34.055.000

Prin realizarea investițiilor de modernizare a rețelelor de transport și a rețelelor de distribuție se estimează o reducere a pierderilor de energie termică cu cca. 85.550 MWh în anul 2034 comparativ cu anul 2024.

Pentru eficientizarea activității de producție, transport și distribuție energie termică sunt prevăzute investiții ce au ca scop creșterea eficienței energetice și creșterea vânzărilor de energie termică prin extinderea rețelelor și conectarea de noi consumatori la rețeaua de transport.

Tabel 7.5 – Centralizator investiții eficiență energetică

Investiții eficiență energetică și dezvoltare	UM	Valoare
Modernizare stație pompe rețea	euro	1.500.000
Investiții eficiență energetică producție	euro	6.500.000
Investiții eficiență energetică distribuție	euro	5.000.000
Conectare de noi consumatori	euro	12.000.000
TOTAL	euro	25.000.000

Prin conectarea de noi consumatori, se estimează o creștere a vânzărilor de energie termică cu cca. 78.100 MWh/an în anul 2041, comparativ cu anul 2024.

7.1.4. IMPACTUL ESTIMAT AL PRINCIPALELOR MĂSURI IDENTIFICATE

Implementarea măsurilor propuse pentru modernizarea și dezvoltarea SACET din municipiul Râmnicu Vâlcea va genera o serie de efecte pozitive, atât din punct de vedere tehnic și economic, cât și din perspectiva protecției mediului și a creșterii calității serviciului public.

În primul rând, prin modernizarea instalațiilor de producere a energiei termice utilizând echipamente cu randamente superioare, se dorește creșterea eficienței energetice a întregului proces de producere.

Aceste măsuri vor permite reducerea consumului specific de combustibil, optimizarea funcționării instalațiilor existente și creșterea flexibilității în exploatare a sistemului de producere a energiei termice.

În al doilea rând, modernizarea și reabilitarea rețelelor de transport și distribuție a energiei termice vor contribui la reducerea pierderilor de energie termică, care reprezintă în prezent una dintre principalele cauze ale scăderii eficienței sistemului.

Înlocuirea conductelor existente cu conducte preizolate, precum și modernizarea punctelor termice și a echipamentelor de reglare și automatizare vor conduce la îmbunătățirea parametrilor de funcționare ai rețelei și la creșterea siguranței în exploatare.

Un alt impact important al măsurilor propuse îl reprezintă reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a poluanților atmosferici. Prin creșterea eficienței energetice a sistemului și utilizarea unor tehnologii moderne de producere a energiei termice, se va reduce cantitatea de combustibil necesară pentru producerea aceleiași cantități de energie utilă, ceea ce conduce implicit la diminuarea emisiilor de CO₂ și a altor poluanți specifici proceselor de ardere.

Modernizarea infrastructurii SACET va duce la reducerea numărului de avarii și la creșterea fiabilității sistemului, asigurând astfel furnizarea energiei termice în condiții stabile și sigure către consumatori.

Din punct de vedere economic, reducerea pierderilor și creșterea eficienței energetice vor contribui la optimizarea costurilor de operare ale sistemului. Pe termen mediu și lung, aceste măsuri pot avea un efect favorabil asupra evoluției costurilor de producere și furnizare a energiei termice, contribuind la menținerea unui nivel sustenabil al tarifelor pentru consumatori.

În același timp, realizarea investițiilor în infrastructura SACET va contribui la integrarea sistemului de termoficare din municipiul Râmnicu Vâlcea la cerințele europene privind sistemele eficiente de încălzire centralizată, prevăzute în legislația europeană și națională în domeniul eficienței energetice și al decarbonizării sectorului energetic.

În concluzie, măsurile de modernizare propuse vor conduce la creșterea performanței tehnice și energetice a SACET, la îmbunătățirea calității SPAET și la reducerea impactului asupra mediului, contribuind totodată la dezvoltarea durabilă a SACET din municipiul Râmnicu Vâlcea.

Tabel 7.6 – Impactul estimat al principalelor măsuri identificate

Investiții necesare	Valoare estimată (mil. Euro)	Creștere de eficiență estimată în anul 2041 Reducere pierderi/creștere vânzări comparativ cu 2024 (%)
În RT	52,855	9,59%
În RD	34,055	17,11%
Eficiență energetică și dezvoltare	25,000	41%
TOTAL	111,910	24,21%

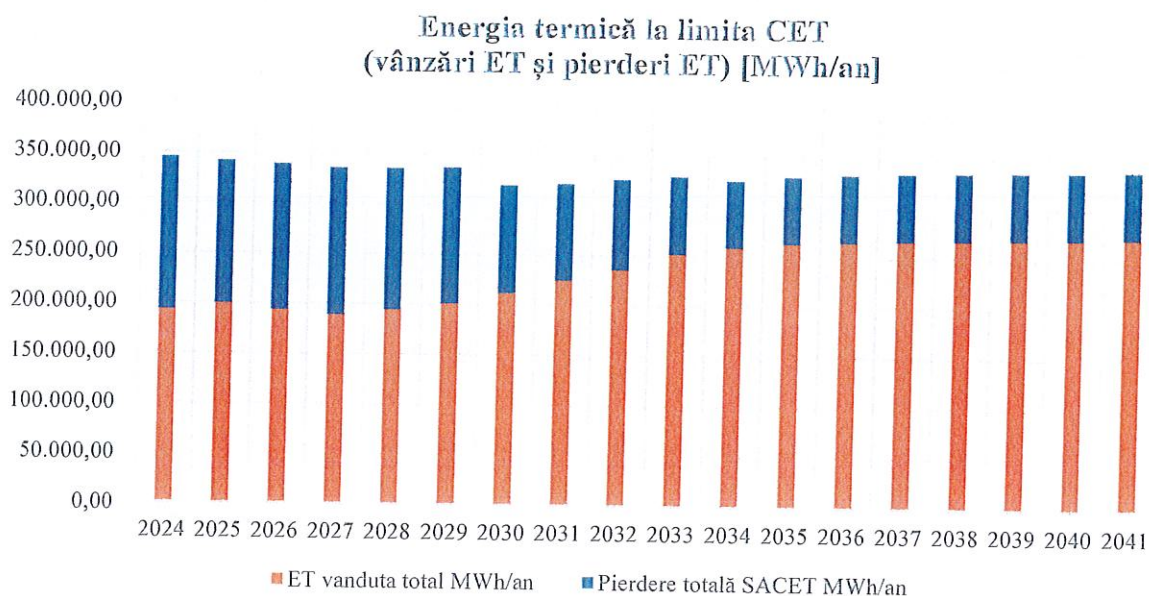


Figura 7.2 – Prognoza cantităților de energie termică vândută și pierdută în perioada 2024-2041

7.2. IDENTIFICAREA POSIBILELOR SURSE DE FINANȚARE

Pentru modernizarea rețelelor termice există mai multe surse de finanțare care pot fi accesate la nivel național și european. Acestea sunt:

✚ Fondul de Modernizare

Perioada programului: 2021–2030.

Buget total estimat UE: aprox. 57–60 mld. Euro (în funcție de prețul certificatelor CO₂).

Alocare estimată România: ~15 mld. euro (una dintre cele mai mari alocări din UE).

Fondul de Modernizare este un instrument financiar european destinat statelor membre cu PIB sub media UE, finanțat din veniturile obținute din certificatele de emisii de CO₂ (EU ETS). Scopul său este modernizarea sistemelor energetice și reducerea emisiilor de carbon.

Pentru sectorul termoficării, fondul finanțează:

- centrale de cogenerare de înaltă eficiență,
- înlocuirea capacităților vechi pe cărbune cu instalații pe gaz natural,
- modernizarea sistemelor SACET.

Avantajul major constă în finanțarea nerambursabilă semnificativă și orientarea clară spre proiecte de decarbonizare și eficiență energetică.

Programul Dezvoltare Durabilă (succesor POIM)

Perioada programului: 2021–2027.

Buget total program: aproximativ 5 miliarde euro.

Programul sprijină investiții în infrastructură de energie și mediu, inclusiv modernizarea sistemelor centralizate de termoficare și unități de producere a energiei termice eficiente.

Pentru producerea energiei termice, pot fi finanțate:

- centrale noi eficiente energetic,
- unități de cogenerare,
- modernizarea echipamentelor de producere și reducerea pierderilor.

Programul susține creșterea eficienței energetice și reducerea emisiilor, având o componentă importantă dedicată sistemelor SACET din mediul urban.

Fondul pentru o Tranziție Justă

Perioada programului: 2021–2027.

Buget total la nivel UE: aproximativ 19,2 miliarde euro.

Alocare pentru România: ~2,14 miliarde euro.

Fondul pentru Tranziție Justă sprijină regiunile afectate de tranziția de la combustibili fosili la surse mai curate de energie.

În cazul înlocuirii unei centrale pe cărbune cu una pe gaz natural sau altă tehnologie mai puțin poluantă, acest fond poate contribui la:

- finanțarea investiției în noua centrală,
- compensarea impactului socio-economic,
- reconversia profesională a personalului afectat.

Obiectivul principal este reducerea dependenței de cărbune și sprijinirea unei tranziții energetice sustenabile la nivel regional.

✚ Programul Termoficare

Perioadă: program multianual (derulat inițial 2006–2020, prelungit prin acte normative succesive până în 2027; în prezent funcționează prin alocări anuale de la bugetul de stat).

În anul 2025, MDLPA a solicitat UAT-urilor o estimare a investițiilor necesare modernizării 100% a sistemelor centralizate și intenționează promovarea unui nou program Termoficare începând cu anul 2028.

Buget: variabil anual (în ultimii ani alocările au fost în general între ~100–300 milioane lei/an, în funcție de Legea bugetului de stat).

Programul poate finanța:

- modernizarea și reabilitarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică (SACET),
- rețele de transport și distribuție,
- puncte termice,
- uneori surse de producere, dacă sunt parte integrată a sistemului.

8. EVOLUȚII PRECONIZATE ALE CONDIȚIILOR DE FUNCȚIONARE A SACET

8.1. NEUTRALITATE CLIMATICĂ

Pactul verde european reprezintă strategia de dezvoltare pe termen lung a UE. Aceasta urmărește transformarea economiei europene într-o economie competitivă, eficientă din punct de vedere al utilizării resurselor și neutră din punct de vedere climatic. Strategia a fost prezentată de Comisia Europeană prin Comunicarea COM(2019) 640 final și constituie cadrul general pentru elaborarea politicilor și a actelor legislative în domeniul energiei, mediului și climei.

Ulterior, a fost instituit Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei”). Acesta a stabilit obligația statelor membre de a atinge neutralitatea climatică până în 2050. Un obiectiv intermediar este acela de reducere a emisiilor cu cel puțin 55% până în 2030.

Pactul verde european stabilește o abordare integrată a politicilor climatice și vizează reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în toate sectoarele economice relevante.

În vederea realizării obiectivului intermediar pentru 2030, UE a adoptat pachetul legislativ „Fit for 55”. Acesta reprezintă un set de acte normative care pune în aplicare obiectivele Legii europene a climei și cuprinde o serie de măsuri concrete destinate reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră. (V. cap. 3.1).

8.2. OBLIGAȚII PRIVIND SISTEMELE EFICIENTE DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ

Din punct de vedere al alinierii legislației naționale la reglementările europene, în conformitate cu articolul 36 din Directiva (UE) 2023/1791, România are obligația de a transpune dispozițiile directivei prin adoptarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare până la 11 octombrie 2025. În prezent este în curs de aprobare Ordonanța de urgență pentru transpunerea directivei prin modificarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică. (V. cap. 3.1.4) În contextul actual al sectorului energetic, viabilitatea economică a sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică este strâns legată de utilizarea cogenerării de înaltă eficiență, ca soluție pentru reducerea costurilor de producere a energiei termice și scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Utilizarea cogenerării de înaltă eficiență crește gradul de securitate în aprovizionarea cu energie, prin diversificarea surselor de producere și a resurselor energetice primare utilizate.

În acest context, promovarea cogenerării de înaltă eficiență este esențială pentru îndeplinirea criteriilor privind sistemele eficiente de încălzire și răcire centralizată în sensul Directivei (UE) 1791/2023.

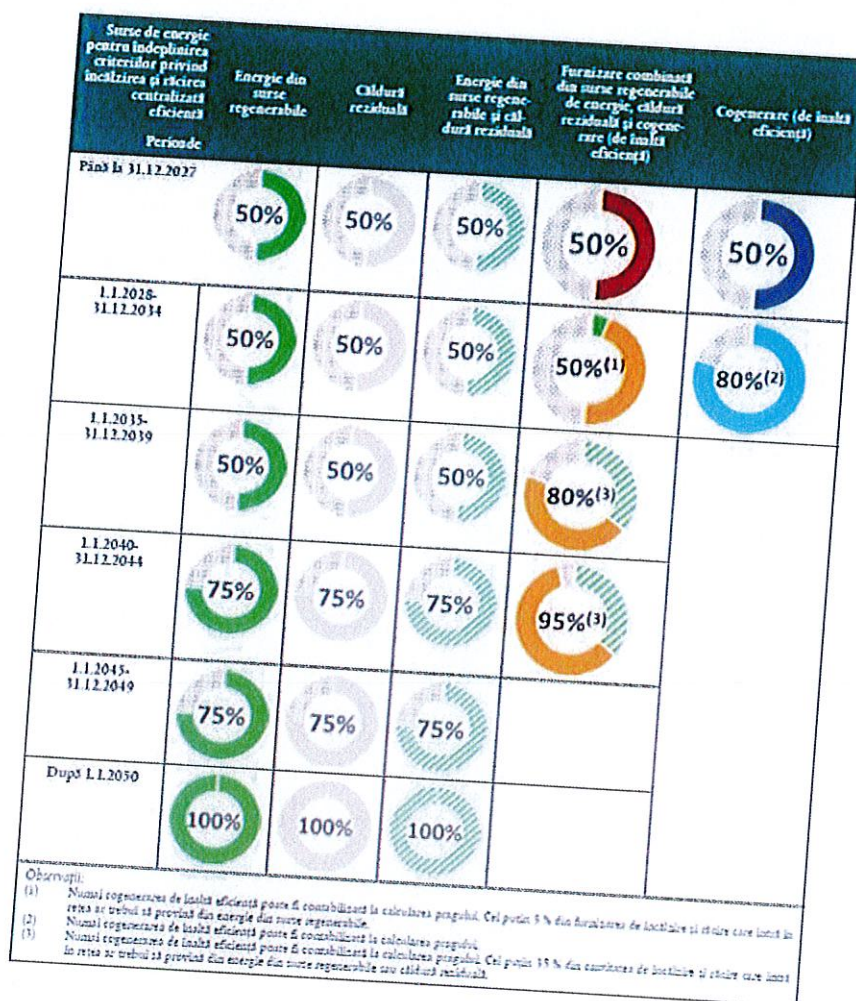


Figura 8.1 – Praguri minime aplicabile pentru un sistem eficient de încălzire și răcire centralizată (abordare implicită)

8.3. CERINȚE NZEB

În conformitate cu capitolul 3.1.7, autoritatea care reglementează aspectele legate de construcții și eficiența energetică a clădirilor este Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA).

Începând cu a doua parte a anului 2023, în România, metodologia de calcul pentru clădirile cu consum de energie aproape zero (NZEB) este reglementată prin metodologia de calcul MC001/2022. Această metodologie stabilește criteriile și procedurile specifice pentru evaluarea performanței energetice a clădirilor, ținând cont de standardele europene și naționale. MC001/2022 definește pașii necesari în procesul de calcul, inclusiv evaluarea eficienței energetice, utilizarea surselor regenerabile și cerințele specifice pentru atingerea standardului NZEB.

Conform metodologiei MC001/2022, standardul NZEB se refera la o clădire cu o performanță energetică foarte ridicată, la care consumul de energie este aproape egal cu zero sau este foarte scăzut și este acoperit, în proporție de minimum 30%, cu energie din surse regenerabile, inclusiv cu energie din surse regenerabile produse la fața locului sau în apropiere, pe o rază de 30 de km față de coordonatele GPS ale clădirii, începând cu anul 2021 *(după 2031 proporția minimă de energie din surse regenerabile se va stabili prin Hotărâre a Guvernului, conform prevederilor din Legea nr. 372/2005, republicată)*.

Standardul NZEB susține eforturile de combatere a schimbărilor climatice și de promovare a sustenabilității în construcții, stabilite în cadrul **Acordului de la Paris**. Acest acord presupune angajamentul asumat de mai multe națiuni, inclusiv România, de a ajunge la o neutralitate din punct de vedere al emisiilor de carbon până în anul 2050. Astfel, cerințele pentru clădirile NZEB pot varia în funcție de țară sau chiar și în funcție de anumite regiuni climatice dintr-o țară.

Având în vedere cele menționate mai sus, în conformitate cu art. 11 din EPBD, este toate clădirile racordate la un SACET eficient, așa cum este definit prin art. 26 din Directiva(EU) 2023/1791, pot îndeplini condiția NZEB fără să aibă propriile surse regenerabile locale (panouri solare, pompe de căldură etc.) (V. cap. 3.1.7)

9. ANALIZA COMPARATIVĂ A MODALITĂȚILOR DE GESTIUNE A SACET RÂMNICU VÂLCEA

9.1. SCENARII ANALIZATE PRIVIND MODALITATEA DE GESTIUNE

În prezent, infrastructura aferentă SPAET din Municipiul Râmnicu Vâlcea este fragmentată, din perspectiva proprietății și a competențelor de administrare, nefiind organizată ca un sistem unitar. Sursa de producere a energiei termice și rețelele de transport aparțin Consiliului Județean Vâlcea, iar rețelele de distribuție aparțin Consiliului Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea.

În aceste condiții, pentru asigurarea unei funcționări coordonate și eficiente a sistemului, sunt necesare demersuri instituționale între cele două autorități, în vederea tratării SACET ca un ansamblu integrat funcțional.

Având în vedere aceste aspecte, au fost analizate mai multe opțiuni privind modalitatea de gestiune a SPAET, respectiv:

Opțiunea I – Gestiune directă printr-un serviciu public de interes local

AAPL se obligă, în calitate de operator, prin intermediul propriilor structuri, înființate prin Hotărâre a Consiliului Local, să îndeplinească toate sarcinile și responsabilitățile legate de prestarea serviciului public, în situația analizată fiind vorba de SPAET.

Având în vedere faptul că:

- bunurile aparținând infrastructurii aferente SACET sunt deținute atât de Consiliul Județean Vâlcea, cât și de Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea;
- Consiliul Județean Vâlcea are în derulare investiția pentru realizarea unei noi centrale de producere a energiei termice în cogenerare, care urmează să devină sursa principală de producere a energiei termice în sistem;
- până la punerea în funcțiune a noii centrale, precum și pentru asigurarea necesarului de energie termică în anumite perioade de operare, producerea energiei termice este asigurată și de un Producător privat;
- exploatarea unei centrale de cogenerare de capacitate mare presupune competențe tehnice și organizaționale specifice,

nu este fezabilă opțiunea de gestiune directă printr-un serviciu public de interes local, prin urmare nu va fi analizată.

Opțiunea II. a) Gestiune directă printr-o societate reglementată de Legea 31/1990 – OP SPAET

Această variantă presupune asigurarea SPAET prin intermediul unui operator local, organizat sub forma unei societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al unei singure UAT.



Având în vedere faptul că:

- Cheltuielile variabile (combustibil, energie, materii și materiale ce concura la producerea, transportul și distribuția energiei termice) sunt în sarcina AAPL;
- Veniturile realizate din vânzarea energiei electrice și termice și a altor servicii conexe energiei electrice vor fi încasate de AAPL;
- Cheltuielile de operare și întreținere sunt în sarcina operatorului, acesta emițând o factura lunară către AAPL pentru decontarea lor;
- Realizarea investițiilor în sistem și a reparațiilor majore, sunt în sarcina AAPL.

nu este fezabilă opțiunea de gestiune delegată printr-un contract de servicii sectoriale conform Legii 99/2016, întrucât nu se realizează un transfer de responsabilitate specific gestiunii delegate, ci doar externalizarea unor activități operaționale, prin urmare nu va fi analizată.

9.2. ANALIZA COMPARATIVĂ A MODALITĂȚILOR DE GESTIUNE

Cele două opțiuni reținute, care vor fi analizate în continuare sunt:

Opțiunea II. b) Gestiune directă printr-o societate reglementată de Legea 31/1990 - OPR SPAET

Opțiunea III – Gestiune delegată către o societate reglementată de Legea nr. 31/1990, în baza Legii 100/2016 – Operator SPAET

Pentru fiecare dintre cele două opțiuni sunt prezentate în continuare principalele avantaje și dezavantaje pe care le implică în organizarea și operarea serviciului.

Opțiunea II. b) Gestiune directă printr-o societate reglementată de Legea 31/1990 - OPR SPAET

Avantaje:

- Posibilitatea AAPL de a coordona și administra direct activitatea SACET;
- Coerență crescută între strategia și planurile de dezvoltare ale AAPL și transpunerea acestora în cadrul serviciului public;
- Timp redus de implementare a deciziilor adoptate la nivelul AAPL;
- Control direct asupra investițiilor, tarifelor și priorităților de dezvoltare ale sistemului;
- Posibilitatea corelării rapide a deciziilor operaționale cu politicile publice locale;
- Datorită unor marje de profit necesare mai reduse, prețurile energiei termice vor putea fi menținute la niveluri reduse;
- Posibilitatea accesării finanțărilor nerambursabile de către autoritatea publică pentru modernizarea infrastructurii SACET.

Dezavantaje:

- Costurile operării sunt în totalitate la AAPL;
- AAPL preia în mod direct riscurile financiare, tehnice și operaționale aferente exploatării SACET, inclusiv riscurile generate de variația costurilor cu combustibilul, energia electrică și materialele necesare funcționării sistemului;
- Dificultăți în asigurarea capitalului de lucru – achiziția combustibilului și salariile personalului;
- Necesitatea participării AAPL la capitalul social al operatorului;
- Posibile dificultăți în accesarea finanțărilor bancare fără garanții din partea UAT.

Opțiunea III – Gestiune delegată către o societate reglementată de Legea nr. 31/1990, în baza legii 100/2016 - Operator SPAET

Avantaje:

- Operatorul suportă **riscul de exploatare**, iar remunerația sa provine în principal din dreptul de exploatare a serviciului;
- Impactul asupra bugetului local este redus;
- Transferul riscurilor comerciale către operator;
- Posibilitatea selectării unui Operator cu experiență care să asigure un raport optim între preț și calitatea serviciilor prestate;
- Posibilitatea atragerii de finanțare prin capital propriu sau credite bancare ale operatorului;
- Posibilitatea stabilirii prin contractul de delegare a unor obligații de investiții în sarcina operatorului, pentru modernizarea și dezvoltarea sistemului.

Dezavantaje:

- Control redus al AAPL asupra modului de prestare a serviciului;
- Necesitatea stabilirii unor mecanisme contractuale complexe de monitorizare și control al operatorului;
- Durata mai mare a procedurilor de atribuire și complexitatea acestora;
- Prețurile energiei termice vor fi mai mari pentru a putea asigura marja de profit a operatorului SPAET, precum și rata de rentabilitate a acestuia la investițiile făcute;
- Posibile dificultăți în corelarea interesului public cu obiectivele economice ale operatorului;
- Necesitatea gestionării relației contractuale pe termen lung și a eventualelor litigii contractuale;
- Necesitatea asigurării unui echilibru contractual între interesul public și obiectivul operatorului de obținere a profitului.

Etapele procedurii de atribuire a contractului de delegare sunt prezentate în Anexa 9.

Analiza celor două opțiuni evidențiază diferențe semnificative în ceea ce privește:

- nivelul de control al autorității publice,
- mecanismele de finanțare și
- flexibilitatea în administrarea serviciului.

În vederea evidențierii avantajelor și limitărilor fiecărei opțiuni, acestea sunt analizate sintetic prin intermediul unei analize SWOT, prezentată în tabelul 9.1.

Tabel 9.1 – Sinteza analizei opțiunilor – Analiza SWOT

	Gestiune directă către un OPR SPAET	Gestiune delegată către un Operator SPAET
Puncte forte	Control direct al AAPL asupra administrării patrimoniului public; Marjele de profit necesare mai reduse permit menținerea prețurilor energiei termice la niveluri mai reduse decât în cazul operării private; Scurtarea timpului de preluare a gestiunii SPAET, întrucât nu se mai parcurg etapele procedurilor de achiziție publică.	Impactul asupra bugetului local este redus; Menținerea și atragerea clienților importanți, agenți economici, prin eliminarea riscului de subfinanțare operațională a SPAET; Stabilirea și respectarea indicatorilor de calitate și performanță a serviciului; Posibilitatea selectării unui operator cu experiență care să asigure un raport optim între preț și calitatea serviciilor prestate; Existența unui cadru competitiv pentru atribuirea contractului; Încasarea redevenței și reinvestirea acesteia în SPAET; Recuperarea contribuției UAT la investițiile cu fonduri nerambursabile prin redevență;
Puncte slabe	Dificultăți în asigurarea capitalului de lucru – achiziția combustibilului și salariile personalului; Aport de capital – participare la capitalul social al operatorului, din partea AAPL;	Prețurile energiei termice ar putea fi mai mari pentru a putea asigura marja de profit a operatorului SPAET, precum și rata de rentabilitate a acestuia la investițiile făcute; Controlul serviciului este realizat indirect prin prevederi ale contractului



Gestiune directă către un OPR SPAET		Gestiune delegată către un Operator SPAET	
	Necesitatea constituirii și funcționării unei ADI pentru asigurarea operării integrate a sistemului; Posibile întârzieri în bugetarea și realizarea documentațiilor necesare (SF, ACB, documentație de finanțare etc.) accesării de fonduri nerambursabile pentru modernizarea SACET.		de delegare (penalități, indicatori de performanță etc.); Potențiale dificultăți în atragerea surselor de finanțare nerambursabilă în vederea implementării investițiilor conform angajamentelor din contractul de delegare.
Oportunități	Transparență ridicată față de consumatori și alte părți interesate privind modul de operare și performanțele financiare și operaționale; Accesul facil al operatorului/UAT la finanțare din granturi (sunt definiți ca beneficiari eligibili).		Posibilitatea obținerii unor prețuri mai avantajoase la combustibil; Existența unor obligații investiționale în sarcina operatorului; Eliminarea riscului de ajutor de stat prin procedură competitivă; Transferul riscurilor comerciale (legate de consumatorii finali) și operaționale (legate de investiții capitale și de mentenanță) către un operator SPAET; Menținerea nivelului de salarizare al personalului; Capacitate superioară de adaptare la condițiile de piață.
Amenințări	Posibile dificultăți privind avizarea de către Consiliul Concurenței, în cazul atribuirii directe și existența unui potențial ajutor de stat cu posibil impact financiar; Potențiale prețuri mai mari la achiziția de combustibil / CO2 din cauza puterii limitate de negociere; Pierderea unor clienți importanți, agenți economici, ca urmare a riscului de subfinanțare operațională a SPAET; Dificultatea de recrutare personal cu experiență în operare și management;		Blocaje potențiale ale activităților ca urmare a finalizării cu întârziere a procedurilor de atribuire; Risc de ajustare a condițiilor contractuale în funcție de evoluția factorilor externi; Plata cu întârziere a subvențiilor și compensațiilor, din lipsa resurselor financiare, poate determina retragerea operatorului din contractul de delegare.



Gestiune directă către un OPR SPAET		Gestiune delegată către un Operator SPAET
	Risc de neasigurare a continuității serviciului în condițiile limitărilor financiare ale AAPL Dependență ridicată de bugetul local și de subvenții; Capacitate limitată de implementare a investițiilor majore în timp util;	

Analiza SWOT a celor două opțiuni evidențiază diferențe semnificative în ceea ce privește nivelul de control, capacitatea de finanțare, alocarea riscurilor și eficiența operațională a serviciului.

Gestiunea directă, deși oferă un control ridicat al AAPL, implică asumarea integrală a riscurilor financiare și operaționale și prezintă limitări semnificative în ceea ce privește capacitatea de susținere a investițiilor necesare și adaptarea la cerințele de eficiență energetică.

Gestiunea delegată către un Operator SPAET presupune un grad ridicat de complexitate instituțională și necesită armonizarea procesului decizional și implementarea investițiilor.

De asemenea, asigură un echilibru optim între eficiența operațională, capacitatea de finanțare și transferul riscurilor, permițând, totodată, selectarea unui operator cu experiență și asumarea unor obligații contractuale clare privind realizarea investițiilor și performanța serviciului.

În acest context, delegarea gestiunii SPAET prin concesiune către un Operator SPAET reprezintă soluția optimă pentru organizarea și operarea serviciului în Municipiul Râmnicu Vâlcea.

10. CONCLUZII PRIVIND MODALITATEA DE GESTIUNE RECOMANDATĂ

Pe baza analizelor efectuate, se evidențiază necesitatea ca Municipiul Râmnicu Vâlcea să adopte o serie de măsuri, menite să asigure continuitatea SPAET.

Având în vedere:

- Dispozițiile art. 4 din O.U.G. nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, cu modificările și completările ulterioare, instituie un calendar imperativ de eliminare a capacităților pe bază de lignit și huilă, stabilind că „*până la data de 31 august 2026 urmează a fi scoase din exploatare 710 MW capacități energetice operaționale de producție de energie electrică pe bază de lignit și huilă, incluzând în mod expres capacitățile deținute de CET Govora S.A. – grupurile 3 și 4.*”
- Exploatarea centralei de cogenerare pe bază de cărbune de către CET Govora S.A. în baza contractului de concesiune nr. 8040/30.07.2010, care expiră la 31.05.2027;
- Necesitatea înlocuirii capacităților existente de producere a energiei termice pe bază de cărbune cu o centrală nouă de cogenerare de înaltă eficiență pe bază de gaze naturale;
- Proiectul aflat în derulare de către Consiliul Județean Vâlcea „*Modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Râmnicu Vâlcea*”, finanțat prin Programul „*Termoficare*”, care vizează realizarea unei noi centrale de cogenerare cu o putere instalată de 52 MWe și 145 MWt, în două etape, din care prima etapă (4 CAF-uri a câte 25 MWt) va deveni operațională începând cu data de 15.10.2026;
- Existența unui Producător privat care dezvoltă o centrală de cogenerare de înaltă eficiență pe bază de gaze naturale, cu o putere termică instalată de aproximativ 19 MWt, aflată în stadiu avansat de implementare;
- Capacitățile de producere aparținând Producătorului privat care ar putea asigura necesarul de energie termică în sezonul cald (aprilie – octombrie) și, de asemenea, ar putea constitui o soluție viabilă pe termen mediu și lung pentru calificarea SACET Râmnicu Vâlcea ca și sistem eficient de încălzire și răcire, astfel cum este definit de art. 26 din Directiva UE privind eficiența energetică numărul 1791/2023.
- Faptul că, Producătorul privat a inițiat demersurile necesare pentru racordarea la SEN și a solicitat accesul la rețeaua de transport a energiei termice, iar autoritățile publice locale și județene și-au exprimat acordul de principiu pentru achiziționarea energiei termice produse de acesta, în vederea asigurării continuității serviciului;
- Prețul energiei termice livrate de Producătorul privat este stabilit de ANRE, asigurând un cadru reglementat pentru achiziția energiei termice;

modalitatea de delegare a SPAET către un Operator SPAET prin concesiune este soluția cea mai adecvată pentru organizarea și operarea SPAET și în acest sens, Municipiul Râmnicu Vâlcea trebuie să demareze o procedură de achiziție publică pentru atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică.

ANEXE

Anexa 1. Adresa nr. 39/12.02.2026

Anexa 2. Măsuri de creștere a eficienței energetice a sistemului de transport a energiei termice

Anexa 3. Măsuri de creștere a eficienței energetice a sistemului de distribuție a energiei termice

Anexa 4. Tabele centralizatoare privind investițiile în cadrul rețelei de distribuție

Anexa 5. HCL nr. 5/2026 privind aprobarea prețului de producere, transport și distribuție a energiei termice pe raza municipiului Râmnicu Vâlcea și a prețului de facturare către populație, începând cu data de 01.01.2026

Anexa 6. Planul de acțiuni

Anexa 7. Durata Contractului de delegare a SPAET

Anexa 8. Matricea Riscurilor

Anexa 9. Etapele procedurii de atribuire



Președinte de sedință,
Secretar general,



S.C. AUTORO S.R.L.

Bulevardul Independenței nr. 147, D.1157, Jud. Valcea, Tel/Fax: 0250/713.823,
E-mail: office@autoro.ro, Web: www.autoro.ro

NR. 39/12.02.2026

Catre,
CONSILIUL JUDETEAN VALCEA
Domnului Constantin Radulescu

Stimate domnule presedinte,

Subserisa, AUTORO S.R.L., cu sediul in Localitatea Budesti, Sat Racovita, nr. 147, Judetul Valcea, avand numarul de ordine in registrul comerului J199400009387, cod unic de inregistrare RO 5189459, reprezentata legal prin administrator Ion Busca,

Avand in vedere adresa nr. 2724 primita de catre Autoro S.R.L. de la Consilul Judetean Valcea in data de 12.02.2026,

mentionam urmatoarele:

- AUTORO este in curs de implementare a unui proiect constand intr-o sursa de producere energie termica si electrica – in cogenerare pe baza de gaze naturale cu o putere termica instalata de 19,146 MWt, conform deciziei nr. 2417/18.11.2025 privind modificarea autorizatiei de infiintare nr. 1625, emisa de ANRE;
- Capacitatea de productie a centralei mentionate mai sus, poate asigura necesarul de energie termica in sezonul cald (aprilie-octombrie) si poate constitui o solutie viabila pe termen mediu si lung pentru calificarea SACET Ramnicu Valcea ca si sistem eficient de incalzire si racire, astfel cum este definit de art. 26 din Directiva UE privind eficienta energetica nr. 1791/2023.
- In prezent, AUTORO a finalizat testele de conectare la SEN si urmeaza sa inceapa testele de conectare la reseaua existenta de transport a agentului termic, pentru a se asigura ca sunt indeplinite toate conditiile de livrare la parametri optimi a energiei termice.
- Estimam ca data privind punerea in functiune a centralei va fi in cursul lunii martie.
- Va asiguram ca vom depune toate diligentele necesare pentru obtinerea licentei de operare comerciala.

Cu aleasa consideratie,

Ion Busca

Digitally signed by Ion
Busca
Date: 2026.02.12
13:56:49 +02:00

AUTORO S.R.L.
Prin administrator
Ion Busca

Anexa 2 - Măsuri de creștere a eficienței energetice a sistemului de transport a energiei termice

Măsuri de creștere a eficienței energetice a sistemului de transport a energiei termice

Principalele măsuri de creștere a eficienței energetice a sistemului de transport a energiei termice (reducerea pierderilor de energie termică) sunt:

- a) Reabilitarea completă a conductelor vechi:
 - Prioritizarea tronsoanelor cu pierderi mari, pierderi care pot ajunge la 30–40 % din energia livrată;
 - Înlocuirea conductelor uzate, corodate, cu izolație degradată pentru a reduce pierderile de căldură;
 - Utilizarea conductelor cu izolație modernă (spumă poliuretanică, mantaua exterioară anticorozivă) pentru minimizarea pierderilor termice.
 - Planificarea reabilitării în etape pentru a acoperi întreaga lungime a rețelei în 5–7 ani.
- b) Reabilitarea izolației termice a conductelor existente:
 - Pentru conductele reabilite în trecut sau conductele montate supratean și nu prezintă spărturi/avarii se vor efectua lucrări de reabilitare a izolației termice. După caz, aceasta se va realiza integral sau numai pe tronsoanele de conducte cu izolația deteriorată.
Astfel, se vor reduce pierderile de energie termică pe rețelele de transport ce nu sunt supuse reabilitării.
- c) Monitorizare și automatizare în timp real:
 - Instalarea de senzori de temperatură și presiune pe tur și retur în diferite noduri de rețea și la punctele termice de capăt. Aceasta măsură permite detectarea pierderilor sau scurgerilor în timp real;
 - Automatizarea stațiilor de pompare pentru a regla debitul în funcție de necesarul punctelor termice de capăt și de cererea reală de energie termică, reduce consumul energetic inutil;
 - Se poate implementa un sistem de monitorizare eficient care să optimizeze fluxul de căldură pe întregul traseu în funcție de necesarul punctelor termice de capăt.
- d) Reducerea pierderilor prin optimizarea traseelor:
 - Analiza traseelor existente pentru a reduce lungimea conductelor în circuit, eventual prin redimensionarea traseelor sau racorduri noi mai scurte;
 - Eliminarea buclilor inutile sau scurtarea traseelor către consumatori îmbunătățește ΔT (diferența tur-retur) și eficiența transportului.
- e) Modernizarea stațiilor de pompare și reglare:
 - Înlocuirea pompelor vechi cu pompe cu eficiență ridicată și variatoare de turație;
 - Reglarea presiunii și debitului în funcție de cerere reduce consumul de energie electrică pentru pompare cu până la 20–30 %.

Anexa 2 - Măsuri de creștere a eficienței energetice a sistemului de transport a energiei termice

f) Segmentarea și optimizarea rețelei:

- Crearea de sectoare de transport independente, cu posibilitatea de a închide segmente pentru mentenanță fără a opri întreaga rețea.
- Permite control mai precis și reducerea pierderilor prin menținerea temperaturii și presiunii optime doar în segmentele active.

g) Plan de mentenanță preventivă și audit energetic:

- Implementarea unui audit energetic periodic pentru fiecare tronson de rețea.
- Mentenanță preventivă: detectarea scurgerilor, defectelor la izolatoare și supape înainte de pierderi mari.
- Reduce costurile și crește durata de viață a rețelei.

Rezultatele estimate după implementare:

- Reducerea avariilor în sistem și creșterea continuități în furnizarea energiei termice;
- Reducerea pierderilor de căldură în rețeaua de transport în funcție de starea conductelor.
- Scăderea consumului de combustibil și a costului de operare a centralei.
- Creșterea confortului pentru consumatori prin menținerea unei temperaturi constante.
- Posibilitate de extindere a rețelei de transport către noi consumatori fără creșterea puterii instalate la centrală.

Anexa 3 - Măsurile de creștere a eficienței energetice a sistemului de distribuție a energiei termice

Măsurile de creștere a eficienței energetice a sistemului de distribuție a energiei termice

Principalele măsuri de creștere a eficienței energetice a sistemului de distribuție a energiei termice sunt:

- a) Reabilitarea și înlocuirea conductelor vechi:
 - Prioritizarea sectoarelor cu pierderi mari, uzură sau scurgeri frecvente.
 - Folosirea conductelor cu izolație termică eficientă (spumă poliuretanică, mantaua exterioară anticorozivă).
 - Planificarea reabilitării în etape pentru a acoperi întreaga lungime a rețelei în 5–7 ani.
- b) Reabilitarea izolației termice a conductelor existente:
 - Pentru conductele care nu vor fi înlocuite imediat se vor efectua lucrări de reabilitare a izolației termice. După caz, aceasta se va realiza integral sau numai pe tronsoanele de conducte cu izolația deteriorată. Astfel, se vor reduce pierderile de energie termică pe rețelele de distribuție ce nu sunt supuse reabilitării.
- c) Automatizarea și monitorizarea rețelei:
 - Instalarea de senzori de temperatură și presiune, supape automate și contoare inteligente la punctele critice și la consumatorii critici din blocurile cele mai îndepărtate de punctul termic.
 - Implementarea unui sistem de monitorizare pentru distribuție – monitorizare în timp real, identificarea pierderilor și ajustarea debitului în funcție de cerere.
- d) Modernizarea punctelor de distribuție și a stațiilor de pompare:
 - Înlocuirea pompelor vechi cu pompe eficiente energetic și cu variatoare de turație.
 - Reglarea presiunii în rețea în funcție de cerere, evitând circulația inutilă a apei calde.
- e) Reducerea pierderilor prin optimizarea traseelor:
 - Analiza traseelor existente și eliminarea buclelor inutile sau a segmentelor prea lungi.
 - Implementarea unor trasee scurte și eficiente către consumatori mari și cartiere noi.
- f) Segmentarea rețelei și control zonal:
 - Crearea de sectoare independente care pot fi izolate pentru mentenanță.
 - Permite reglarea temperaturii și presiunii doar acolo unde există consum activ.
- g) Plan de mentenanță preventivă și audit energetic:
 - Audit energetic regulat pentru detectarea pierderilor ascunse.
 - Detectarea scurgerilor, izolării defecte sau supapelor nefuncționale înainte de pierderi mari.

Anexa 3 - Măsuri de creștere a eficienței energetice a sistemului de distribuție a energiei termice

Rezultate estimate după implementare:

- Reducerea avariilor în sistem și creșterea continuității în furnizarea energiei termice;
- Reducerea pierderilor de energie în rețeaua de distribuție, în funcție de starea conductelor și nivelul de automatizare.
- Scăderea costurilor operaționale și a consumului de combustibil la centrala termică.
- Creșterea confortului consumatorilor și reducerea fluctuațiilor de temperatură.
- Posibilitatea de a extinde rețeaua către noi consumatori.

Anexa 4 – Tabele centralizatoare privind investițiile în cadrul rețelei de distribuție

În tabelele următoare se vor prezenta tronsoanele de rețea ce urmează să fie reabilitate în funcție de punctul termic de care aparțin.

Tabel 4.1 – Rețele propuse pentru reabilitare PT1

PT 1 - ramura 1 - încălzire				PT 1 - ramura 1 - acm				PT 1 - ramura 1 - rec			
Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml
250	T1	25	25	100	T1	25	25	2"	T1	25	25
200	T2	20	20	PPR 110	T2	20	20	PPR 63	T2	40	83
150	T2	63	109	PPR 90	T2	63	63	PPR 63	T2	43	139
150	T3	46		PPR 75	T3	46	46	PPR 50	T3	46	
125	T4	33	93	PPR 63	T4	33	33	PPR 50	T4	33	139
125	T5	60		PPR 63	T5	60	60	PPR 50	T5	60	
100	T6	40	40	PPR 63	T6	40	40	PPR 40	T6	40	40
TOTAL			287	TOTAL			287	TOTAL			287

Unde,

- Necesarul de țevă încălzire = 2 x lungime canal termic;
- Necesarul de țevă acm = 1 x lungime canal termic;
- Necesarul de țevă rec = 1 x lungime canal termic.

Tabel 4.2 – Rețele propuse pentru reabilitare PT2

PT 2 - ramura 2 - încălzire						PT 2 - ramura 2 - acm						PT 2 - ramura 2 - rec			
Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml
250	T1	10	10	100	T1	10	10	50	T1	10	10	50	T1	10	10
200	T2	38	92	100	T2	38	102	50	T2	38	102	50	T2	38	102
200	T3	54	108	100	T3	54	108	50	T3	54	108	50	T3	54	108
150	T4	55	108	80	T4	55	108	40	T4	55	108	40	T4	55	108
150	T7	53	134	80	T7	53	134	40	T7	53	134	40	T7	53	134
125	T5	33	134	65	T5	33	134	32	T5	33	134	32	T5	33	134
125	T6	33	134	65	T6	33	134	32	T6	33	134	32	T6	33	134
125	T8	35	134	50	T8	33	134	25	T8	33	134	25	T8	33	134
125	T9	33	134	50	T9	33	134	25	T9	33	134	25	T9	33	134
Total canal termic			344	Total canal termic			344	Total canal termic			344	Total canal termic			344

Unde,

- Necesarul de țevă încălzire = 2 x lungime canal termic;
- Necesarul de țevă acm = 1 x lungime canal termic;
- Necesarul de țevă rec = 1 x lungime canal termic.

Tabel 4.3 – Rețele propuse pentru reabilitare PT3

PT 3 - ramura 3 - încălzire						PT 3 - ramura 3 - acm						PT 3 - ramura 3 - rec			
Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml
250	T1	10	46	Ppr 110	T1	10	299	Ppr 63	T1	10	299	Ppr 63	T1	10	299
250	T2	36		Ppr 110	T2	36		Ppr 63	T2	36		Ppr 63	T2	36	
200	T3	33		Ppr 110	T3	33		Ppr 63	T3	33		Ppr 63	T3	33	
200	T4	41		Ppr 110	T4	41		Ppr 63	T4	41		Ppr 63	T4	41	
200	T5	22	253	Ppr 110	T5	22		Ppr 63	T5	22		Ppr 63	T5	22	299
200	T6	17		Ppr 110	T6	17		Ppr 63	T6	17		Ppr 63	T6	17	
200	T7	43		Ppr 110	T7	43		Ppr 63	T7	43		Ppr 63	T7	43	
200	T8	43		Ppr 110	T8	43		Ppr 63	T8	43		Ppr 63	T8	43	
200	T9	54	129	Ppr 110	T9	54		Ppr 63	T9	54		Ppr 63	T9	54	36
150	T10	36		Ppr 75	T10	36		Ppr 50	T10	36		Ppr 50	T10	36	
150	T13	56		Ppr 63	T11	36		Ppr 40	T11	36		Ppr 40	T11	36	
150	T14	37		Ppr 50	T12	36		Ppr 32	T12	36		Ppr 32	T12	36	
125	T11	36	86	100	T13	56	86	1"1/2	T13	56	56	1"1/2	T13	56	56
125	T15	50		80	T14	37		1"1/4	T14	37		1"1/4	T14	37	
100	T12	36	36	65	T15	50	36	1"	T15	50	50	1"	T15	50	37
Total canal termic			550	Total canal termic			550	Total canal termic			550	Total canal termic			550

Unde,

- Necesarul de țevă încălzire = 2 x lungime canal termic;
- Necesarul de țevă acm = 1 x lungime canal termic;
- Necesarul de țevă rec = 1 x lungime canal termic.

Tabel 4.4 – Rețele propuse pentru reabilitare PT14
a)

a)

PT 14 - ramura 1 - încălzire						PT 14 - ramura 1 - acm						PT 14 - ramura 1 - rec					
Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml		
200	T1	80	80	65	T1	80	80	50	T1	80	80	50	T1	80	80		
200	T2	16	16	65	T2	16	16	50	T2	16	16	50	T2	16	16		
150	T3	46	46	65	T3	46	46	50	T3	46	46	50	T3	46	46		
80	T4	20	20	50	T4	20	20	32	T4	20	20	32	T4	20	20		
125	T5	43	43	50	T5	43	43	40	T5	43	43	40	T5	43	43		
100	T6	35	35	50	T6	35	35	32	T6	35	35	32	T6	35	35		
TOTAL CANAL TERMIC			240	TOTAL CANAL TERMIC			240	TOTAL CANAL TERMIC			240	TOTAL CANAL TERMIC			240		

PT 14 - ramura 2 - încălzire						PT 14 - ramura 2 - acm						PT 14 - ramura 2 - rec			
Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml
150	T1	36	36	65	T1	36	36	40	T1	36	36	40	T1	36	36
125	T3	35	35	50	T3	35	35	40	T3	35	35	40	T3	35	35
100	T4	25	25	50	T4	25	25	40	T4	25	25	40	T4	20	25

Anexa 4 – Tabele centralizatoare privind investițiile în cadrul rețelei de distribuție

PT 14 - ramura 2 - încălzire					PT 14 - ramura 2 - acm					PT 14 - ramura 2 - rec				
Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml			
100	T5	20	20	50	T5	20	20	32	T5	43	20			
80	T2	41	41	50	T2	41	41	32	T2	41	41			
80	T6	22	22	40	T6	22	22	25	T6	35	22			
65	T7	15	15	32	T7	15	15	25	T7	15	15			
Total canal termic			194	Total canal termic			194	Total canal termic			194			

c)

PT 14 - ramura 3 - încălzire					PT 14 - ramura 3 - acm					PT 14 - ramura 3 - rec				
Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml			
200	T1	162	289	75	T1	162	374	50	T1	162	289			
200	T2	57		75	T2	57		50	T2	57				
200	T3	70		75	T3	70		50	T3	70				
150	T8	60	85	75	T8	60	130	40	T8	60	215			
150	T10	25		75	T10	25		40	T10	25				
125	T4	40	90	50	T4	40	118	40	T4	40	33			
125	T11	50		50	T11	50		40	T11	50				
100	T5	40	40	50	T5	40	40	40	T5	40	40			
80	T6	33	68	40	T6	33	68	32	T6	33	33			
80	T9	35	35	40	T9	35	35	25	T9	35	128			

Anexa 4 – Tabele centralizatoare privind investițiile în cadrul rețelei de distribuție

PT 14 - ramura 3 - încălzire					PT 14 - ramura 3 - acm					PT 14 - ramura 3 - rec				
Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml			
65	T12	50	83	40	T11	50	43	25	T12	50	665			
65	T7	33		32	T7	33		25	T7	33				
50	T13	10	10	32	T13	10		25	T13	10				
Total canal termic			665	Total canal termic			665	Total canal termic			665			

Unde,

- Necesarul de țevă încălzire = 2 x lungime canal termic;
- Necesarul de țevă acm = 1 x lungime canal termic;
- Necesarul de țevă rec = 1 x lungime canal termic.

Tabel 4.5 – Rețele propuse pentru reabilitare PT36
a)

a)

PT 36 - ramura 1 - încălzire					PT 36 - ramura 1 - acm					PT 36 - ramura 1 - rec				
Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml			
200	T1	100	100	80	T1	100	100	50	T1	100	100			
150	T2	65	65	65	T2	65	65	40	T2	65	65			
125	T3	88	88	50	T3	88	88	32	T3	88	88			
80	T4	15	15	40	T4	15	15	25	T4	15	15			
Total canal termic			268	Total canal termic			268	Total canal termic			268			

c)

Pt 36 - ramura 4 - încălzire				Pt 36 - ramura 4 - acm				Pt 36 - ramura 4 - rec			
Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml
150	T1	31	31	125	T1	31	31	50	T1	31	31
100	T4	75	90	65	T4	75	75	40	T4	75	111
100	T2	15		50	T2	15	83	40	T2	15	
80	T3	21	50	T3	21	40		T3	21		
80	T5	47	50	T5	47	32		T5	47		
65	T6	30	30	40	T6	30	30	25	T6	30	47
Total canal termic			189	Total canal termic			189	Total canal termic			189

Anexa 4 – Tabele centralizatoare privind investițiile în cadrul rețelei de distribuție

Tabel 4.6 – Rețele propuse pentru reabilitare PT41
a)

a)

PT 41 - ramura 1 - încălzire					PT 41 - ramura 1 - acm					PT 41 - ramura 1 - rec				
Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml			
200	T1	85	85	100	T1	85	85	40	T1	85	85			
150	T5	125	125	80	T5	125	125	40	T5	125	125			
125	T9	26	26	65	T2	50	50	40	T2	50	50			
100	T2	50	50	50	T3	50	190	32	T3	50	230			
80	T3	50	219	50	T6	30		32	T6	30				
80	T6	30		50	T9	26		32	T8	40				
80	T10	39		50	T12	30		32	T9	26				
80	T11	46		50	T13	54		32	T12	30				
80	T13	54		148	40	T4	20	203	32	T13	54	197		
65	T7	16	40		T7	16	25		T4	20				
65	T8	40	40		T8	40	25		T7	16				
65	T4	20	40		T10	39	25		T10	39				
65	T12	30	40		T11	46	25		T11	46				
65	T14	42	34	40	T14	42	34	25	T14	42	34			
50	T15	34		32	T15	34		25	T15	34				
Total canal termic			687	Total canal termic			687	Total canal termic			687			

b)

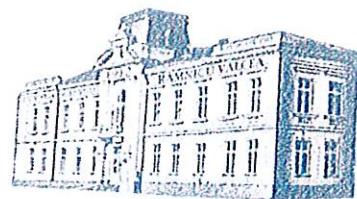
PT 41 - ramura 2 - încălzire				PT 41 - ramura 2 - acm				PT 41 - ramura 2 - rec			
Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml	Dimensiune DN	Tronson	Lungime canal termic ml	Total ml
200	T1	78	78	100	T1	78	78	40	T1	78	153
150	T4	30	30	65	T4	30	75	40	T4	30	
125	T6	45	88	65	T6	45		40	T6	45	
125	T9	43		50	T9	43		32	T9	43	
100	T5	67	202	50	T5	67	200	32	T5	67	310
100	T7	45		50	T7	45		32	T7	45	
100	T10	90		50	T2	45		32	T10	90	
80	T2	45	65	40	T10	90	145	32	T2	45	
80	T8	20		40	T8	20		32	T8	20	
65	T3	35		40	T3	35		25	T3	35	
Total canal termic			498	Total canal termic			498	Total canal termic			35
											498

Anexa 4 – Tabele centralizatoare privind investițiile în cadrul rețelei de distribuție

PT 41 - ramura 3 - încălzire				PT 41 - ramura 3 - acm				PT 41 - ramura 3 - rec			
65	T2	57		40	T2	57		25	T5	49	
65	T7	20	106	40	T7	20		25	T7	20	98
65	T8	29		40	T8	29		25	T8	29	
Total canal termic			455	Total canal termic			455	Total canal termic			455



ROMÂNIA
JUDEȚUL VÂLCEA
MUNICIPIUL RÂMNICU VÂLCEA
CONSILIUL LOCAL



CERTIFICARI MRC-OCS

SR EN ISO 9001:2015 41074

SR EN ISO 14001:2015 223/M

SR ISO 45001:2023 190/HIS

SR ISO/IEC 27001:2022 4019/SI

www.primariavl.ro

HOTĂRÂREA NR.5

privind aprobarea prețului de producere, transport și distribuție a energiei termice pe raza municipiului Râmnicu Vâlcea și a prețului de facturare către populație, începând cu data de 01.01.2026

Consiliul Local al municipiului Râmnicu Vâlcea întrunit în ședință extraordinară la data de 19 ianuarie 2026, la care participă 20 de consilieri din cei 23 în funcție;

Luând în discuție Referatul de aprobare nr.972 din data de 15.01.2026, prin care se propune inițierea unui proiect de hotărâre referitor la:

1. aprobarea, începând cu data de 01.01.2026, a prețului de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru utilizatorii racordați la rețeaua de distribuție în cuantum de 518,61 lei/Mwh, respectiv 603,15 lei/Gcal exclusiv TVA, compus din următoarele tarife:

- preț de producere – 348,70 lei/Mwh, respectiv 405,54 lei/Gcal exclusiv TVA, conform Deciziei ANRE nr. 2252/24.10.2025;

- tarif de transport – 38,47 lei/Mwh, respectiv 44,74 lei/Gcal exclusiv TVA, conform Avizului ANRE nr. 20/25.05.2022;

- tarif de distribuție – 131,44 lei/Mwh, respectiv 152,87 lei /Gcal exclusiv TVA, conform Avizului ANRE nr. 20/25.05.2022.

2. aprobarea, începând cu data de 01.01.2026, a prețului de producere, transport și furnizare a energiei termice pentru utilizatorii racordați la rețeaua de transport în cuantum de 387,17 lei/Mwh, respectiv 450,28 lei/Gcal exclusiv TVA, compus din următoarele tarife:

- preț de producere – 348,70 lei/Mwh, respectiv 405,54 lei/Gcal exclusiv TVA, conform Deciziei ANRE nr. 2252/24.10.2025;

- tarif de transport – 38,47 lei/Mwh, respectiv 44,74 lei/Gcal exclusiv TVA, conform Avizului ANRE nr. 20/25.05.2022;

3. aprobarea, începând cu data de 01.01.2026, a prețului de facturare a energiei termice către populație racordată la rețeaua de distribuție (rețea secundară) în cuantum de 475,62 lei/Mwh, respectiv 553,15 lei/Gcal exclusiv TVA;

4. aprobarea, începând cu data de 01.01.2026, a prețului de facturare a energiei termice către populație racordată la rețeaua de transport (rețea principală) în cuantum de 344,18 lei/Mwh, respectiv 400,28 lei/Gcal exclusiv TVA;

5. diferența dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrată populației de 518,61 lei/Mwh, respectiv 603,15 lei/Gcal, exclusiv TVA și prețul de facturare al energiei termice către populație racordată la rețeaua de distribuție de 475,62 lei/Mwh, respectiv 553,15 lei/Gcal exclusiv TVA, în cuantum de 42,99 lei/Mwh, respectiv 50,00 lei/Gcal, exclusiv TVA, va fi asigurată din bugetul local al municipiului;

6. diferența dintre prețul de producere, transport și furnizare a energiei termice livrată populației de 387,17 lei/Mwh, respectiv 450,28 lei/Gcal exclusiv TVA și prețul de facturare al energiei termice către populație racordată la rețeaua de transport de 344,18 lei/Mwh, respectiv 400,28 lei/Gcal exclusiv TVA, în cuantum de 42,99 lei/Mwh, respectiv 50,00 lei/Gcal, exclusiv TVA, va fi asigurată din bugetul local al municipiului;

7. pentru livrarea de energie termică în sezonul rece, pentru categoriile de consumatori prevăzuți la art. 291 alin. (2) lit. k) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, modificată și completată, se aplică cota redusă de TVA de 11%. Începând cu data de 01.04.2026 pentru categoriile de consumatori prevăzuți la art. 291 alin. (2) lit. k) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, modificată și completată, la prețurile aprobate conform punctelor 1 - 4 se va

aplica cota de TVA de 21 %, modificându-se în mod corespunzător și nivelul subvenției prevăzută la pct. 5 și 6;

Văzând Raportul nr.973 din data de 15.01.2026, întocmit de Direcția Dezvoltare Locală, precum și avizele comisiilor de specialitate nr.1, pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenilor, nr.2, de buget-finanțe, prognoze economico-sociale și nr.3, pentru servicii publice și comerț, întreprinderi mici și mijlocii, administrarea domeniului public și privat, agricultură;

Având în vedere Hotărârea Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr.247 din 12.09.2025 privind aprobarea prețului de producere, transport și distribuție a energiei termice pe raza municipiului Râmnicu Vâlcea și a prețului de facturare către populație, începând cu data de 01.09.2025;

Luând în considerare adresa nr.22288/03.11.2025, înregistrată la sediul Primăriei Municipiului Râmnicu Vâlcea sub nr.41569/03.11.2025, prin care Societatea C.E.T. Govora S.A. a solicitat Consiliului Local Râmnicu Vâlcea adoptarea unei hotărâri privind majorarea prețului pentru activitatea de producere, transport și distribuție a energiei termice furnizate în sistem centralizat, în Municipiul Râmnicu Vâlcea, la nivelul de 518,61 lei/Mwh, respectiv 603,15 lei/Gcal. exclusiv TVA, conform Deciziei ANRE nr. 2315 din 29.10.2025, prin care a fost aprobat prețul reglementat de 348,70 lei Mwh respectiv 405,54 lei/Gcal, exclusiv TVA, pentru energia termică livrată în SACET sub formă de apă fierbinte în perioada noiembrie-decembrie 2025 și semestrul I 2026 din centrala CET Govora, tarifele serviciilor de transport și distribuție a energiei termice în Municipiul Râmnicu Vâlcea, rămânând nemodificate, menținându-se cele aprobate prin Hotărârea Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea nr. 309 din 21.10.2022;

În temeiul prevederilor Ordonanței Guvernului nr.36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, cu modificările și completările ulterioare;

Respectându-se prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În baza art.129, alin. (2), lit.d), alin.(7), lit.n), art.139, alin.(3), lit.a) și art.196, alin.(1), lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare ;

Întrunind 15 voturi "pentru", 5 voturi "împotrivă" și 0 abțineri,

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art.1. Se aprobă, începând cu data de 01.01.2026, prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru utilizatorii racordați la rețeaua de distribuție în cuantum de 518,61 lei/Mwh, respectiv 603,15 lei/Gcal exclusiv TVA, compus din următoarele tarife:

- preț de producere – 348,70 lei/Mwh, respectiv 405,54 lei/Gcal exclusiv TVA, conform Deciziei ANRE nr. 2252/24.10.2025;
- tarif de transport – 38,47 lei/Mwh, respectiv 44,74 lei /Gcal exclusiv TVA, conform Avizului ANRE nr. 20/25.05.2022;
- tarif de distribuție – 131,44 lei/Mwh, respectiv 152,87 lei/Gcal exclusiv TVA, conform Avizului ANRE nr. 20/25.05.2022.

Art.2. Se aprobă, începând cu data de 01.01.2026, prețul de producere, transport și furnizare a energiei termice pentru utilizatorii racordați la rețeaua de transport în cuantum de 387,17 lei/Mwh, respectiv 450,28 lei/Gcal exclusiv TVA, compus din următoarele tarife:

- preț de producere – 348,70 lei/Mwh, respectiv 405,54 lei/Gcal exclusiv TVA, conform Deciziei ANRE nr. 2252/24.10.2025;
- tarif de transport – 38,47 lei/Mwh, respectiv 44,74 lei /Gcal exclusiv TVA, conform Avizului ANRE nr. 20/25.05.2022.

Art.3. Se aprobă, începând cu data de 01.01.2026, prețul de facturare a energiei termice către populație racordată la rețeaua de distribuție (rețea secundară) în cuantum de 475,62 lei/Mwh, respectiv 553,15 lei/Gcal exclusiv TVA.

Art.4. Se aprobă, începând cu data de 01.01.2026, prețul de facturare a energiei termice către populație racordată la rețeaua de transport (rețea principală) în cuantum de 344,18 lei/Mwh, respectiv 400,28 lei/Gcal exclusiv TVA.

Art.5. Diferența dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrată populației de 518,61 lei/Mwh, respectiv 603,15 lei/Gcal, exclusiv TVA și prețul de facturare al energiei termice către populație racordată la rețeaua de distribuție de 475,62 lei/Mwh, respectiv 553,15 lei/Gcal exclusiv TVA, în cuantum de 42,99 lei/Mwh, respectiv 50,00 lei/Gcal, exclusiv TVA, va fi asigurată din bugetul local al municipiului.

Art.6. Diferența dintre prețul de producere, transport și furnizare a energiei termice livrată populației de 387,17 lei/Mwh, respectiv 450,28 lei/Gcal exclusiv TVA și prețul de facturare al energiei termice către populație racordată la rețeaua de transport de 344,18 lei/Mwh, respectiv 400,28 lei/Gcal exclusiv TVA, în cuantum de 42,99 lei/Mwh, respectiv 50,00 lei/Gcal, exclusiv TVA, va fi asigurată din bugetul local al municipiului.

Art.7. (1) Pentru livrarea de energie termică în sezonul rece, pentru categoriile de consumatori prevăzuți la art. 291 alin. (2) lit. k) din Legea 227/2015 privind Codul Fiscal, modificată și completată, se aplică cota redusă de TVA de 11%.

(2) Începând cu data de 01.04.2026 pentru categoriile de consumatori prevăzuți la art. 291 alin. (2) lit. k) din Legea 227/2015 privind Codul Fiscal, modificată și completată, la prețurile aprobate conform art. 1 - 4 se va aplica cota de TVA de 21 %, modificându-se în mod corespunzător și nivelul subvenției prevăzută la art 5 și art. 6.

Art.8. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Direcția Dezvoltare Locală.

Art.9. Prezenta hotărâre se dă publicității și ulterior aprobării, hotărârea se comunică:

- Instituției Prefectului – județul Vâlcea;
- Primarului municipiului Râmnicu Vâlcea;
- Direcției Dezvoltare Locală;
- Direcției Economico-Financiară;
- Consiliului Județean Vâlcea;
- Societății CET GOVORA SA.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Valeru AMZA



CONTRASEMNEAZĂ PENTRU LEGALITATE,
SECRETAR GENERAL,
jurist Ion DIDOIU



Râmnicu Vâlcea, 19 ianuarie 2026

Anexa 6 – Planul de acțiuni

PLANUL DE ACȚIUNI NECESARE ÎN VEDEREA ASIGURĂRII CONTINUITĂȚII SERVICIULUI PUBLIC DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ ÎN MUNICIPIUL RÂMNICU VÂLCEA

I. PLAN DE ACȚIUNI PE TERMEN SCURT

Asigurarea prestării serviciului public, respectiv furnizarea energiei termice către clienții SACET va fi realizată de CET Govora, în calitate de operator al serviciului public de alimentare cu energie termică.

- **Extrasezon – 01.04.2026 – 15.10.2026** – producerea energiei termice poate fi asigurată de către Producătorul privat (centrala de cogenerare de înaltă eficiență);
- **Sezon de încălzire 15.10.2026 – 31.03.2027** – Energie termică necesară se va livra de către:
 - a. Producătorul privat având ca sursă o centrală de cogenerare de înaltă eficiență, care contribuie la îndeplinirea criteriilor prevăzute la art. 26 din Directiva (UE) 2023/1791 privind sistemele eficiente de încălzire și răcire centralizată.
 - b. 4 cazane de apă fierbinte din cadrul CET Govora în cadrul proiectului „Modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică în municipiul Râmnicu Vâlcea”.

Prin urmare **este necesar să fie întreprinse acțiuni în regim de urgență** pe termen scurt pentru asigurarea continuității serviciului și evitarea debranșărilor (care pot determina ineficiența utilizării surselor publice de finanțare).

I.1. ETAPE PENTRU IMPLEMENTAREA ACȚIUNILOR PE TERMEN SCURT

1. Informarea consumatorilor privind măsurile de asigurare a continuității și calității serviciului public de alimentare cu energie termică;
2. Modificarea Contractului de concesiune nr. 9692/16.05.2002, în sensul ca CET Govora are dreptul de a asigura energia termică prin achiziție de la producători autorizați în conformitate cu prevederile legale aplicabile;
3. Emiterea acordului de acces la rețea de către CET Govora pentru Producătorul privat;
4. Mandatarea operatorului CET Govora de către Consiliul Local și Consiliul Județean pentru încheierea contractului de vânzare-cumpărare a energiei termice cu Producătorul privat;
5. Punerea în funcțiune a cazanelor de apă fierbinte cu putere instalată totală de 100 MWt la data de 15.10.2026;
6. Promovarea SACET și încurajarea reconectării consumatorilor la SACET.

Este astfel asigurată continuitatea livrării energiei termice în SACET, precum și calitatea serviciului public, sursele de producere având capacitatea să acopere necesarul de ET al Municipiului Râmnicu Vâlcea.

Anexa 6 – Planul de acțiuni

II. PLAN DE ACȚIUNI PE TERMEN MEDIU ȘI LUNG

- Acțiuni pentru pregătirea și atribuirea contractului de delegare a serviciului public de alimentare cu energie termică unui operator privat.

Conform concluziilor Studiului de oportunitate, modalitatea de delegare a activității de producere din cadrul serviciului public de alimentare cu energie termică către un Operator SPAET reprezintă soluția optimă pentru organizarea și operarea serviciului în Municipiul Râmnicu Vâlcea.

II.1 ETAPE PENTRU IMPLEMENTAREA ACȚIUNILOR PE TERMEN MEDIU ȘI LUNG

1. Asistență pentru pregătirea Documentației de atribuire a contractului de delegare a serviciului public de alimentare cu energie termică, care cuprinde draftul de contract de delegare și anexele acestuia: revizuirea Regulamentului și a Caietului de sarcini ale serviciului public de alimentare cu energie termică, în vederea alinierii la noile cerințe legislative, tehnice și operaționale; Indicatorii de Performanță.
2. Inițierea și derularea procedurii de achiziție publică pentru delegarea gestiunii serviciului, prin concesiune, către un operator specializat;
3. Pregătirea și elaborarea documentației necesare pentru modernizarea rețelelor de transport și de distribuție, investiții prezentate în capitolele 7.1.2 și 7.1.3. din Studiul de oportunitate.

Anexa 7 – Durata contractului de delegare a SPAET

DURATA CONTRACTULUI DE DELEGARE DE GESTIUNE PRIN CONCESIUNE SI VALOAREA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI

Gestiune delegată către o societate reglementată de Legea nr. 31/1990, în baza legii 100/2016

Legea-cadru stabilește anumite reguli în ceea ce privește durata contractelor de delegare de gestiune a serviciilor de utilitate publică. În acest sens, art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.”

Astfel, durata contractului de delegare a gestiunii SPAET din municipiul Râmnicu Vâlcea a fost stabilită conform prevederilor menționate coroborat cu dispozițiile art. 16 din Legea nr. 100/2016:

”(1) Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Autoritatea/entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

(2) Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.”

Din analiza financiară rezultă că durata recomandată pentru contractul de delegare de gestiune este de 15 ani. La stabilirea duratei contractului privind delegarea gestiunii, a fost avută în vedere și perioada necesară recuperării investițiilor în cuantum de 25 mil. euro, efectuate de către operatorul căruia îi va fi încredințat serviciul (15 ani), precum și posibilitatea realizării unui profit rezonabil, estimat la 5% pe piața de profil.

Valoarea estimată a contractului de delegare a gestiunii se va calcula conform art. 12 și 13 din Legea nr. 100/2016:

„Art. 12, alin. (1) Valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii este cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fără TVA, în schimbul lucrărilor și serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum și pentru bunurile accesorii acestor lucrări și servicii.

(2) Valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii se estimează de către autoritatea/entitatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este

Anexa 7 – Durata contractului de delegare a SPAET

valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesionare.

(3) În sensul dispozițiilor alin. (1), în cazul în care valoarea concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii în momentul atribuirii contractului de concesiune este mai mare cu peste 20% decât valoarea sa estimată la momentul inițierii procedurii de atribuire, se va considera că estimarea valabilă este cea rezultată la momentul atribuirii contractului de concesiune

„Art. 13, alin. (1) Autoritatea/entitatea contractantă calculează valoarea estimată a concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii utilizând o metodă obiectivă ce trebuie specificată în documentația de atribuire, prin raportare, în special, la următoarele:

- a) valoarea oricărei forme de opțiune sau de prelungire a duratei concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii;*
- b) venitul din achitarea onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii lucrărilor/serviciilor, altele decât cele colectate în numele entității contractante;*
- c) plățile sau orice avantaje financiare, sub orice formă, efectuate de către autoritatea/entitatea contractantă sau de către orice alta entitate publică în favoarea concesionarului, inclusiv compensația pentru respectarea obligației de serviciu public și subvențiile publice de investiții;*
- d) valoarea granturilor sau a oricăror avantaje financiare, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii;*
- e) venitul din vânzarea oricăror active care fac parte din concesiunea de lucrări sau din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publică;*
- f) valoarea tuturor bunurilor și serviciilor care sunt puse la dispoziția concesionarului de către autoritățile/entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;*
- g) orice premiu sau plata acordată candidaților/ofertanților.”*

Conform analizei financiare, veniturile estimate ale delegatului în cei 15 ani sunt în cuantum de 1.102.653.301 euro, fără TVA.

La stabilirea valorii estimate au fost luate în calcul și veniturile posibile ale delegatului în cazul opțiunii de prelungire a contractului cu 2 ani, care sunt în cuantum de 147.020.440 euro, fără TVA, considerând pentru ultimii 2 ani, venituri anuale egale cu media veniturilor anuale pe durata de 15 ani.

În aceste condiții, profitul mediu anual este de 2,9%.

Opțiunea de prelungire a contractului cu 2 ani a ținut cont de perioada necesară pregătirii documentației de atribuire pentru un nou contract de delegare de gestiune a serviciului, și perioada necesară pentru transferul bunurilor de retur și a celor de preluare (în cazul în care municipalitatea își exprimă opțiunea de a le prelua), astfel încât municipalitatea să aibă suficient timp la dispoziție pentru atribuirea noului contract.

Tabel 8.1 – Matricea de repartizare a riscurilor de proiect conform Legii nr. 100/2016 și a H.G. nr. 867/2016¹

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil în cazul de față	Soluții/Repartizarea riscului
<i>1. Riscuri referitoare la locație</i>				
Structura existentă (reabilitare/modernizare)	Structurile existente sunt inadecvate pentru a se adapta dezvoltării.	Costuri suplimentare, scăderea performanței	DA	Delegatarul răspunde pentru starea inițială a activelor predate, iar Delegatul pentru exploatarea, întreținerea și mentenanța acestora pe durata contractului
Condiții de amplasament	Condițiile de sol neprevăzute de grele	Majorarea costurilor și a timpului necesar pentru realizarea proiectului	Nu	N/A
Titlul de proprietate	Creșterea costurilor și a perioadei necesare pentru achiziționarea terenului de la proprietari și/sau acordarea dreptului de utilizare a terenului respectiv	Majorarea costurilor și a timpului necesar pentru realizarea proiectului	Nu	N/A
Disponibilitatea locației	Accesul la o anumită locație nu poate fi negociat cu proprietarul acesteia.	Întârzieri în implementare și creșterea costurilor	Nu	N/A
Aprobări	Nu pot fi obținute toate aprobările necesare sau acestea pot fi obținute sub rezerva unor condiții neprevăzute.	Întârzieri în începerea sau finalizarea proiectului și creșteri ale costurilor aferente realizării proiectului	Da	Riscul privind neobținerea sau obținerea cu întârziere a aprobărilor necesare pentru realizarea investițiilor aferente rețelelor de transport și distribuție (RT/RD); Pentru investițiile proprii, Delegatul este responsabil de obținerea aprobărilor necesare, în condițiile prevăzute în contract.

¹ În sensul Legii nr. 100/2016, delegatarul are rolul de concedent, iar delegatul are rolul de concesionar.

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil in cazul de fata	Solutii/Repartizarea riscului
Curățare și viabilizare	Pregătirea terenului are ca rezultat costuri mult mai mari decât cele prevăzute și necesită un timp cu mult peste termenii contractului.	Costuri și timp suplimentar pentru a finaliza proiectul	Nu	N/A
Moștenire culturală	Creșterea costurilor și a perioadei de timp ca rezultat al descoperirii unor situri arheologice și/sau patrimoniu național	Costuri și timp suplimentar pentru a finaliza proiectul	Nu	N/A
Mediu (1)	Amplasamentele pentru proiect prezintă un grad necunoscut de contaminare	Costuri și timp suplimentar pentru a finaliza proiectul	Nu	N/A
Mediu (2)	În timpul implementării proiectului apar contaminări ale proprietăților adiacente, care au efect asupra proprietăților disponibile pentru proiect.	Costuri de decontaminare	Da	Delegatul își va asuma toate obligațiile de mediu pe durata contractului de delegare a SPAET.
<i>2. Riscuri de proiectare</i>				
Eșecul proiectării	Posibilitatea ca proiectarea părții private să nu îndeplinească specificațiile tehnice de calitate cerute	Creșterea pe termen lung a costurilor suplimentare sau imposibilitatea de a asigura serviciile pe termen lung	Da	Riscul este asumat de: - Delegatar pentru investițiile aferente rețelelor de transport și distribuție (RT/RD); - Delegat doar pentru investițiile proprii. Obligațiile de investiții în sarcina părților, vor fi prevăzute în Contractul de delegare a SPAET.
Deficiență de proiectare	Timp suplimentar necesar în realizarea planificării datorită lipsei de experiență	Întârzieri în începerea proiectului la data prevăzută și posibile costuri suplimentare	Da	Riscul este asumat de: - Delegatar pentru investițiile aferente rețelelor de transport și distribuție (RT/RD); - Delegat doar pentru investițiile proprii.

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil în cazul de fata	Soluții/Repartizarea riscului
Depășirea costurilor proiectării	Proiectarea ia mai mult timp decât planificarea inițială, datorită lipsei de experiență.	Costuri și timp suplimentare necesare pentru a finaliza proiectul	Da	Obligațiile de investiții vor fi prevăzute în Contractul de delegare a SPAET. Riscul este asumat de: - Delegatar pentru investițiile aferente rețelelor de transport și distribuție (RT/RD); - Delegat doar pentru investițiile proprii.
Schimbări în proiectare de către ambele părți	Proiectarea nu este conformă cu specificațiile tehnice de calitate.	Costuri și timp suplimentar necesare pentru a finaliza proiectul	Da	Obligațiile de investiții vor fi prevăzute în Contractul de delegare a SPAET. Riscul este asumat de: - Delegatar pentru schimbarea solicitată de acesta - Delegat pentru schimbarea rezultată din soluția tehnică a operatorului.
Întârzieri în obținerea avizelor/permiselor pentru teren	Nu pot fi obținute toate aprobările necesare sau sunt înregistrate întârzieri în obținerea acestora.	Întârzieri în începerea proiectului sau în finalizarea lui și creșterea costurilor aferente realizării proiectului	Da	Riscul este asumat de Delegatar pentru investițiile aferente rețelelor de transport și distribuție (RT/RD);
Întârzieri în obținerea aprobărilor	Întârzieri în obținerea autorizațiilor de construcție necesare, din cauza proiectării necorespunzătoare	Timp și costuri suplimentare pentru a finaliza proiectul	Da	Riscul de întârzieri în obținerea aprobărilor din cauza relocării/utilității/amplasament existent este în sarcina Delegatarului;

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil in cazul de fata	Solutii/Repartizarea riscului
Schimbări proiectării ulterioare ale	Variații ale proiectării datorită problemelor apărute cu relocarea utilităților sau datorită schimbărilor din legislație	Întârziere în implementare și majorare de costuri	Da	Riscul de întârzieri dintr-o eroare de proiectare este în sarcina: • Delegatarului pentru investițiile aferente rețelelor de transport și distribuție (RT/RD); • Delegat doar pentru investițiile proprii. Obligațiile de investiții în sarcina părților, vor fi prevăzute în Contractul de delegare a SPAET. Riscul de modificare a proiectării datorită problemelor apărute cu relocarea utilităților sau datorită schimbărilor din legislație, este în sarcina Delegatarului. Riscul de modificare a proiectării • Delegatarului, pentru investițiile aferente rețelelor de transport și distribuție (RT/RD); • Delegatului, pentru investițiile proprii. Obligațiile de investiții ale părților vor fi detaliate în Contractul de delegare a SPAET.

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil in cazul de fata	Solutii/Repartizarea riscului
Studii specifice proiectării	Evaluarea impactului asupra mediului (EIM) ar putea necesita o perioadă mai lungă decât cea stabilită.	Timp și costuri suplimentare pentru a finaliza proiectul	Da	Riscul de întârziere sau de majorare a costurilor aferente elaborării și aprobării studiilor specifice, inclusiv evaluarea impactului asupra mediului (EIM), este în sarcina: • Delegatarului, pentru investițiile aferente rețelelor de transport și distribuție (RT/RD); • Delegatului, pentru investițiile proprii. Obligațiile de investiții ale părților vor fi detaliate în Contractul de delegare a SPAET.
Standarde referitoare la emisii	Operatorul nu respectă standardele stabilite pentru operare corectă.	Operarea facilităților are ca rezultat alterarea mediului.	Da	Riscul operării este asumat de Delegat.
3. Riscuri de finanțare a proiectului				
Insolvabilitate și risc aferent creditorului extern	Delegatul (sau oricare dintre acționarii săi) devine insolvabil sau efectuarea prestațiilor necesită o finanțare mai mare decât cea estimată de delegat.	Neîndeplinirea prestațiilor solicitate de către Entitatea contractantă și pierderi pentru participanții la investiție	Da	Riscul insolvabilității și riscul aferent creditorului extern va fi asumat de Delegat
Indisponibilitatea finanțării	Delegatul nu e capabil să asigure resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	Lipsa finanțării pentru continuarea sau finalizarea investiției	Da	Riscul de indisponibilitate a finanțării necesare pentru realizarea investițiilor este în sarcina: • Delegatarului, pentru investițiile aferente rețelelor de transport și distribuție (RT/RD); • Delegatului, pentru investițiile proprii. Fiecare parte are obligația de a asigura resursele financiare necesare îndeplinirii

Anexa 8 – Matricea riscurilor

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil în cazul de fata	Solutii/Repartizarea riscului
Modificări ale dobânzilor	Ratele dobânzilor sunt supuse schimbărilor, modificând astfel termenii financiari ai ofertei	Creștere/Scădere a costurilor proiectului	Da	obligărilor de investiții asumate prin Contractul de delegare a SPAET. Riscul de modificare a ratelor dobânzilor aferente finanțării investițiilor este în sarcina: - Delegatarului, pentru finanțarea investițiilor aferente rețelelor de transport și distribuție (RT/RD); - Delegatului, pentru finanțarea investițiilor proprii.
Finanțare suplimentară	Datorită schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare pentru reconstrucție, modificare, re-echipare etc.	Delegatul nu poate suporta financiar costurile schimbării.	Da	Riscul necesității obținerii unei finanțări suplimentare este în sarcina: - Delegatarului, pentru investițiile aferente rețelelor de transport și distribuție (RT/RD); - Delegatului, pentru investițiile proprii.
Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul implementării proiectului, sistemul de impozitare se poate schimba în defavoarea Delegatului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale Delegatului	Da	Riscul generat de modificarea sistemului de taxe și impozite aplicabile activității de operare este în sarcina Delegatului. În cazul modificărilor care afectează în mod direct investițiile publice sau obligațiile Delegatarului, acestea vor fi suportate de

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil în cazul de fata	Solutii/Repartizarea riscului
Profituri din refinanțare	Finalizarea investiției se face la un cost mai mic decât cel inițial.	Schimbare profitabilă în finanțarea proiectului	Da	Beneficiile rezultate din refinanțarea investițiilor revin părții care realizează refinanțarea, respectiv: • Delegatarului, pentru investițiile aferente rețelelor de transport și distribuție (RT/RD); • Delegatului, pentru investițiile proprii.
4. Riscuri aferente cererii și veniturilor				
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Da	Riscurile rezultate din modificarea condițiilor economice generale vor fi asumate de Delegat. Cu toate acestea, pentru asigurarea echilibrului financiar al contractului, va fi prevăzut un prag minim al vânzărilor de energie termică care declanșează procedura de negociere.
Schimbări competitive	Alți investitori, care există deja, este extinsă sau îmbunătățită sau retarifată, astfel încât competiția în domeniul prestațiilor efectuate conform contractului crește.	Venituri sub previziunile anterioare, ca urmare a reducerii prețurilor și/sau scăderii cererii, datorită concurenței	Nu	N/A
Concurență	Apariția pe piață a concurenților în domeniul prestațiilor efectuate, conform contractului, de Delegat	Venituri sub previziunile anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii ca urmare a concurenței	Nu	N/A

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil in cazul de fata	Solutii/Repartizarea riscului
Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socio-economică afectează cererea pentru prestațiile contractate.	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Da	Riscul schimbărilor demografice va fi asumat de Delegat
Costuri de abordabilitate/ accesibilitate	Nivelul de trai al locuitorilor este afectat de condițiile economice nefavorabile	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Nu	N/A
Schimbări majore ale inflației (1)	Rata actuală a inflației va depăși rata previzionată a inflației.	Depășirea costurilor de implementare a proiectului	Da	Riscul legat de rata inflației va fi asumat de Delegat
Schimbări majore ale inflației (2)	Valoarea plăților efectuate în timp este afectată de inflație.	Scăderea, în termeni reali, a veniturilor din proiect	Da	Riscul legat de impactul inflației asupra veniturilor va fi asumat de Delegat
Publicitate adversă	Publicitatea adversă (negativă) generează schimbări în atitudinea publică.	Nivel scăzut de utilizare/conectări la rețele, nivel scăzut de ontractare	Da	Publicitatea adversă constituie un risc de operare care va fi asumat de Delegat
<i>5. Riscuri legislative/politice</i>				
Schimbări legislative/de politică (1)	Schimbarea legislativă și/sau a politiciii Delegatarului care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv proiectului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Delegatarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Delegatarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Da	Modificări care afectează proiectul pot fi implementate în cazul în care interesul local o impune.
Schimbări legislative/de politică (2)	Schimbare legislativă și/ sau a politiciii Delegatarului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este generală în aplicarea sa (nu specifică proiectului) ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Delegatarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Delegatarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Da	Modificari care afectează proiectul pot fi implementate în cazul în care interesul local o impune.
Retragerea complementar	Delegatarul își retrage sprijinul complementar, proiectul fiind afectat negativ.	Consecințe asupra veniturilor, întâzieri importante în implementarea proiectului sau proiectul ar putea fi oprit	Nu	N/A

Anexa 8 – Matricea riscurilor

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil in cazul de fata	Solutii/Repartizarea riscului
Proces decizional defectuos	Implementarea proiectului ar putea întâmpina o puternică opoziție politică.	Întârzieri importante implementarea proiectului sau proiectul ar putea fi oprit	Nu	N/A
Riscul valorii reziduale	Riscul ca activele aferente proiectului, la finalizarea/expirarea contractului, nu vor fi predate condițiile prevăzute	Creșterea costurilor de întreținere/inlocuire a activelor	Da	Riscul va fi asumat de Delegat
<i>6. Riscuri naturale</i>				
Război sau situații conflictuale	Izbucnirea războiului/a situațiilor conflictuale are ca rezultat întârzieri în implementarea proiectului și/sau costuri crescute de construcție/operare	Distrugerea sau deteriorarea activelor aferente proiectului	Da	Riscul producerii unor evenimente de forță majoră, inclusiv război, dezastre naturale sau acte de terorism, este în sarcina Delegatului pe durata operării serviciului. Gestionarea efectelor acestor evenimente și eventualele compensații vor fi realizate conform prevederilor contractuale.
Cutremur și alte evenimente naturale	Cutremurele etc. au ca rezultat întârzieri și/sau costuri crescute de construcție	Distrugerea sau deteriorarea activelor aferente proiectului	Da	Riscul producerii unor evenimente de forță majoră, inclusiv război, dezastre naturale sau acte de terorism, este în sarcina Delegatului pe durata operării serviciului. Gestionarea efectelor acestor evenimente și eventualele compensații vor fi realizate conform prevederilor contractuale.
Terorism	Actul de terorism generează întârzieri și/sau costuri crescute de construcție	Distrugerea sau deteriorarea activelor aferente proiectului	Da	Riscul producerii unor evenimente de forță majoră, inclusiv război, dezastre naturale sau acte de terorism,

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil in cazul de fata	Solutii/Repertizarea riscului
Forța majoră	Forța majoră, așa cum este definită prin Lege, împiedică executarea contractului	Distrugerea sau deteriorarea activelor aferente proiectului	Da	este în sarcina Delegatului pe durata operării serviciului. Gestionarea efectelor acestor evenimente și eventualele compensații vor fi realizate conform prevederilor contractuale. Riscul producerii unor evenimente de forță majoră, inclusiv război, dezaastre naturale sau acte de terorism, este în sarcina Delegatului pe durata operării serviciului. Gestionarea efectelor acestor evenimente și eventualele compensații vor fi realizate conform prevederilor contractuale.
<i>7. Riscurile etapei de pregătire/atribuire</i>				
Riscuri de pregătire	Proiectul nu îndeplinește cerințele legislației în domeniu privind pregătirea proiectului de concesiune.	Întârzieri importante în implementarea proiectului sau proiectul ar putea fi oprit	Da	Delegatarul se va asigura cu privire la îndeplinirea condițiilor legale.
Opoziție publică față de proiect	Sprajinul scăzut sau o atitudine adversă a publicului față de proiect ar putea provoca întârzieri.	Întârzieri importante în implementarea proiectului sau proiectul ar putea să nu înceapă	Nu	N/A
Pregătirea necorespunzătoare a documentelor de atribuire	Lipsa de experiență în pregătirea documentației de atribuire determină întârzieri	Întârzieri importante în implementarea proiectului sau proiectul ar putea să nu înceapă	Da	Delegatarul va asigura pregătirea corespunzătoare a documentelor de atribuire, prin consultanți externi, dacă este cazul.
Semnarea contractului de concesiune	Lipsa de experiență cu privire la pregătirea și atribuirea contractelor de concesiune provoacă întârzieri în semnarea contractului	Întârzieri importante în implementarea proiectului sau proiectul ar putea să nu înceapă	Da	Delegatarul se va asigura ca semnarea contractului de concesiune are loc la timp.

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil în cazul de fata	Solutii/Repartizarea riscului
<i>8. Riscuri referitoare la construcție</i>				
Dreptul de acces	Dreptul de acces la amplasament nu este negociat.	Întârziere în implementarea proiectului și creșterea a costurilor	Da	Delegatarul va asigura dreptul de acces la amplasament.
Soluții tehnice vechi sau inadecvate	Soluțiile tehnice propuse nu sunt corespunzătoare din punct de vedere tehnologic pentru a asigura realizarea proiectului	Venitul Delegatului/Delegatarului scade sub datele de închidere financiară a proiectului, având ca rezultat Delegatarul/Delegatul nu primește prestațiile solicitate.	Da	Delegatarul se va asigura că soluțiile tehnice aflate în sarcina sa sunt noi și adecvate. Delegatul se va asigura că soluțiile tehnice aflate în sarcina sa sunt noi și adecvate.
Disponibilitatea resurselor	Resursele necesare pentru finalizarea construcției costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitatea corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare.	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului; timp suplimentar necesar pentru a finaliza proiectul	Da	Riscul privind disponibilitatea și costul resurselor necesare realizării investițiilor este în sarcina: - Delegatarului, pentru investițiile aferente rețelelor de transport și distribuție (RT/RD); - Delegatului, pentru investițiile proprii.
Risc de defect ascuns	Defecte ascunse în structurile preexistente aferente proiectului și/sau în activele nou-construite	Creșteri de cost și efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul proiectului; timp suplimentar	Da	Riscul de defecte ascunse aferente activelor existente predate Delegatului este în sarcina Delegatarului. Riscul de defecte aferente lucrărilor executate ulterior este în sarcina părții care a realizat respectivele lucrări, respectiv: - Delegatarul, pentru investițiile proprii; - Delegatul, pentru investițiile proprii.

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil în cazul de față	Soluii/Repartizarea riscului
Risc cu privire la executare/finalizare	Construcția facilităților poate fi întârziată astfel încât furnizarea serviciilor incluse în proiect să nu poată începe la data prevăzută	Întârzieri importante implementarea proiectului sau proiectul ar putea fi oprit	Da	Riscul de executare și finalizare a lucrărilor de investiții este în sarcina: • Delegatarului, pentru investițiile aferente rețelelor de transport și distribuție (RT/RD); • Delegatului, pentru investițiile proprii.
Risc de depășire a costurilor	Finalizarea construcției se face la un cost mai mare decât costul prevăzut inițial	Costuri și timp suplimentar necesare pentru a finaliza proiectul	Da	Riscul de depășire a costurilor va fi asumat de Delegat pentru investițiile ce se află în sarcina sa și de Delegatar pentru investițiile ce îi revin, conform obligațiilor din contractul de delegare a SPAET.
Întârzieri în construcție	Apariția unui eveniment pe durata construcției, eveniment care conduce la imposibilitatea finalizării acesteia în termenul stabilit și la costul estimat	Întârziere în implementare și creșterea costurilor	Da	Riscul de întârziere în realizarea lucrărilor de investiții va fi asumat de Delegat pentru investițiile ce se află în sarcina sa și de Delegatar pentru investițiile ce îi revin, conform obligațiilor din contractul de delegare a SPAET.
Litigii de muncă/personal insuficient calificat	Lipsa personalului calificat pentru unele din etapele aferente proiectului	Întârziere în implementare și creșterea costurilor	Da	Riscurile legate de personal vor fi asumate de Delegat.
Furnizare a utilităților	Utilitățile (de exemplu curent electric, gaz și apă) necesare pentru construcția proiectului nu sunt disponibile.	Costuri și timp suplimentar necesare pentru a finaliza proiectul	Da	Delegatarul va asigura accesul la utilități
Insolvabilitatea subantreprenorilor sau a furnizorilor	Riscul legat de nerespectarea obligațiilor subantreprenorului/ furnizorilor sau insolvabilitate	Costuri și timp suplimentar necesare pentru a finaliza proiectul	Da	Riscul de insolvabilitate a subcontractorilor sau furnizorilor este în sarcina părții care contractează

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil în cazul de fata	Solutii/Repartizarea riscului
Condiții meteo nefavorabile	Inundarea amplasamentelor împiedică construcția, provocând întârziere și costuri crescute	Întârziere în implementare și creșterea costurilor	Da	respectiv lucări, servicii sau furnizări, respectiv: • Delegatarului, pentru investițiile aflate în sarcina sa; • Delegatului, pentru investițiile proprii. Obligațiile de investiții ale părților vor fi detaliate în Contractul de delegare a SPAET.
Variație excesivă a contractului	Prea multe modificări în obiectivul lucrărilor, datorate costurilor crescute, schimbărilor legislative etc.	Întârziere în implementare și creșterea costurilor	Da	Riscul generat de condițiile meteorologice nefavorabile în etapa de execuție este în sarcina: • Delegatarului, pentru investițiile aferente rețelilor de transport și distribuție (RT/RD); • Delegatului, pentru investițiile proprii. Riscul va fi împartit între Părți, în funcție de cauza modificării contractului.
Lucrări defecte	Defecte descoperite în lucrările de construcție, care provoacă costuri suplimentare și/sau întârziere	Costuri și timp suplimentar necesare pentru a finaliza proiectul	Da	Riscul privind executarea unor lucrări defecte este în sarcina părții care a realizat respectivele lucrări, respectiv: • Delegatarului, pentru investițiile aflate în sarcina sa; • Delegatului, pentru investițiile proprii.

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil în cazul de față	Soluții/Repartizarea riscului
Explozibile	Descoperirea de muniție/dispozitive neexplodate în zona amplasamentului pentru proiect împiedică finalizarea construcției la timp.	Întârziere în implementare și creșterea costurilor	Nu	N/A
Securitatea pe șantier	Securitatea deficitară duce la furturi și/sau deteriorarea echipamentului sau a materialelor.	Întârziere în implementare și creșterea costurilor	Da	Riscul privind securitatea șantierului, inclusiv furtul sau deteriorarea echipamentelor și materialelor, este în sarcina părții care execută lucrările de investiții, respectiv: • Delegatarului, pentru investițiile aflate în sarcina sa; • Delegatului, pentru investițiile proprii.
Lipsa angajamentelor părților	Lipsa de experiență în domeniul implementării concesiunilor de lucrări și servicii poate conduce la neîndeplinirea obligațiilor de către ambele părți.	Întârzieri importante în implementarea proiectului sau proiectul ar putea fi oprit	Da	Prin criteriile de selecție și atribuire, Delegatarul se va asigura că Delegatul are experiența necesară derularii proiectului.
Risc de asigurare	Riscurile asigurabile pot deveni neasigurabile pe durata de viață a proiectului sau creșteri substanțiale ale ratelor la care se calculează primele de asigurare.	Întârziere în implementare și creșterea costurilor	Da	Riscul va fi asumat de Delegat
Proteste publice	Întârzieri în construcție provocate de tulburări și proteste publice	Întârziere în implementare și creșterea costurilor	Nu	N/A
Aspecte privind protecția mediului	Nu se respectă cerințele privind protecția mediului și nu se realizează monitorizarea efectelor semnificative asupra mediului	Rezilierea concesiunii	Da	Riscurile legate de protecția mediului vor fi asumate de Delegat
9. Riscuri de operare și de întreținere				
Schimbarea cerințelor Delegatarului în afara limitelor agreate prin contract	Delegatarul schimbă cerințele după semnarea contractului (stabilirea cu certitudine a punctelor de delimitare pentru racordurile la utilități)	Schimbarea cerințelor pe timpul realizării investiției conduce la modificarea proiectului și la creșterea costurilor de capital, după recepție	Da	Schimbarea cerințelor după semnarea contractului poate fi realizată în cazul în care interesul local o impune. Într-o asemenea situație, Delegatul

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil in cazul de fata	Solutii/Repartizarea riscului
Resurse de intrare/input	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât cele estimate inițial, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente	Creșteri ale costurilor și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului		este îndreptățit la o justă despagubire.
Risc de furnizare a utilităților	Utilitățile (de exemplu, curent electric, gaz și apă) necesare pentru construcția proiectului nu sunt disponibile.	Costuri și timp suplimentar necesare pentru a finaliza proiectul	Da	Riscul obținerii tuturor resurselor necesare pentru aprobare va fi asumat de Delegat
Soluții tehnice vechi sau neadecvate	Soluțiile tehnice propuse nu sunt corespunzătoare din punct de vedere tehnologic pentru a asigura realizarea proiectului.	Venitul Delegatului scade sub datele de închidere financiară a proiectului, având ca rezultat pierderi. Delegatarul nu primește prestațiile solicitate.	Da	Riscul privind asigurarea utilităților necesare operării serviciului este în sarcina Delegatului, cu excepția situațiilor în care indisponibilitatea este cauzată de neîndeplinirea obligațiilor asumate de Delegatar Riscul privind soluțiile tehnice neadecvate aferente activelor existente sau investițiilor realizate de Delegatar este în sarcina Delegatarului. Riscul privind soluțiile tehnice neadecvate aferente investițiilor proprii este în sarcina Delegatului.
Risc de disponibilitate	Lucrările și serviciile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate sau nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract.	Întârzieri importante în implementarea proiectului sau proiectul ar putea fi oprit	Da	Riscul va fi asumat de Delegat
Capacitate de management	Delegatul nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului.	Lucrările și serviciile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate.	Da	Riscul va fi asumat de Delegat
Risc de depășire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari decât cele costurile de operare previzionate.	Costuri și timp suplimentar necesare pentru a finaliza proiectul	Da	Riscul va fi asumat de Delegat
Risc de defecte ascunse	Defecte ascunse în structurile preexistente aferente proiectului și/sau în activele nou-construite	Creșteri de cost și efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în	Da	Riscul de defecte ascunse aferente activelor existente

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Aplicabil in cazul de fata	Solutii/Repartizarea riscului
		cadrul proiectului; timp suplimentar necesar		predate Delegatului este în sarcina Delegatului. Riscul de defecte ascunse aferente lucrărilor executate ulterior este în sarcina părții care a realizat respectivele lucrări, respectiv: • Delegatarului, pentru investițiile aflate în sarcina sa; • Delegatului, pentru investițiile proprii.
Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute cauzează costuri mai mari de întreținere pentru activele noi și cele existente.	Creșteri de cost și efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul proiectului; timp suplimentar necesar	Da	Riscul va fi asumat de Delegat
Întreținere și reparații	Costul de întreținere a activelor poate diferi de costul de întreținere prevăzut inițial.	Creșterea costurilor, cu efecte negative asupra acțiunilor întreprinse până în acel moment.	Da	Riscul va fi asumat de Delegat
Lipsa angajamentului părților	Lipsa de experiență în domeniul implementării concesiunilor de lucrări și servicii poate conduce la neîndeplinirea obligațiilor de ambele părți.	Întârzieri în implementarea proiectului sau proiectul ar putea fi oprit	Da	Riscul privind lipsa capacității organizaționale și a angajamentului necesar pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale de operare este în sarcina Delegatului.
Rise de asigurare	Riscurile asigurabile pot deveni neasigurabile pe durata perioadei proiectului sau creșteri substanțiale ale ratelor la care se calculează primele de asigurare.	Întârzieri în implementarea proiectului și creșterea costurilor	Da	Riscul va fi asumat de Delegat
Întreținere	Întreținerea activelor finalizate nu corespunde specificațiilor tehnice de calitate stipulate în contractul de concesiune.	Activele sunt predate Delegatului la sfârșitul duratei de viață a proiectului în condiție necorespunzătoare.	Da	Riscul va fi asumat de Delegat

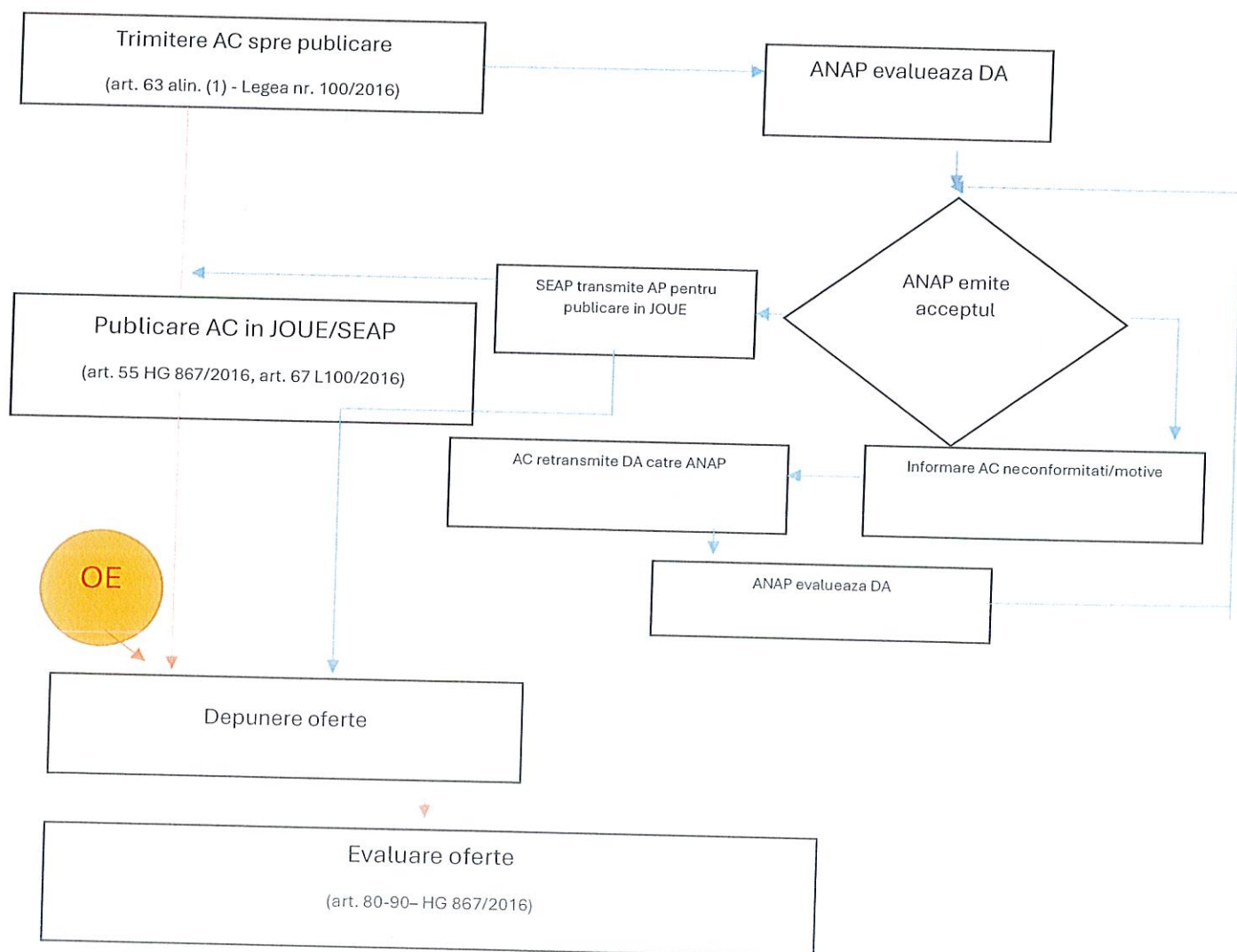
Anexa 9 – Etapele procedurii de atribuire

ETAPELE PROCEDURII DE ATRIBUIRE

Având în vedere valoarea estimată a procedurii de atribuire a contractului de delegare de gestiune (V. Anexa 7), procedura de atribuire recomandată este licitația deschisă. Potrivit art. 11 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, „procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii a căror valoare, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragul valoric de 24.977.096 lei.”

Licitația deschisă se inițiază prin transmiterea spre publicare a unui anunț de concesiune, potrivit prevederilor art. 63 din Legea nr. 100/2016, prin care autoritatea/entitatea contractantă solicită operatorilor economici depunerea de oferte.

Perioada cuprinsă între data transmiterii anunțului de concesiune spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și data-limită de depunere a ofertelor, în cazul în care procedura de licitație deschisă se desfășoară într-o singură etapă, respectiv de depunere a ofertelor inițiale, în cazul în care procedura se desfășoară în două etape, este de cel puțin 30 de zile.



Anexa 9 – Etapele procedurii de atribuire

